



УТВЕРЖДЕНО

Коллегией городского
округа Чапаевск
Самарской области

« » _____ 2015г.

«Стратегия социально-экономического развития городского округа Чапаевск
Самарской области на период до 2030 года»

СОДЕРЖАНИЕ

Часть 1

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ И ПОТЕНЦИАЛОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОК- РУГА.....	4
1.1. Исторические факторы.....	4
1.2. Географическое положение, природно-ресурсный потенциал и территориальное устройство.....	6
1.3. Демографический потенциал	7
1.4. Экологические факторы.....	20
1.5. Экономический потенциал	28
1.5.1. Место крупных организаций в экономике городского округа.....	28
1.5.2. Предпринимательство и малый бизнес.....	44
1.6. Инвестиционная деятельность и инвестиционный климат.....	48
1.7. Дорожное хозяйство, пассажирский транспорт.....	57
1.8. Жилищно-коммунальное хозяйство	61
2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО СА- МОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	91
2.1. Правовые основы местного самоуправления.....	91
2.2. Организационные основы местного самоуправления.....	94
3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА	96
4. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО.....	115
5. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	124
5.1. Доходы и расходы населения.....	124
5.2. Обеспеченность населения мощностями социальной инфраструк- туры	127
5.3. Уровень физической и имущественной безопасности.....	138
5.4. Результаты исследования «Качество жизни населения» городского округа Чапаевск через анализ удовлетворенности населения деятель- ностью органов местного самоуправления.....	139

	2
6. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ...	146
7. РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	149
7.1. Конкурентные позиции городского округа Чапаевск Самарской области	149
7.2. Результаты SWOT – анализа городского округа	151
7.2.1. Сильные и слабые стороны городского округа	151
7.2.2. Возможности и угрозы внешней среды городского округа	164
8. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ И ТОЧКИ РОСТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА	167
9. МИССИЯ И СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	170
10. ЦЕЛИ, ПРОГРАММНЫЕ СРЕДСТВА ИХ ДОСТИЖЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	172
10.1. Стратегическое направление «Формирование безопасной и достойной среды жизнедеятельности на основе принципов экологизации местного сообщества»	173
10.2. Стратегическое направление «Возрождение и устойчивое развитие уникального экономического потенциала городского округа на основе сочетания инновационно-инвестиционных ресурсов с одновременной диверсификацией экономики городского округа, уход от монопрофильности»	190
10.3. Стратегическое направление «Развитие городского округа как эффективного муниципального образования с позитивным имиджем».....	202
11. ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	223
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	226
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	228
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	230

ВВЕДЕНИЕ

Основное назначение Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск Самарской области – выявить основные приоритеты и определить общие принципы совместного действия властей, бизнеса и городского сообщества в целях возрождения городского округа Чапаевска как среды комфортного проживания и уникального производства.

Поэтому стратегический план должен стать договором общественного согласия, обусловленным необходимостью реформирования и сбалансирования городских процессов жизнедеятельности с учетом понимания и уважения потребностей всех основных его участников:

- городского сообщества, заинтересованного в улучшении качества жизненной среды и в устойчивом экономическом развитии городского округа;
- бизнеса, заинтересованного в привлекательной среде для успешных операций и получении прибыли;
- власти, заинтересованной в доверии городского сообщества к ее действиям и в укреплении финансово-экономических основ местного самоуправления.

Стратегия создавалась с использованием современных подходов с учетом опыта российских и европейских городов. В основу ее разработки положены следующие основные принципы:

1. Принцип координации планово-прогнозных документов и программ всех уровней управления территорией городского округа.
2. Принцип партнерства основных участников при разработке и реализации стратегии.
3. Принцип реалистичности.
4. Принцип синхронизации долгосрочных целей и тактических решений.

1. ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ И ПОТЕНЦИАЛОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

1.1. Исторические факторы

Возникновению города способствовали экономические и политические причины. После поражения в войне с Японией 1904 года Россия начала реорганизацию военной промышленности и развернула строительство военных заводов, артиллерийских складов, предприятий химической промышленности.

В 1909 году в Самарском уезде между селами Титовка и Губашево вдоль железной дороги началось строительство порохового завода. 15 сентября 1911 года была открыта первая очередь завода. К этому же времени на Самаро-Златоустовской железной дороге был открыт разъезд, названный по имени руководителя строительных работ полковника Иващенко - Иващенко. 1911 год считается датой основания поселка.

В 1911 году началось строительство частного химического завода «Ушаков и товарищество». Уже летом 1912 году завод выдал первую продукцию. Расширение порохового завода и строительство новых предприятий в период первой мировой войны привели к тому, что поселок Иващенко по численности работающих в промышленности занял в Самарской губернии второе место, превратившись в крупный промышленный центр.

23 августа 1927 года рабочему поселку Иващенко был присвоен статус города, и поселок был переименован в город Троцк в честь Л.Д. Троцкого (1879-1940). После высылки последнего из страны в 1929 году в год 10-й годовщины гибели В.И. Чапаева Постановлением Президиума ЦИК СССР от 7 февраля 1929 года город был переименован в Чапаевск. В это время Чапаевск стал центром Чапаевского района. В 1934 году его переводят в категорию районного подчинения. В 1939 году он становится городом областного подчинения. В период первых пятилеток в городе были построены новые промышленные предприятия, расширены действующие производства, развернулось жилищное и культурное строительство.

В послевоенные годы и в период социалистического строительства город развивался как военно-промышленный центр СССР, специализирующийся на производстве оборонной продукции. Военно-промышленная функция определила особое место Чапаевска в территориальном разделении труда. Другого города с такой уникальной военно-промышленной специализацией в Российской Федерации нет (сходную специализацию имеет лишь город Шостка на Украине).

Основной и структурообразующей отраслью промышленного комплекса города стала химическая промышленность (химическое производство составляло более 70% в структуре промышленного производства города).

Смена военной доктрины, конверсия производства, сокращение госзаказа привели к тому, что город, некогда входивший в базис военной мощи страны, сегодня оказался в почти кризисном положении, стал территорией с проблем-

ной социально-экономической ситуацией. Городской округ Чапаевск, бывший центр ВПК России, выделяется не только наибольшей остротой проблем, а их системным, комплексным, взаимообусловленным характером, поскольку кризис экономической базы, повлекший резкое ухудшение социальной и демографической обстановки, усугубляется сложившейся в предшествующий период неблагоприятной экологической ситуацией. Городу на федеральном уровне придан статус территории с чрезвычайной экологической ситуацией.

Задачи обеспечения стабильного социально-экономического развития городского округа Чапаевска находятся в сфере пристального внимания органов государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

На федеральном уровне принимались постановления Правительства Российской Федерации о мерах по улучшению социально-экономической ситуации в г. Чапаевске, федеральная целевая программа «Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области» на 1997-2010 годы, вошедшая составной частью в федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)».

Начиная с 1999 года реализовывалась областная целевая комплексная программа «Социально-экономическое развитие и экологическая реабилитация г. Чапаевска Самарской области» на период до 2010 года.

Необходимо отметить имеющийся у муниципалитета успешный опыт работы в режиме региональной особой экономической зоны (ОЭЗ). В 1998 году был принят Закон Самарской области «Об особых экономических зонах на территории Самарской области», направленный на стимулирование саморазвития отдельных муниципальных образований посредством формирования для субъектов предпринимательства особого преференциального режима хозяйственной деятельности в пределах полномочий и бюджетных возможностей субъекта Федерации. В г. Чапаевске ОЭЗ была создана в феврале 2000 года. В результате ее функционирования впервые за многие годы в городском округе Чапаевск удалось переломить тенденцию падения объемов промышленного производства, значительно улучшилась ситуация на рынке труда, вводились новые производства, повысился интерес к территориям со стороны инвесторов, отмечался приток инорегионального капитала.

В настоящее время Чапаевск является городским округом Самарской области и является муниципальным образованием - городским поселением, в границах которого осуществляется местное самоуправление. В соответствии с законом Самарской области в состав городского округа Чапаевск Самарской области входят город Чапаевск и посёлок Рыбачий. Город имеет муниципальную собственность, городской бюджет и выборные органы местного самоуправления.

1.2. Географическое положение, природно-ресурсный потенциал и территориальное устройство

Городской округ Чапаевск Самарской области расположен в 43 км к юго-западу от областного центра – городского округа Самара на правом берегу р. Чапаевка (бывшая р. Моча, левый приток Волги). В его черту входит бывший поселок Иващенково, а также бывшие села - Титовка, Губашево, Большое Томилово и построенные после 1917 года пригородные поселки - Нагорный и Садово-Дачный.

Географические координаты крайних точек: $35^{\circ} 21' 38''$ северной широты и $49^{\circ} 41' 55''$ восточной долготы.

Общая площадь территории городского округа составляет 200,5 км², протяженность с севера на юг - 9,2 км, с запада на восток - 7,5 км.

Приграничные муниципальные образования: Волжский и Безенчукский районы Самарской области.

Город занимает выгодное транспортно-географическое положение, находясь почти в центре Самарской области, на расстоянии менее 100 км от крупнейшего в Поволжье международного аэропорта «Курумоч».

Климат города континентальный и его особенностью является засушливость, изменчивость от года к году, четко выраженная по вариациям количества выпадающих осадков.

Основными характеристиками климата являются:

- средняя температура января $-13,4^{\circ}\text{C}$, средняя температура июля $+21,0^{\circ}\text{C}$;
- сумма годового количества осадков, летом 250-300 мм, зимой 40-50 см;
- преобладающие направления ветров - южной четверти (юго-восточные);
- высота снежного покрова 40-50 см.

Водные ресурсы. Река Чапаевка, объем годового стока (в устье - 3,5 км²), площадь водосборных бассейнов - 4210 км², продолжительность ледостава - 150 дней, толщина льда - 40-50 см.

Водоемы (озера) на территории города: Ильмень, Гусиное, ерик Грязный.

Лесные ресурсы. Смешанный лес, площадь 773 га.

Полезные ископаемые. В административных границах города расположен карьер площадью 178 га, в котором расположены залежи глины и кварцевого песка.

Территориальное устройство и земельные ресурсы. В систему территориального устройства городского округа Чапаевска входят следующие внутригородские территории, не являющиеся муниципальными образованиями, но отражающие исторически сложившиеся компактные поселения граждан: 1,2,3,5,6 жилрайоны, Соцгород, Проспект, п. Губашево, п. Большое Томилово,

п. Владимирский, п. Урицкий, п. Титовка, п. Садово-Дачный, п. Нагорный, Чапаевск -11.

Общая площадь земель (по данным земельного учета) на 1 января 2015 года составляет 20050 га. Структура земель городского округа Чапаевск по состоянию на 1 января 2015 года представлена в табл. 1.2.1.

Таблица 1.2.1

Структура земель городского округа Чапаевск
по состоянию на 1 января 2015 года

ВИД ЗЕМЕЛЬ	ГА
Общая площадь земель (по данным земельного учета)	20050
в том числе:	
сельскохозяйственные угодья	2923
из них:	
пашня	922
сенокосы и пастбища	1221
многолетние насаждения (сады, ягодники, виноградники и другие насаждения)	780
Лесные земли	773
Земли застройки	6023
Прочие земли	10331

1.3. Демографический потенциал

Анализ численности населения

Изучение изменений в численности населения является основой для разработки стратегии развития региона, так как население является источником кадрового потенциала, совокупностью потенциальных потребителей товаров и услуг и социальной средой, в которой должна осуществляться предпринимательская деятельность.

По численности населения городской округ Чапаевск занимает 5 место среди городских округов Самарской области. Причем, на протяжении последнего полвека Чапаевск всегда по численности населения относился к средним городам области. Но по мере социально-экономического развития области доля численности населения городского округа Чапаевск изменялась.

Городское население Самарской области, %

	1959г.	1970г.	1995г.	2000г.	2005г.	2010г.	2015г.
Все городское население	100	100	100	100	100	100	100
Самара (Куйбышев)	57,8	53,0	44,2	44,0	44,1	47,2	47,5
Жигулевск	3,1	2,5	1,8	2,3	2,2	2,3	2,2
Кинель	2,3	2,0	1,3	1,9	1,3	1,4	1,4
Новокуйбышевск	4,5	5,3	5,1	5,2	5,1	4,4	4,3
Октябрьск	2,4	1,7	1,0	1,2	1,0	1,1	1,1
Отрадный	2,0	2,3	2,0	2,0	1,9	2,0	1,9
Похвистнево	1,7	1,3	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1
Сызрань	10,7	8,8	6,7	6,9	7,1	7,2	7,1
Тольятти	5,2	12,7	26,6	28,2	27,4	29,2	29,2
Чапаевск	6,1	4,3	3,3	3,1	2,8	2,9	2,9
Поселки городского типа	4,2	6,1	7,0	4,2	6,0	1,2	1,3

Так, проведенный расчет по расселению населения по городам области за последние 55 лет, приведенный в таблице 1.3.1, показал, что если в 60-е годы численность населения городского округа Чапаевск составляла 6,1% от общей численности городского населения Самарской области, то к началу 2015 года удельный вес численности населения городского округа Чапаевск сократился до 2,9%.

Постоянно увеличивался удельный вес численности населения только одного городского округа – Тольятти.

Представление об изменениях, происшедших в численности населения, дает анализ динамического ряда.

На рисунке 1.3.1 представлена динамика численности населения городского округа Чапаевск за последние годы.

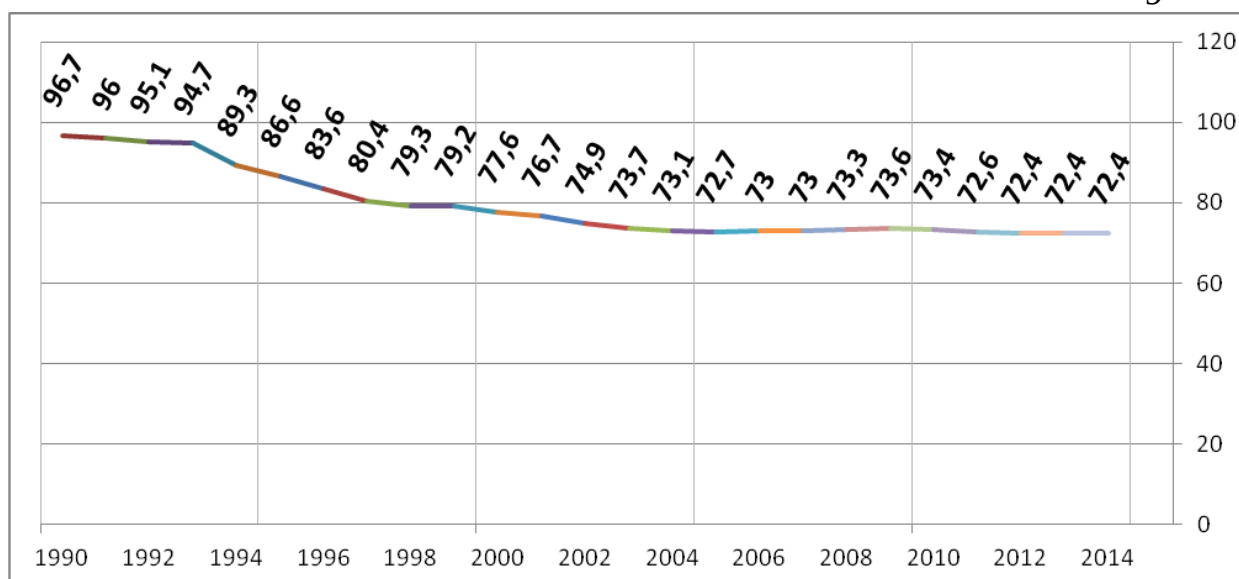


Рис. 1.3.1. Динамика численности населения городского округа Чапаевск Самарской области

График наглядно демонстрирует падение роста численности населения городского округа Чапаевск. Для оценки скорости падения численности населения необходимо проанализировать показатели динамики.

В таблице 1.3.2 приведены рассчитанные показатели динамики изменения численности населения городского округа Чапаевск с 1990 по 2015 годы.

Таблица 1.3.2

Динамика коэффициента роста и прироста населения

Годы	Численность населения, тыс. чел.	Коэффициент роста, %	Коэффициент прироста, %
1990	96,7	-	-
1991	96,0	99,28	-0,72
1992	95,1	99,06	-0,94
1993	94,7	99,58	-0,42
1994	89,3	94,30	-5,70
1995	86,6	96,98	-3,02
1996	83,6	96,54	-3,46
1997	80,4	96,17	-3,83
1998	79,3	98,63	-1,37
1999	79,2	99,87	-0,13
2000	77,6	97,98	-2,02
2001	76,7	98,84	-1,16
2002	74,9	97,65	-2,35
2003	73,7	98,40	-1,60

2004	73,1	99,19	-0,81
2005	72,7	99,45	-0,55
2006	73,0	100,4	+0,40
2007	73,0	100,0	0,00
2008	73,3	100,4	+0,40
2009	73,6	100,4	+0,40
2010	73,4	99,73	-0,27
2011	72,6	98,91	-1,09
2012	72,4	99,72	-0,28
2013	72,4	100,0	0,00
2014	72,4	100,0	0,00
2015	72,8	100,6	+0,6

В 2015 году численность населения городского округа Чапаевск по отношению к 1990 году сократилась на 23,9 тыс. человек.

Динамику темпов прироста численности населения можно рассмотреть на рисунке 1.3.2.

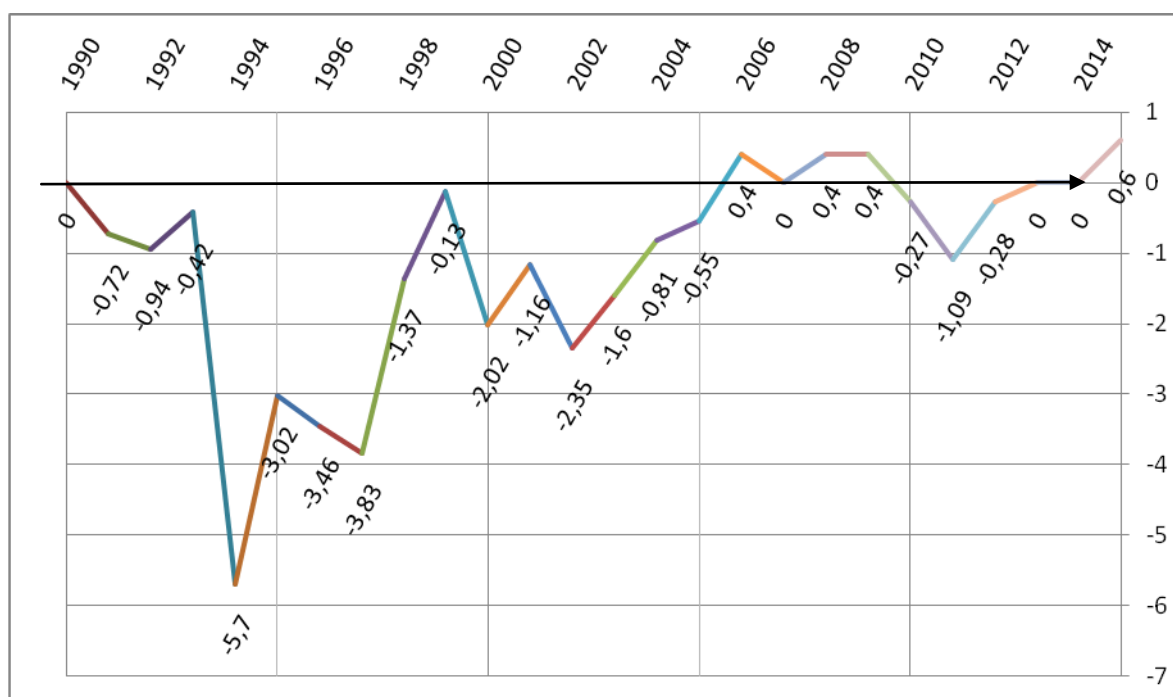


Рис. 1.3.2. Динамика темпов прироста населения городского округа Чапаевск

Для анализа численности населения в городском округе Чапаевск необходимо посмотреть, как соотносятся между собой показатели развития населения по Самарской области в целом и по городскому округу (таблица 1.3.3).

**Коэффициент опережения роста численности населения по Самарской области
и городскому округу Чапаевск, в %**

Годы	Темпы роста		Темп опережения	Годы	Темпы роста		Темп опережения
	Самар. Обл.	Чапаевск			Самар. Обл.	Чапаевск	
1990	100,36	-		2003	99,44	99,73	99,71
1991	100,20	99,28	100,93	2004	99,49	99,19	100,30
1992	100,49	99,06	101,44	2005	99,48	99,45	100,03
1993	100,32	99,58	100,74	2006	99,65	100,4	99,25
1994	100,69	94,30	106,78	2007	99,67	100,0	99,67
1995	100,20	99,89	100,31	2008	99,82	100,4	99,42
1996	99,97	97,20	102,85	2009	99,96	100,4	99,56
1997	99,97	96,77	103,31	2010	101,39	99,73	101,66
1998	99,96	99,52	100,44	2011	99,99	98,91	101,09
1999	99,68	99,52	100,16	2012	99,96	99,72	100,24
2000	99,54	99,28	100,26	2013	99,98	100,0	99,98
2001	98,79	99,15	99,64	2014	99,93	100,0	99,93
2002	99,88	90,34	110,56	2015	100,05	100,6	99,45

До 2001 года темп роста численности населения Самарской области был стабильно выше, чем в городском округе Чапаевск. Выделяется 2002 год, в котором темп опережения роста численности Самарской области по отношению к городскому округу Чапаевск составил 110,56%. В последующие годы данный показатель не превышал более 1,66%.

Формирование населения городского округа происходит за счет естественного и миграционного прироста. Для понятия сущности происходящих демографических процессов и выявления возможностей населения к росту определяется тип динамики численности населения (таблица 1.3.4), который зависит от слагаемых абсолютного прироста. Для этого используется погодовой баланс численности населения.

Погодовой баланс численности населения городского округа Чапаевск, человек

Годы	Абсолютный прирост	в том числе	
		естественный прирост	сальдо миграции
1990	-447	-334	-113
1991	-590	-440	-150
1992	-293	-592	299
1993	-428	-786	358
1994	-90	-958	868
1995	-239	-948	709
1996	-558	-993	435
1997	-296	-817	521
1998	-386	-886	500
1999	-564	-1183	619
2000	-757	-1318	561
2001	-857	-1295	438
2002	-589	-1157	568
2003	-606	-956	350
2004	-450	-872	422
2005	+220	-936	1156
2006	+79	-783	862
2007	+318	-589	907
2008	+216	-544	760
2009	-197	-583	386
2010	-399	-571	172
2011	-172	-477	305
2012	-57	-383	326
2013	+33	-409	442
2014	+402	-414	816
Итого:	-6707	-19224	12517

Из таблицы видно, что за 1990-2004 годы, а также 2009-2012 годы убыль численности населения городского округа получена за счет отрицательного абсолютного прироста.

Баланс численности населения городского округа дает основание сделать вывод о том, что миграционный прирост населения лишь на 65,1% компенсирует естественную убыль населения городского округа.

Анализ гендерного состава населения

Для характеристики состояния населения, а также для целей анализа и прогнозирования демографических процессов важное место отводится изучению половой и возрастной структуры населения. Гендерный состав населения оказывает определенное влияние на формирование рынка труда, морально-психологического климата в городском округе и на ряд других процессов.

Соотношение численности мужчин и женщин в общей численности населения городского округа Чапаевск приведено в таблице 1.3.5.

Таблица 1.3.5

Динамика гендерного состава населения городского округа Чапаевск (на 01 января)

Годы	Удельный вес в общей численности		Абсолютный перевес, тыс. чел.	Относительный перевес, % пункт	На 1000 мужчин приходится женщин
	мужчин	женщин			
1996	49,1	50,9	1478	1,8	1035
1997	49,1	50,9	1540	1,8	1037
1998	49,1	50,9	1494	1,8	1036
1999	49,1	50,9	1482	1,8	1036
2000	49,0	51,0	1583	2,0	1039
2001	48,9	51,1	1787	2,2	1045
2002	48,8	51,2	1963	2,4	1050
2003	44,5	55,5	8133	11,0	1248
2004	44,2	55,8	8481	11,6	1263
2005	44,0	56,0	8653	12,0	1270
2006	43,9	56,1	8828	12,2	1275
2007	43,8	56,2	9050	12,4	1283
2008	43,8	56,2	9100	12,4	1283
2009	43,8	56,2	9064	12,4	1281
2010	43,9	56,1	8997	12,2	1280
2011	44,3	55,7	8268	11,4	1257
2012	44,4	55,6	8142	11,2	1253
2013	44,3	55,7	8197	11,4	1255
2014	44,4	55,6	8138	11,2	1253

Как видно по приведенным данным, в структуре населения городского округа преобладает численность женского населения. Но следует обратить внимание, что соотношение численности мужского и женского населения до переписи и после переписи населения существенно различаются.

Динамику соотношения численности мужчин и женщин в населении городского округа Чапаевск можно проследить на графике (рисунок 1.3.3).

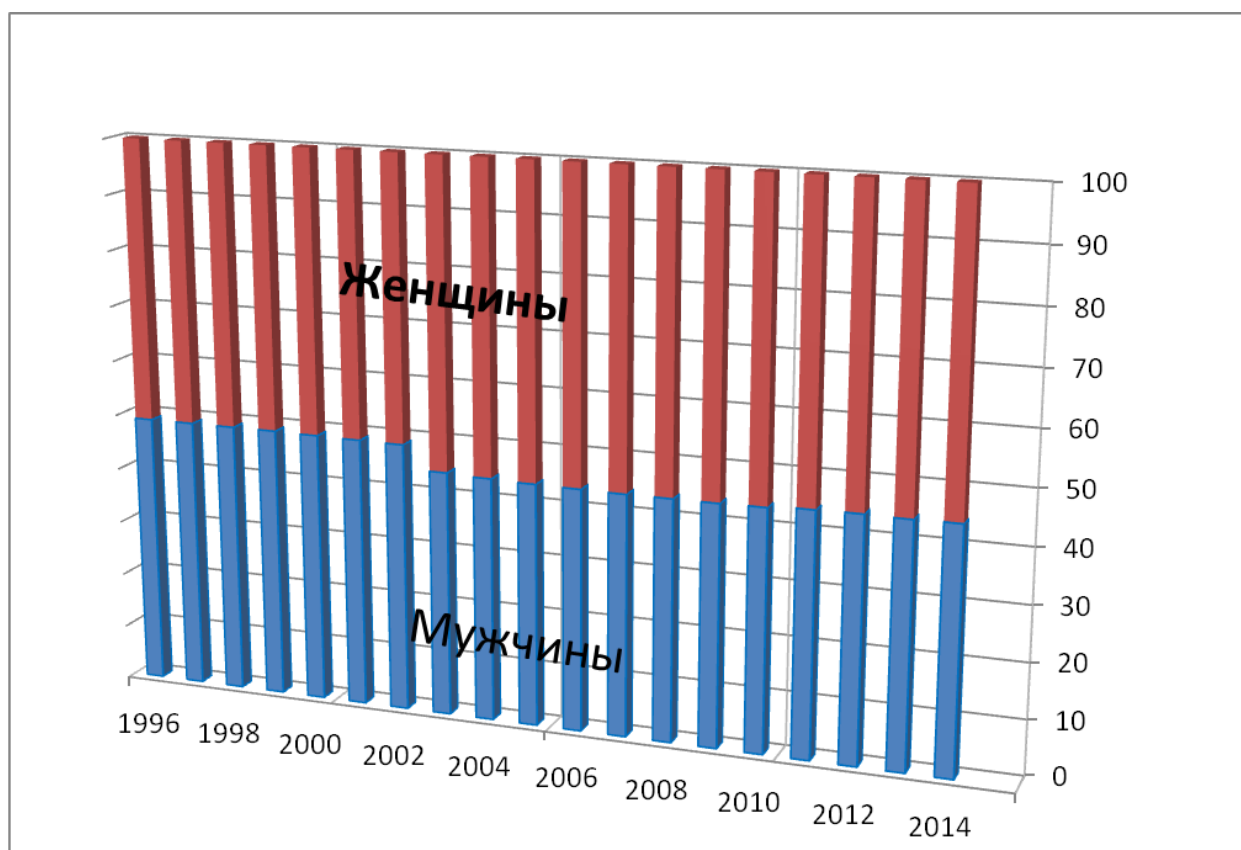


Рис. 1.3.3. Динамика гендерной структуры населения городского округа Чапаевск

На представленном рисунке видно, что соотношение численности мужчин и женщин существенно не изменяется во времени, но прослеживается четкое преобладание в населении доли женщин.

Для городского округа Чапаевск до проведения переписи 2002 года была характерна средняя диспропорция полов, а после уточнения данных, это соотношение уже характеризуется как существенная диспропорция полов. Такую характеристику дает расчет относительного перевеса женского населения над мужским, который исчисляется как разность доли женщин и мужчин в населении. Показатель приведен в таблице 1.3.5. Для оценки этого показателя существует шкала. Если показатель относительного перевеса составляет до 1 %, то говорят о незначительной диспропорции полов, от 1% до 3% - о средней, а если 3% и более как о существенной диспропорции полов.

О диспропорции полов можно судить также по такому показателю, как численность женщин, приходящихся на 1000 мужчин. Если в 1996 году в городском округе Чапаевск на 1000 мужчин приходилось 1035 женщин, то по состоянию на 1 января 2014 года - 1253 женщины.

Такая диспропорция полов снижает уровень рождаемости и уровень смертности, но повышает уровень разводимости.

Анализ возрастной структуры населения

Важное значение в понимании сущности демографических процессов имеет изучение возрастной структуры населения. Возрастная структура населения оказывает активное влияние на величину всех экономических показателей. Знание возрастной структуры населения в тот или иной период времени позволяет формировать достаточно обоснованные предположения о будущих процессах рождаемости и смертности и о процессе воспроизводства населения в целом. С этой целью изучаются различные возрастные характеристики.

Одной из общих характеристик возрастной структуры населения является средний возраст населения. Он используется для более подробной характеристики возрастных параметров.

Средний возраст населения городского округа Чапаевск на начало 2014 года составил 40,96 года, причем средний возраст мужчин ниже, чем возраст женщин на 6,72 года. Средний возраст женского населения – 43,94 года - близок к границе окончания фертильного периода, что дает основание высказать опасение о возможностях роста рождаемости в городском округе.

Средний возраст женщин выше, чем мужчин за счет более высокой продолжительности жизни женщин, а также за счет их преобладания во всем населении, особенно в старших возрастах.

Оценить средний возраст населения городского округа Чапаевск можно также в сравнении с Самарской областью в целом.

Необходимо отметить, что средний возраст населения в городском округе Чапаевск на 0,53 года выше, чем в целом по Самарской области.

Повышение среднего возраста населения снижает степень восприятия новых знаний, адаптацию к изменяющейся экономической ситуации и затрудняет восприятие всего нового, что проявляется в жизни общества.

Динамика трудовой структуры населения городского округа Чапаевск представлена в таблице 1.3.6.

Динамика трудовой структуры населения городского округа Чапаевск

Годы	Моложе трудоспособного		Трудоспособный		Старше трудоспособного	
	численность, чел.	в % к 1996 г.	численность, чел.	в % к 1996 г.	численность, чел.	в % к 1996 г.
1996	16402	100	52737	100	17561	100
1997	15467	94,3	51535	97,7	16958	96,6
1998	14936	91,1	51592	97,8	16972	96,6
1999	14365	87,6	52019	98,6	16736	95,3
2000	13690	83,5	52399	99,4	16454	93,7
2001	13022	79,4	52572	99,7	16169	92,1
2002	12293	74,9	52440	99,4	16166	92,1
2003	11881	72,4	43788	83,0	18022	102,6
2004	11499	70,1	43842	83,1	17744	101,0
2005	11035	67,3	44001	83,4	17619	100,3
2006	10813	65,9	44495	84,4	17651	100,5
2007	10665	65,0	44536	84,4	17837	101,6
2008	10779	65,7	44558	84,5	18019	102,6
2009	10831	66,0	44499	84,4	18242	103,9
2010	10901	66,5	43995	83,4	18479	105,2
2011	11206	68,3	42190	80,0	19210	109,4
2012	11284	68,8	41790	79,2	19360	110,2
2013	11495	70,1	41266	78,2	19616	111,7
2014	11796	71,9	40724	77,2	19890	113,3

Анализ данных показывает, что численность населения в возрасте моложе трудоспособного в 2014 году в городском округе Чапаевск уменьшилась по сравнению с 1996 годом на 28,1%, в трудоспособном возрасте – на 22,8%.

Такие изменения значительно осложняют экономическую ситуацию в обществе, так как пожилых и старых людей просто некому будет содержать.

Нужно иметь в виду, что расходы на содержание пожилых людей превышают расходы на содержание детей. Расходы на содержание детей несет семья,

в отличие от расходов на содержание престарелых, которые частично оплачивает общество.

Более наглядно динамику численности населения моложе трудоспособного возраста можно увидеть на рисунке 1.3.4.

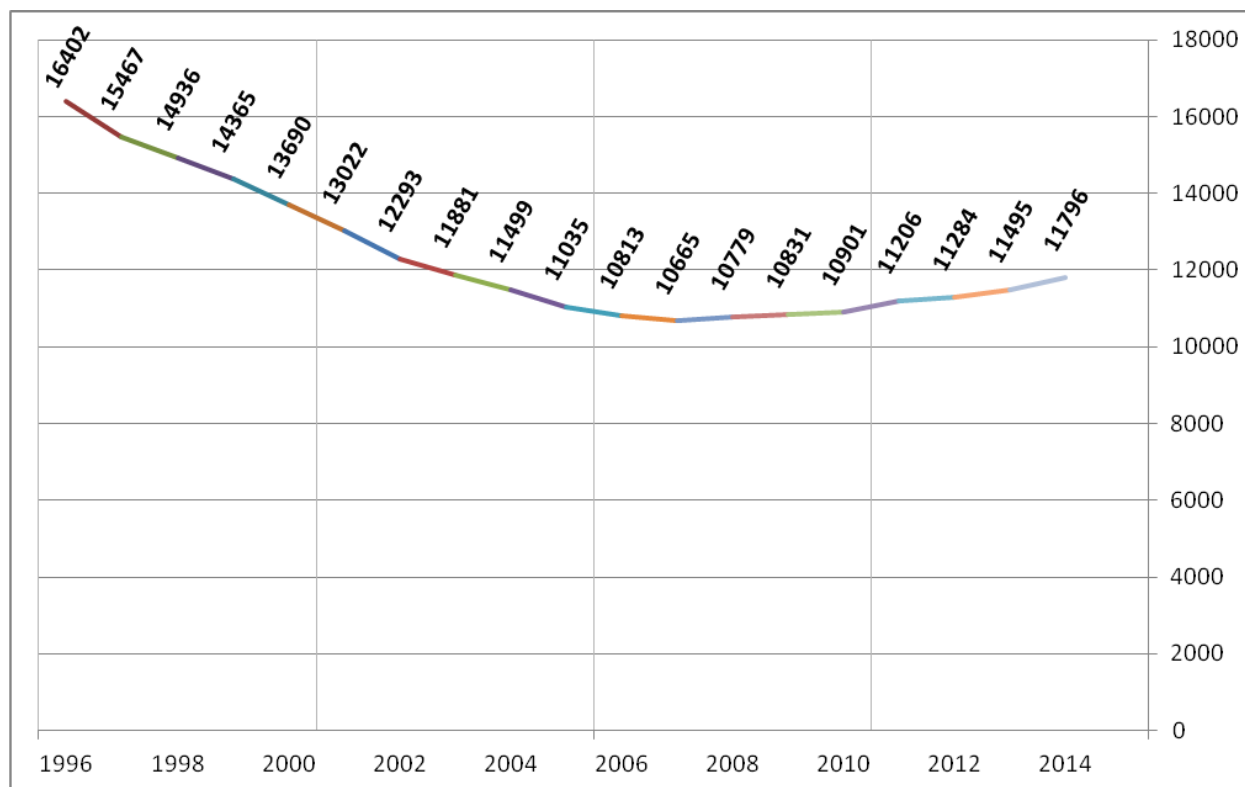


Рис. 1.3.4. Динамика численности населения в возрасте моложе трудоспособного в городском округе Чапаевск

Уменьшение численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, вызывает опасность обострения проблемы комплектования вооруженных сил, правоохранительных органов и иных силовых структур, что представляет собой угрозу сохранения оборонного потенциала страны.

За анализируемый период наблюдалось также ежегодное сокращение численности населения трудоспособного возраста (рисунок 1.3.5).

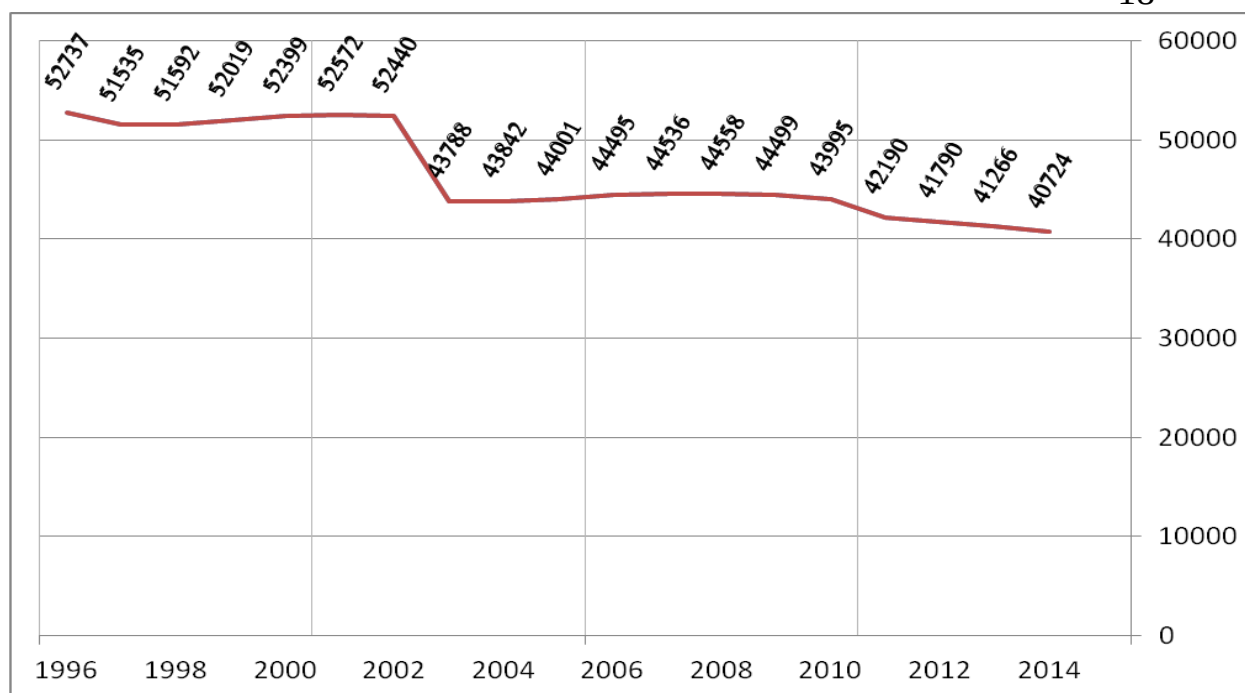


Рис. 1.3.5. Динамика численности населения трудоспособного возраста в городском округе Чапаевск

Численность лиц пенсионного возраста за последнее десятилетие имеет выраженную тенденцию к увеличению. Динамика численности лиц старше трудоспособного возраста представлена на рисунке 1.3.6.

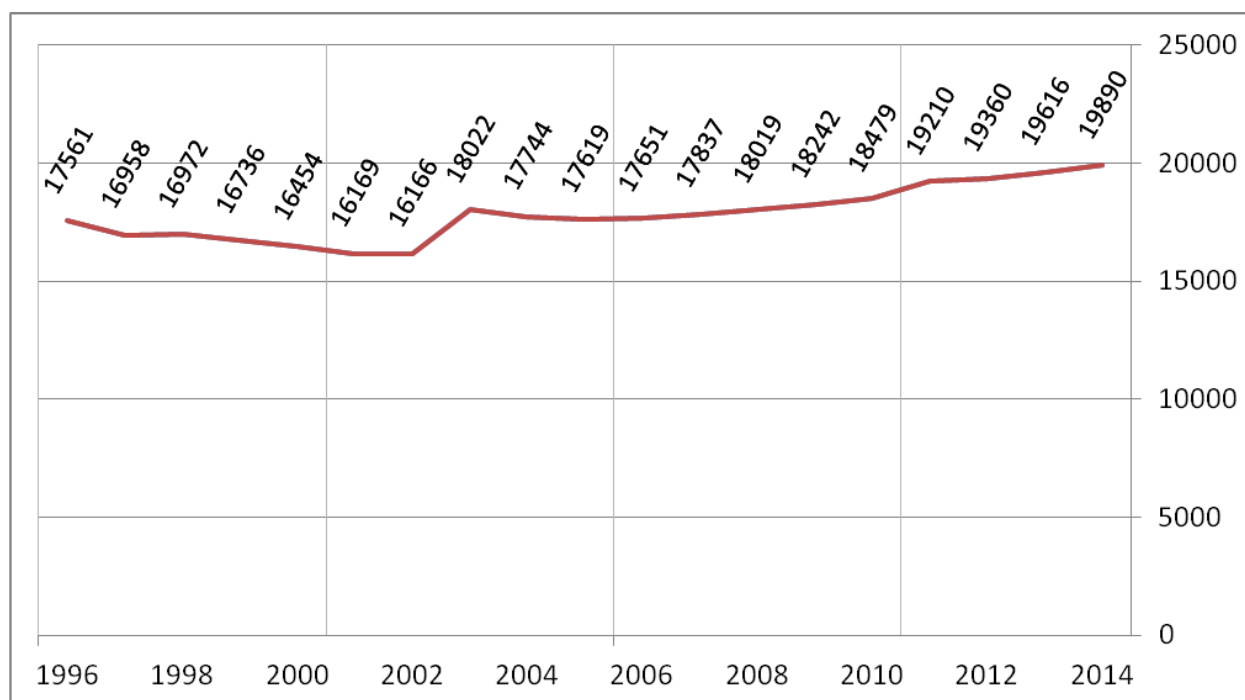


Рис. 1.3.6. Динамика численности населения возраста старше трудоспособного в городском округе Чапаевск

Так, на начало 2014 года численность пенсионеров увеличилась на 13,3% по отношению к численности лиц пенсионного возраста в 1996 году. Следует обратить внимание на резкий скачок численности лиц пенсионного возраста в 2003 году, который очень похож на скачок в изменении численности лиц в трудоспособном возрасте.

Представляет интерес динамика структуры распределения населения на дорабочий, рабочий и пенсионный возраста, которая представлена в таблице 1.3.7. Эта структура по общим тенденциям близка к ранее рассмотренным коэффициентам демографической нагрузки, но имеет самостоятельное значение и представляет определенный интерес.

Таблица 1.3.7

Динамика структуры населения городского округа Чапаевск, %

Годы	Дорабочий контингент	Трудоспособный контингент	Пенсионный контингент
1996	18,9	60,8	20,3
1997	18,4	61,4	20,2
1998	17,9	61,8	20,3
1999	17,3	62,6	20,1
2000	16,6	63,5	19,9
2001	15,9	64,3	19,8
2002	15,2	64,8	20,0
2003	16,1	59,4	24,5
2004	15,7	60,0	24,3
2005	15,2	60,6	24,2
2006	14,8	61,0	24,2
2007	14,6	61,0	24,4
2008	14,7	60,7	24,6
2009	14,7	60,5	24,8
2010	14,8	60,0	25,2
2011	15,4	58,1	26,5
2012	15,6	57,7	26,7
2013	15,9	57,0	27,1
2014	16,3	56,2	27,5

По данным таблицы 1.3.7 за рассмотренный период доля лиц возраста моложе трудоспособного в общей численности населения в 2014 году сократилась по сравнению с 1996 годом на 2,6 процентных пункта.

Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения возрастает в 2002 году по отношению к 1996 году на 4 процентных пункта, затем к 2014 году снижается и достигает 56,2% общей численности населения городского округа.

Удельный вес пенсионного контингента за анализируемое время повысился на 7,2 процентных пункта. На 1 января 2014 года в общей численности населения на долю лиц пенсионного возраста приходилось 27,5%. Иначе говоря, к настоящему времени каждый четвертый житель городского округа Чапаевск – пенсионного возраста.

Все рассмотренные возрастные контингенты населения являются следствием изменений в возрастной структуре, которые определены демографическим старением населения.

Под старением населения понимают увеличение доли пожилых и старых людей в населении. Старение населения происходит в результате длительных демографических изменений, в соотношении рождаемости и смертности, а также, частично, миграции.

Процесс демографического постарения населения приводит к увеличению нагрузки на трудоспособное население и повышает нагрузку на систему здравоохранения, а также обостряет проблему с выплатами пенсий и социальных пособий.

1.4. Экологические факторы

По результатам исследований, проведенным в 1993-1994 и 1997 годах, по состоянию здоровья населения, загрязнению поверхностных вод и почв приказом Госкомэкологии России в 1999 году территория г. Чапаевска была отнесена к зоне чрезвычайной экологической ситуации¹.

С целью социально-экологической реабилитации жителей и территории городского округа, финансово-экономической стабилизации и повышения уровня жизни населения были разработаны и реализовались целевые комплексные программы.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области», а с 2002 года - федеральной целевой программы «Экология и при-

¹ Работа проводилась в соответствии с Постановлением Правительства РФ №328 от 13 апреля 1993 г. "Об улучшении экологической обстановки в г. Чапаевске Самарской области" и №720 от 21 июня 1996 г. «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области».

родные ресурсы России (2002 – 2010 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2001 №860, проводился комплекс мероприятий по выводу городского округа из чрезвычайной экологической ситуации.

Начиная с 1997 года на реализацию программы из бюджетов всех уровней выделено 125,81 млн.рублей, в том числе из федерального бюджета – 27,5 млн. рублей. Средства направлялись на наиболее социально и экологически значимые объекты и мероприятия: строительство полигона по захоронению промышленных отходов, городского водозабора питьевого водоснабжения «Пойменный-2», реконструкцию городской противопаводковой дамбы, на осуществление комплекса профилактических мер для жителей.

Учитывая сложившуюся кризисную ситуацию в экологии и экономике Чапаевска в конце 1998 года Самарская Губернская Дума приняла целевую программу «Социально-экономическое развитие и экологическая реабилитация г. Чапаевска Самарской области».

В 2003 году принята областная целевая программа «Социально-экономическое развитие и экологическая реабилитация г. Чапаевска Самарской области» на 2003 – 2010 годы.

В настоящее время на территории городского округа Чапаевск реализуются следующие экологические программы:

- государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (утверждена распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 №2552-р);

- государственная программа Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 №701);

- ведомственная целевая программа мероприятий по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, созданию условий для развития производств по использованию вторичных ресурсов на территории городского округа Чапаевск на 2013-2020 годы (утверждена постановлением администрации городского округа Чапаевск от 27.02.2013 №261).

- муниципальная программа «Улучшение социально-экологической обстановки на территории городского округа Чапаевск Самарской области на 2015-2017 годы» (утверждена постановлением администрации городского округа Чапаевск от 14.11.2014 №1410).

Реализация программ в полном объеме окажет позитивное влияние на общую и экологическую ситуацию, а именно повысит уровень и качество жизни населения, стабилизирует состояние экологии на территории городского округа Чапаевск.

В рамках государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы реализуется мероприятие «Рекультивация территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск).

В 2009 году на основании постановления Правительства Самарской области от 27.03.2009 №183 «Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования» было заключено соглашение №3.08-1/003 между министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области и администрацией городского округа Чапаевск о выделении субсидий из областного бюджета в размере 5000,0 тыс. рублей на выполнение природоохранного мероприятия «Разработка предпроектных материалов и предварительного технико-экономического расчёта стоимости рекультивации территории с ликвидацией источников эмиссии токсичных веществ в окружающую среду на территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск).»

Самарским Государственным техническим университетом на средства областного и местного бюджетов были разработаны «Предпроектные материалы и предварительный технико-экономический расчёт стоимости рекультивации территории с ликвидацией источников эмиссии токсичных веществ в окружающую среду на территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г.о. Чапаевск)».

С 2011 года уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области определено министерство промышленности, энергетики и технологий Самарской области.

В соответствии с поручением Правительства РФ проведение инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий и разработка проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» осуществляются в рамках Государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 №2552-р в два этапа:

на первом этапе (2011 – 2012 годы) – инженерно-экологические изыскания и разработка исходных данных для проектирования;

на втором этапе (2013 – 2014 годы) – инженерно-геологические изыскания, определение санитарно-защитной зоны и разработка проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов».

На реализацию первого этапа из федерального и регионального бюджетов выделены в 2011 – 2012 годах финансовые средства в размере 165,4 млн. рублей, в том числе в 2011 году – 16,6 млн. рублей (федеральный бюджет – 15,8 млн. рублей; областной бюджет – 0,8 млн. рублей). в 2012 году – 148,8 млн. рублей (федеральный бюджет – 141,4 млн. рублей; областной бюджет – 7,4 млн. рублей).

В результате в 2011 – 2012 годах:

1. Завершено выполнение работ по Государственному контракту от 16 декабря 2011 года №0142200001311005506_241464 по этапам:

- «Отбор проб строительных конструкций для исследований»;
- «Определение содержания токсичных веществ в пробах грунта из отстойно-регулирующей емкости, отстойника промышленных минеральных сточных вод и территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов»;

- «Определение класса опасности проб грунта из отстойно-регулирующей емкости, отстойника промышленных минеральных сточных вод и территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов»;

- «Проведение инженерно-экологических изысканий».

2. Завершено выполнение работ по Государственному контракту от 26 декабря 2011 года №0142200001311006197_241464 по этапам:

- «Определение класса опасности проб строительных конструкций и грунта из шламоотстойника»;

- «Определение содержания токсичных веществ в шламоотстойнике»;

- «Определение содержания токсичных веществ в пробах строительных конструкций»;

- «Разработка «Исходных данных для проектирования работ по рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов».

Объем финансирования второго этапа работ из федерального и регионального бюджетов в 2013 – 2014 годах составил 631,3 млн. рублей, в том числе в 2013 году – 297,1 млн. рублей (федеральный бюджет – 282,3 млн. рублей; областной бюджет – 14,8 млн. рублей), в 2014 году – 334,2 млн. рублей (федеральный бюджет – 327,8 млн. рублей; областной бюджет – 6,4 млн. рублей).

В результате в 2013 – 2014 годах:

1. Завершено выполнение работ по Государственному контракту от 10 июня 2013 года №01422000024 13 000002 по этапам:

- «Проведение инженерных изысканий»;
- «Получено положительное заключение экспертизы результатов инженерно-экологических и инженерно-геологических изысканий»;

- «Разработка проекта санитарно-защитной зоны»;

- «Разработка проектно-сметной документации рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск);

- «Получение положительного заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск).

В 2015 году на реализацию программного мероприятия запланировано выделение федеральных средств, не поступающих в областной бюджет – 194,98 млн. рублей.

Кроме этого, постановлением Правительства Самарской области от 29.01.2015 №21 внесены изменения в государственную программу Самарской области «Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация бывших промышленных площадок на территории Самарской области на 2014–2019 годы», в соответствии с которыми предусматривается финансирование мероприятия рекультивация территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск) в 2015 году за счет средств бюджета Самарской области в размере 11,75 млн. рублей.

В 2015 году исполнителем Государственного контракта ЗАО «ЭКРОС – Инжиниринг» предусматривается получение положительного заключения государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию рекультивацию территорий бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов» (г. Чапаевск).

После завершения полной подготовки проектно-сметной документации должна начаться непосредственно работа по физической рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов».

Осуществление рекультивации данной территории в конечном итоге улучшит состояние здоровья населения и повысит экологическую безопасность городского округа Чапаевска и населенных пунктов, расположенных ниже по течению реки Волги, в том числе таких крупных городов, как Саратов, Волгоград, Астрахань.

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы предусмотрена реконструкция существующего полигона размещения твердых бытовых отходов с зоной первичной сортировки вблизи городского округа Чапаевск.

В рамках реализации ведомственной целевой программы мероприятий по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, созданию условий для развития производств по использованию вторичных ресурсов на территории городского округа Чапаевск на 2013-2020 годы ежегодно обновляется парк спецтехники и контейнеров для сбора мусора от населения.

В рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа Чапаевск на 2011-2015 годы» в 2014 году выполнены:

- Реконструкция тепловой сети от районной котельной до швейной фабрики;
- Экспертиза проектной и сметной документации по объекту «Строительство канализационного коллектора с устройством канализационной насосной станции мощностью 2 тыс.м3/сутки от ул.Суворова до школы №22 в городском округе Чапаевск»;

Реализация данной программы в полном объеме позволит сократить загрязнение рельефа местности и природных водных объектов, реализовать отдельные природоохранные мероприятия, в значительной степени улучшить экологическую ситуацию в городском округе.

Муниципальной программой «Улучшение социально-экологической обстановки на территории городского округа Чапаевск Самарской области на 2015-2017 годы» предусмотрено ежегодное осуществление мониторинга состояния окружающей среды.

Предприятиями городского округа также реализовывались инвестиционные проекты природоохранного характера. Так на ОАО «Промсинтез» проведена:

- реконструкция агрегатов концентрирования серной кислоты и системы очистки газовых выбросов;
- реконструкция системы водооборота;
- строительство нового водооборотного комплекса;
- реконструкция здания 748 под каталитическую очистку хвостовых газов производства нитробензола и тринитротолуола, что позволило сократить выбросы в атмосферу диоксида азота;
- модернизация системы пароснабжения цехов с монтажом парового котла ДЕ16-14;
- модернизация склада хранения азотной кислоты;
- модернизация технологии приготовления сульфита натрия;
- модернизация системы химводоочистки с заменой фильтров и узла приготовления соляного раствора.

В результате последовательной природоохранной деятельности, проводимой на территории городского округа, снижаются объемы выбросов вредных веществ в атмосферу, объемы сброса загрязненных сточных вод; сокращается загрязнение сточных вод тяжелыми металлами, органическими соединениями, пестицидами, улучшаются показатели, характеризующие состояние здоровья населения.

Динамика количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (тонн) представлена в таблице:

2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
1565,1	1233,3	1255,4	1241,6	1174,6

Динамика объемов сброса сточных вод (м³) представлена в таблице:

2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
5297000	4900000	4730000	4278000	4412000

Атмосферный воздух

В 2014 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферу сократились более чем в два раза по сравнению с 1994 годом. Однако регулярно происходят увеличение ПДК в городском воздухе формальдегида, бензоперена, аммиака, диоксида азота, нитробензола.

Если в 2001 году индекс загрязненности атмосферы (ИЗА) городского округа Чапаевск составлял 9 единиц, в 2006 году – 8,5; в 2013 году – 7; то в 2014 году – менее 5.

Сравнительный анализ полученных данных с нормативной базой для определения степени напряженности экологического состояния показал, что существующие концентрации основных загрязнителей в настоящее время не достигают пределов, принятых в нормативной документации для зон чрезвычайной экологической ситуации.

При наращивании существующими предприятиями мощностей и открытии новых предприятий, ситуация с атмосферным воздухом в городском округе Чапаевск может ухудшиться.

Таким образом, дальнейшее проведение экологических мероприятий на предприятиях по уменьшению выбросов данных загрязнителей является целесообразным.

Подземные и питьевые воды

В городском округе Чапаевск остро стоит проблема обеспечения населения чистой питьевой водой. Подземные воды используются как для хозяйственно-питьевого, так и для технического водоснабжения. Подача воды осуществляется от нескольких водозаборов, расположенных на территории городского округа или в непосредственной близости от его границ.

Объем водозабора и водопотребления в последние годы не меняется и остается на уровне 6,6 млн.м³ и 6,0 млн.м³ соответственно.

За последние 5 лет активно внедряются ресурсосберегающие технологии. Если в 1993 году на каждого жителя Чапаевска в сутки приходилось 358 литров воды, то в 2005 году – 158 литров воды. Однако жители не стали потреблять воды меньше. Улучшилось качество подвода воды, как продукта жизнедеятельности, уменьшились утечки воды. И сегодня по потреблению воды на каждого жителя, городской округ Чапаевск вышел на достойный, приличный российский уровень.

Если анализировать состояние загрязнения питьевой воды по данным санитарно-эпидемиологической службы, то практически всегда большой уровень проб с нарушением природоохранного законодательства по химическим показателям. Тем не менее, в последнее время намечается уменьшение количества проб с регистрируемым нарушением показателей по микробиологии.

Химические показатели во всех водозаборах, которые обеспечивают питьевой водой городской округ Чапаевск – это превышение сухого осадка, т.е. минерализации обобщенной жесткости. В тоже время по показателю «сульфат хлорида» ситуация соответствует нормативам для питьевого водоснабжения.

В настоящее время отнести территорию городского округа по качеству питьевых вод к зоне экологического неблагополучия также нельзя, т.к. ни один из критериев санитарно-гигиенической оценки эпидемической опасности питьевой воды и оценки опасности загрязнения питьевой воды химическими веществами не превышен.

Поверхностные воды и донные осадки

В 2006 году приведен ряд исследований поверхностных вод. Поверхностные водотоки являются аккумулятором загрязняющих веществ, которые смываются с территории городского округа.

По оценкам результаты качества поверхностных водоемов и водотоков в последние годы стали несколько хуже.

По отдельным водоемам: Ерик Грязный – по сравнению с 1993 годом ситуация стала немного лучше, для озера Ильмень, озера Гусиное - ситуация с загрязнением поверхностных вод стала менее критичной. Река Чапаевка как основной источник поверхностных вод, использующийся в основном для технического водоснабжения, одна из наиболее загрязненных рек Самарской области. В 2005 году по результатам государственного мониторинга, осуществляемого Приволжским межрегиональным территориальным управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, оценивалась как «очень грязная», в 2014 году – как «грязная».

Уровень загрязнения донных отложений по сравнению с предыдущими годами несколько снизился. В первую очередь это относится к ртути и свинцу, при этом загрязнение донных осадков мышьяком и медью немного увеличилось.

Результаты обследования поверхностных вод и донных отложений озера Ильмень в 2013 году показали: хлорорганические пестициды в озере не обнаружены; содержание нефтепродуктов не превышает ПДК; кислородный режим удовлетворительный; дефицита растворенного кислорода не зарегистрировано.

Результаты измерений 2014 года показали снижение загрязнения реки Чапаевки азотом нитритным до 2ПДК, соединениями меди до 1-3ПДК.

Среднегодовые и максимальные концентрации хлорорганических пестицидов не превышали усл.ПДК.

Среднегодовые концентрации сульфатов и трудноокисляемых органических веществ – на уровне 2-3 ПДК.

Почва

Результаты обследований почвы в 2014 году показали снижение превышений уровня ПДК по свинцу (максимальное содержание 2,4ПДК), мышьяку (максимальное содержание 1,2ПДК), сульфатам (максимальное содержание 2,3ПДК). Среднее содержание по всем исследованным примесям не превысило ПДК. Превышение обнаружено в пробах, взятых вблизи бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов».

Среднее и максимальное содержание ОК ПХБ и ГХЦГ не превысило норму.

Промышленные и бытовые твердые отходы

В 1993-1998 годах в городском округе Чапаевск было крайне сложное положение с отходами. За последние годы администрация и предприятия городского округа провели следующие работы: создали новый полигон ТБО и площадку для неутилизованных промышленных отходов ОАО «Полимер», которые оснащены на современном уровне и вынесены за территорию городского округа.

В настоящий момент наполняемость полигона составляет:

- полигон ТБО: 595,9т.тн. при мощности 935,0т.тн;
- полигон неутилизованных отходов: 36,4т.тн. при мощности 100,0т.тн.

Использование этих полигонов в качестве хранилища ТБО предприятий и организаций Самарской области должен давать больший экономический эффект и как следствие этого - экологический эффект.

В результате проведенные исследования подтвердили, что в городском округе Чапаевск необходимо дальнейшее проведение комплекса природоохранных и лечебно-профилактических мероприятий, в т.ч. постоянный мониторинг содержания диоксинов и других экооксикантов, который является надежным индикатором эффективности проводимых природоохранных мероприятий.

1.5. Экономический потенциал

1.5.1. Место крупных организаций в экономике городского округа

Чапаевск – промышленный центр, основными предприятиями которого являются четыре крупных завода оборонного комплекса и химической промышленности.

Специализацию городского округа в территориальном разделении труда как одного из бывших центров военно-промышленного комплекса России определяют: акционерное общество «Промсинтез», открытое акционерное общество «Полимер», федеральное казенное предприятие «Чапаевский механический завод», ФКП «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон» (далее - ФКП «ПГБ ИП»). Эти предприятия на протяжении многих лет производили взрывчатые вещества и другие средства и системы оборонного назначения.

При этом в городе представлены все базовые отрасли экономики: промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, строительство, торговля и общественное питание. Кроме этих отраслей имеются организации производственной и социальной инфраструктуры (табл. 1.5.1).

Общее число организаций в городском округе Чапаевск с 2005 по 2015 годы выросло с 792 до 984 единиц (на 24%).

Характер динамики в составе базовых отраслей за этот период был следующим: число организаций в промышленности уменьшилось на 6,7%, в сельском хозяйстве выросло в 2,3 раза, в строительстве в 1,9 раза, на транспорте в 2,3 раза, в торговле на 40,5%.

Количество организаций городского округа Чапаевск по видам экономической деятельности (на 1 января, единиц)

	На 1 января									
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество организаций	792	811	715	749	789	751	749	752	787	984
в том числе по видам экономической деятельности :										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (раздел А)	9	9	8	8	9	10	9	17	17	21
рыболовство, рыбоводство (раздел В)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
добыча полезных ископаемых (раздел С)	2	2	2	1	1	1	2	2	2	3
обрабатывающие производства (раздел D)	125	121	97	99	102	90	91	96	106	118
производство и распределение электроэнергии, газа и воды (раздел E)	7	7	5	5	4	8	7	4	4	4
строительство (раздел F)	49	48	49	55	59	59	58	59	67	95
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (раздел G)	232	235	193	195	200	177	186	195	214	326
гостиницы и рестораны (раздел H)	13	20	24	24	25	24	21	23	26	25
транспорт и связь (раздел I)	30	33	35	45	54	53	52	50	56	70
финансовая деятельность (раздел J)	10	12	7	8	6	6	7	9	12	14
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (раздел K)	102	114	98	105	119	124	131	131	137	163
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (раздел L)	25	28	27	27	28	27	27	25	27	27
образование (раздел M)	54	50	47	49	51	49	46	41	27	27
здравоохранение и предоставление социальных услуг (раздел N)	35	37	36	37	40	38	29	29	26	26
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (раздел O)	92	92	85	89	89	84	82	70	65	64
виды деятельности, не установленные учредительными документами	6	2	1	1	1	-	-	-	-	-

Доля промышленных предприятий городского округа Чапаевск составляет 1,1% их общего числа по Самарской области, они производят менее 1% объема промышленной продукции региона.

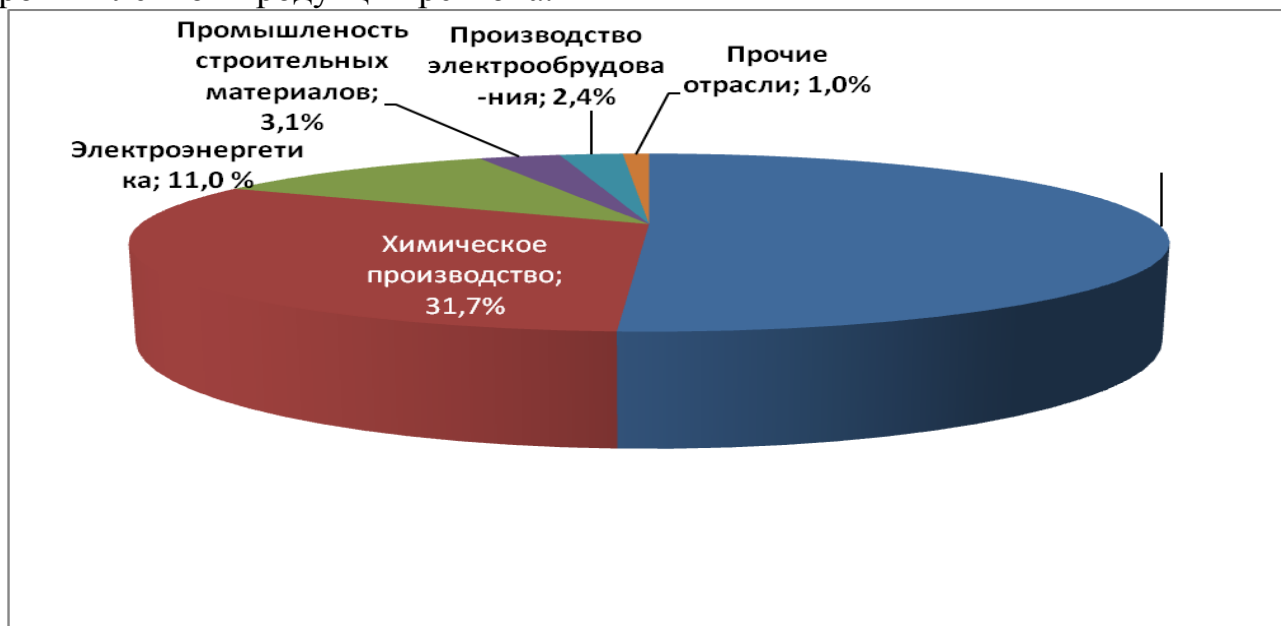


Рис. 1.5.1. Отраслевая структура отгруженной продукции крупных и средних предприятий городского округа Чапаевск в 2014 году, в % к итогу

Рассматривая структуру промышленности городского округа Чапаевск в разрезе отраслей, укажем, что наибольшую долю имеет промышленность по производству взрывчатых веществ. Их доля в 2014 году составила 50,8% (3090,3 млн. рублей) в общей отгрузке промышленной продукции крупных и средних предприятий городского округа Чапаевск (рис. 1.5.1). На втором месте находится химическое производство – 31,7% (1929,7 млн. рублей), электроэнергетика – 11,0% (671,6 млн. рублей), далее – промышленность строительных материалов – 3,1% (187,0 млн. рублей) и производство электрооборудования – 2,4% (145,8 млн. рублей), все остальные отрасли промышленности в совокупности составляют 1% (62,6 млн. рублей) (таблица 1.5.2).

Таблица 1.5.2

Объем отгруженной продукции по крупным и средним предприятиям в городском округе Чапаевск в 2006 – 2014 годах

	млн.рублей								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству и распределению	3360,4	4958,9	4725,6	3579,2	3990,6	4189,9	4231,0	5127,2	6087,0

электроэнергии, газа и воды (по чистым видам экономической деятельности) по крупным и средним организациям производителям									
в том числе по видам деятельности:									
Раздел С. Добыча полезных ископаемых	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Раздел D. Обрабатывающие производства	3054,7	3279,8	3926,0	3144,5	3517,3	3663,2	3701,6	4496,8	5415,5
в том числе:									
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	0,04	-	-	-	-	-	-	-	-
текстильное и швейное производство	24,2	21,1	26,9	45,0	48,2	46,9	45,9	61,1	52,9
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	9,7	5,7	5,2	5,2	5,9	6,7	7,8	8,5	8,5
химическое производство	1329,9	1319,3	1464,9	1048,9	1179,0	1208,3	1192,7	1615,0	1929,7
производство резиновых и пластмассовых изделий	0,88	0,27	0,03	-	0,02	-	-	-	-
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	188,1	277,3	371,3	198,9	176,4	127,2	177,0	211,3	187,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	15,0	20,8	6,2	10,3	4,8	0,9	2,0	5,5	0,3
производство машин и оборудования	-	-	-	-	8,1	7,6	7,4	10,2	
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,08	0,03	0,11	-	-	-	-	38,0	145,8
Прочие производства	1486,8	1635,3	2051,2	1836,2	2094,9	2265,6	2268,8	2547,2	3090,3
Раздел E. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	305,7	1679,1	799,6	434,7	473,3	526,7	529,4	630,4	671,5

Структура промышленности в городском округе Чапаевск сложилась не за один год, а является следствием развития города в советское время. После 1991 года, в связи с кризисной ситуацией в стране в целом и в Чапаевске в частности, ни одна другая отрасль, кроме уже существующей химической промышленности, не смогла выполнять функцию «градообразующей».

И в настоящее время, ведущей отраслью промышленности городского округа является химическая промышленность и производство промышленных взрывчатых веществ, на долю которых приходится соответственно около 80,0% общего объема отгруженной продукции.

Анализируя основные показатели развития промышленного производства городского округа Чапаевск в 2006 – 2014 годах, в частности, индекс промышленного производства, можно прийти к выводу, что развитие промышленности происходит по синусоиде как с годами роста (2006-2008г.г, 2010г.,2013г.,2014г.), так и с годами явного провала (2009 г.,2011г.,2012г.) (таблица 1.5.3). Темп роста отгруженной продукции на крупных и средних предприятиях в 2014 году составил 181,1% к уровню 2006 года, в действующих ценах.

За 9 лет на предприятиях наблюдалось сокращение численности занятых на крупных и средних предприятиях с 14,8 тыс. человек в 2006 году до 12,6 тыс. человек в 2014 году.

Основные показатели развития промышленного производства
городского округа Чапаевск в 2006-2014 годах

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Индекс промышленного производства по крупным и средним предприятиям, %	103,1	114,4	116,8	78,2	108,3	92,8	94,4	102,3	104,3
Объем отгруженной продукции по крупным и средним предприятиям, млн. руб.	3360,4	4958,9	4725,6	3579,2	3990,6	4189,9	4231,0	5127,2	6087,0
Темп роста отгруженной продукции, в действующих ценах, %	104,4	147,5	95,3	75,7	111,5	105,0	101,0	121,2	118,7
Среднесписочная численность занятых на крупных и средних предприятиях, тыс. человек	14,808	14,598	13,467	13,033	12,846	12,502	12,262	12,528	12,571
Степень износа основных фондов, %	44,0	26,2	103,2	40,4	42,4	46,2	51,2	47,1	46,1
Уровень рентабельности (убыточности) продукции, %	3,1	3,1	-2,3	11,6	10,6	20,1	8,8	16,8	9,8

По итогам 2014 года городской округ Чапаевск занял 2 место из 10 городов Самарской области по индексу промышленного производства, 8 место по объему отгруженной продукции, который составил 6087,0 млн. рублей или 118,7% к уровню 2014 года, в действующих ценах.

Объем отгруженной продукции на предприятиях химической отрасли за 2014 год по сравнению с прошлым годом увеличился на 17,6% и составил 1929,7 млн. рублей. На предприятиях, относящихся к разделу «Химическое производство» наблюдается рост производства в натуральном выражении таких химических веществ, как кислород (на 4,4%), пластмассы в первичных формах (на 36,7%), средства лекарственные (на 56,6%).

Объем отгруженной продукции предприятий по производству взрывчатых веществ за отчетный период составил 3005,4 млн. рублей, что на 18,9% больше, чем в 2013 году.

Объем производства и распределения электроэнергии, газа и воды по городскому округу Чапаевск за 2014 год составил 671,6 млн. рублей или 105% к уровню соответствующего периода 2013 года (в действующих ценах).

Однако, несмотря на общий рост объемов отгруженной продукции в промышленности, на ряде предприятий положение оставалось нестабильным. Основными причинами нестабильности являются проблемы с реализацией продукции, ее высокая себестоимость, отсутствие госзаказов и невысокая конкурентоспособность предприятий.

Ведущими промышленными предприятиями городского округа являются обрабатывающие предприятия, наиболее крупные из них:

АО «Промсинтез» - предприятие по производству промышленных взрывчатых веществ и продукции промышленно-производственного назначения (граммониты, аммониты, нитробензол и др.);

ОАО «Полимер» - работает в основном на гособоронзаказах;

ФКП «Чапаевский механический завод» - предприятие оборонной промышленности, которое кроме того специализируется на производстве продукции гражданского назначения - средств инициирования и взрывания для горно-рудной и нефтяной промышленности;

ФКП «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон» - испытание боеприпасов и их элементов;

ООО «Промперфоратор» - производство кумулятивных зарядов для нефтегазовой промышленности;

ЗАО «ПЭС/СКК» - производство жгутов проводов;

ООО НВФ «СМС» - промышленная автоматизация;

ОАО «Теплоэнергокомпания» - осуществляет подачу тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение для населения, предприятий и организаций города;

ОАО «Водоканал» - оказание услуг по водоснабжению и водоотведению предприятиям и населению городского округа.

Производство основных видов промышленной продукции в городском округе Чапаевск характеризуется данными приложения 1.

Рассмотрим подробнее результаты производственной деятельности крупнейших предприятий городского округа (рисунок 1.5.2, таблица 1.5.4).

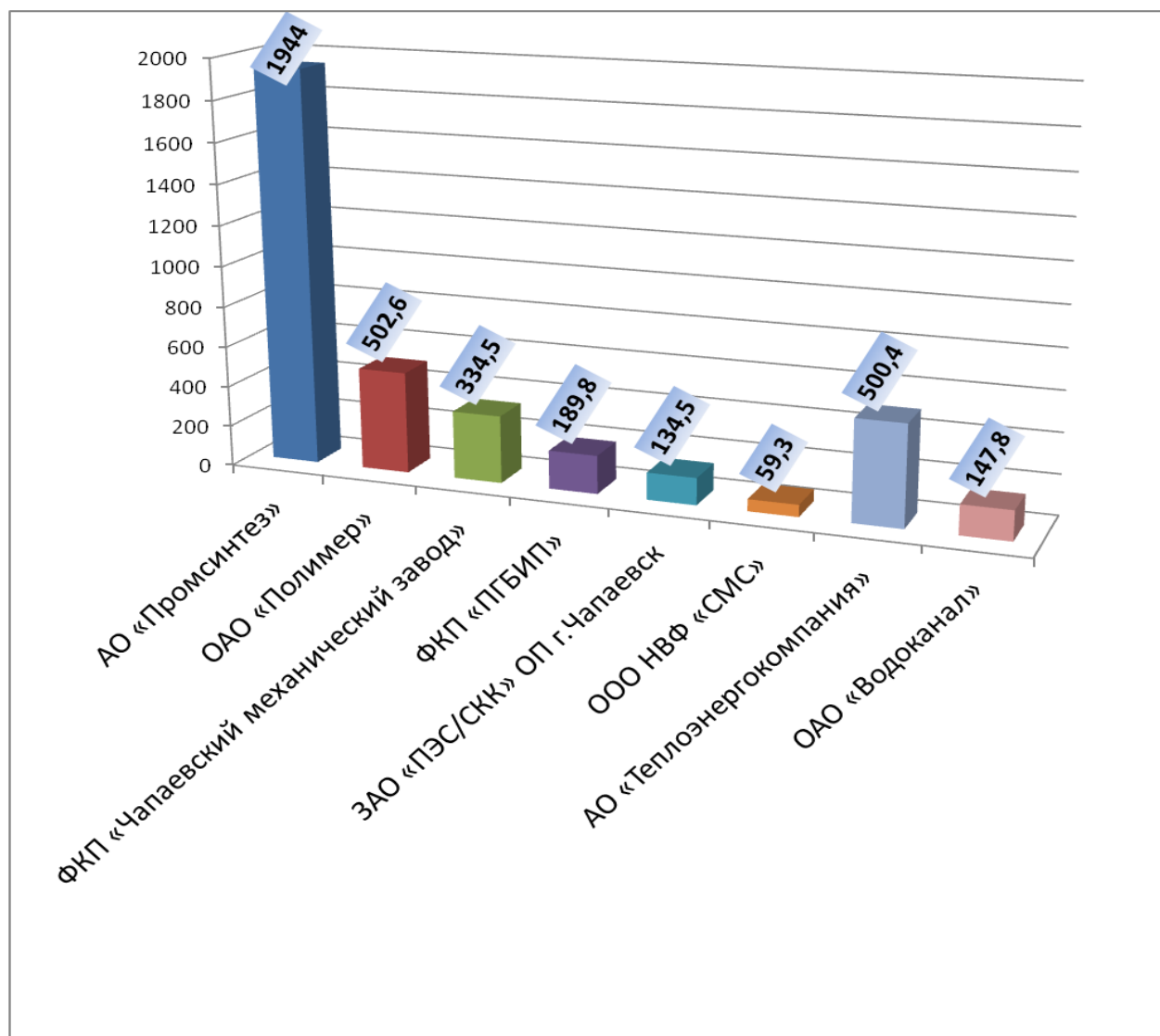


Рис. 1.5.2. Объем отгруженной продукции крупнейшими предприятиями городского округа Чапаевск в 2014 году, млн. рублей

Таблица 1.5.4
Показатели развития основных предприятий городского округа Чапаевск в 2012-2014 годах

№	Название предприятия	2012 г	2013 г	2014 г
1	АО «Промсинтез»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	1927,1	1928,5	1944,0
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	100,2	100,1	100,8
2	ОАО «Полимер»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих	156,1	277,8	502,6

	ценах, млн. руб.			
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	137,3	178,0	180,9
3	ФКП «Чапаевский механический завод»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	218,9	215,3	334,5
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	85,4	98,4	155,4
4	ФКП «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	138,8	199,8	189,8
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	106,0	144,0	95,0
5	ЗАО «ПЭС/СКК» ОП г. Чапаевск			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	-	-	134,5
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	-	-	-
6	ООО НВФ «СМС»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	-	-	59,3
	2. Темп роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	-	-	-
7	АО «Теплоэнергокомпания»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	434,5	485,3	500,4
	2. Темпы роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	104,1	111,7	103,1
8	ОАО «Водоканал»			
	1. Объем отгруженной продукции в действующих ценах, млн. руб.	128,6	138,0	147,8
	2. Темпы роста отгруженной продукции, % к предыдущему году	136,7	107,3	107,1

Финансовое положение предприятий и организаций

По итогам 2014 года по основным видам экономической деятельности крупных и средних предприятий городского округа Чапаевск, прибыль составила 567,1 млн. рублей.

Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 90,5%. Наибольшая доля прибыли в 2014 году была получена на пред-

приятиях обрабатывающих производств – 544,7 млн. рублей (91,9% от общей суммы прибыли). Основная сумма прибыли приходится на предприятия «Химического производства» – 475,3 млн. рублей или 80,2% от общей суммы прибыли. Удельный вес убыточных предприятий составил 9,5% от общего числа предприятий (рис. 1.5.3).

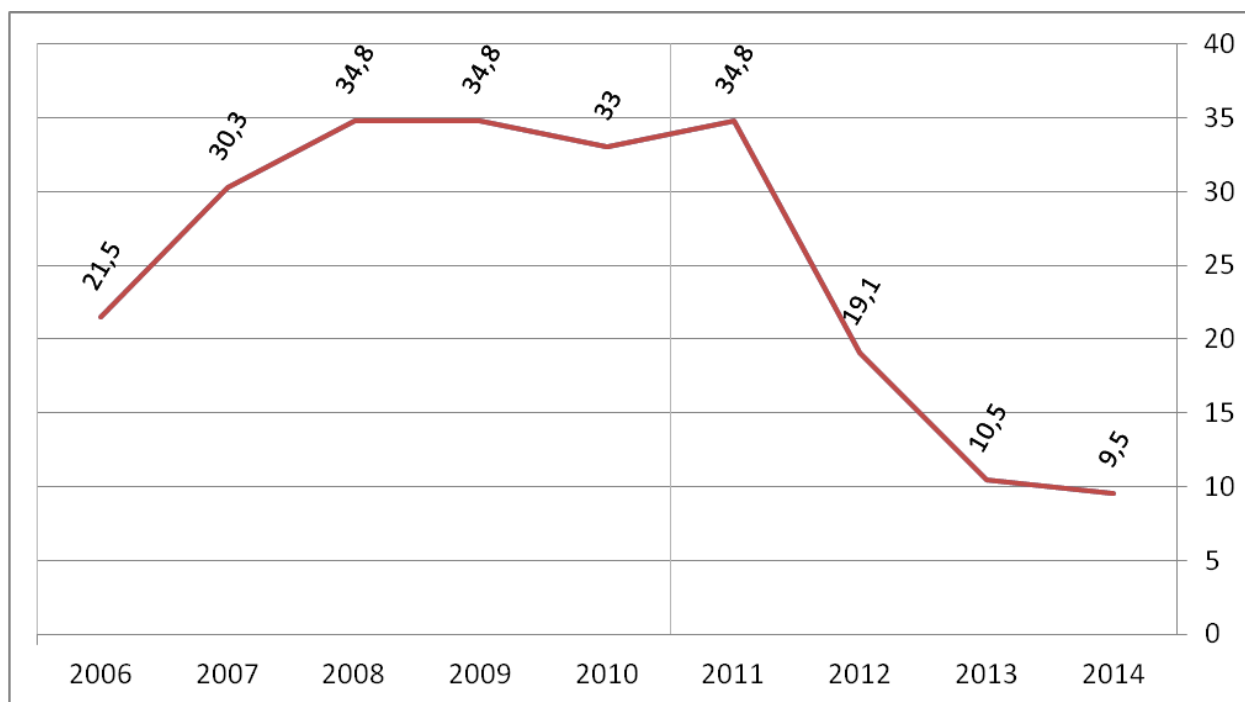


Рис. 1.5.3. Удельный вес убыточных организаций городского округа Чапаевск за 2006 - 2014 годы по всем видам деятельности, %

Кредиторская задолженность крупных и средних предприятий по итогам 2014 года составила 1627,5 млн. рублей или 93% к соответствующему периоду 2013 года. Удельный вес просроченной задолженности в общем объеме кредиторской задолженности составляет 35,7% (581,1 млн. рублей).

Наибольшие суммы кредиторской задолженности приходятся на предприятия обрабатывающих производств – 1050,7 млн. рублей (в том числе просроченная – 387,1 млн. рублей), из них на «Химическое производство» – 510,5 млн. рублей (31,4%), «Производство взрывчатых веществ» – 446,6 млн. рублей (27,4%).

Дебиторская задолженность крупных и средних предприятий городского округа Чапаевск за 2014 год составила 1909,3 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность – 444,0 млн. рублей или 23,3% от общей суммы дебиторской задолженности. Основная сумма дебиторской задолженности приходится на предприятия «Химического производства» (1109,9 млн. рублей или 58,1% от общей суммы дебиторской задолженности), «Производства и распределения электроэнергии, газа и воды» (285,2 млн. рублей или 14,9%). По отношению к 2013 года сумма дебиторской задолженности предприятий городского округа в отчетном периоде уменьшилась на 8,1%.

Важнейшей предпосылкой разработки сбалансированной Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск на период до 2030 года является увязка перспективных планов администрации с ожиданиями и стратегическими ориентирами развития предприятий и организаций, оказывающих большое влияние на экономику городского округа.

В таблице 1.5.5 представлена общая информации о показателях развития ведущих предприятий городского округа Чапаевск в 2014 году.

Кроме того, проанализированы сильные и слабые стороны предприятий городского округа Чапаевск (таблица 1.5.6).

Все предприятия городского округа, участвующие в анализе, отметили в своих сильных сторонах квалифицированный персонал, который, несмотря на достаточно низкую заработную плату (по сравнению с другими городскими округами Самарской области), продолжает работать на местных предприятиях.

В качестве основных слабых сторон были отмечены высокий износ, а также неполная загрузка основных производственных мощностей промышленного комплекса городского округа.

При оценке внешних возможностей (таб. 1.5.7) предприятия городского округа признали выпуск новой продукции и снижение налогового бремени и стоимости заемных ресурсов. Продукция большинства предприятий является материалоемкой, поэтому в качестве основных внешних угроз определяются: повышение стоимости энергоресурсов, сырья и комплектующих. Реализация потенциальных угроз может привести к дальнейшему удорожанию продукции и, следовательно, дальнейшему падению конкурентоспособности предприятий.

Показатели развития предприятий городского округа Чапаевск в 2014 году

Показатели	АО «Пром- синтез»	ОАО «Поли- мер»	ФКП «Чапа- евский меха- нический за- вод»	ЗАО «ПЭС/СКК»	ФКП «ПГБИП»	АО «Тепло- энергокомпа- ния»	ОАО «Водо- канал»
Объем произведенной про- дукции в действующих це- нах, млн. руб.	1903,0	502,6	332,1	147,1	189,8	500,4	147,8
Темпы роста производства продукции, % к предыду- щему году	101,1	180,9	137,2	-	95,0	103,1	107,1
Объем отгруженной про- дукции в действующих це- нах, млн. руб.	1944,0	502,6	334,5	134,5	189,8	500,4	147,8
Темпы роста отгруженной продукции, % к предыду- щему году	100,8	180,9	155,4	-	95,0	103,1	107,1
Среднесписочная числен- ность, человек	1313	516	764	395	462	350	270
Среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	16965	15450	16007	24046	20542	18678	16222
Физический износ обору- дования, %	71,5	-	87,0	11,8	72,0	67,0	62,9
Коэффициент использова-	32,7	-	14,6	20,0	7,8	26,0	-

ния производственных мощностей							
Рентабельность производства, %	1,1	3,9	-4,7	-	-	2,3	6,4
Объем инвестиций, млн. руб.	16,1	4,7	3,1	880,7	11,8	1,0	0,5

Сильные и слабые стороны предприятий городского округа Чапаевск

Показатели	АО «Промсинтез»	ОАО «Полимер»	ФКП «Чапаевский механический завод»	ЗАО «ПЭС/СКК»	ФКП «ПГБИП»	АО «Теплоэнергокомпания»	ОАО «Водоканал»
Сильные стороны (конкурентные преимущества) предприятия:							
- большая рыночная доля	X			X			X
- высокое качество продукции	X	X		X	X		
- наличие уникальных технологий				X			
- хорошо известная торговая марка	X		X	X	X		
- наличие сбалансированной стратегии	X						X
- квалифицированный персонал	X	X	X	X	X	X	X
- низкая себестоимость	X	X				X	
- выгодное географическое положение	X	X			X		
Внутренние угрозы развития предприятия							
- небольшая доля рынка		X	X				
- высокий уровень кредиторской задолженности	X	X					
- технологическое отставание от основных конкурентов		X	X				
- низкий уровень автоматизации производства и производительности труда		X	X		X		
- неполная загрузка производственных мощностей	X	X	X	X	X	X	X
- износ основных фондов	X	X	X		X	X	X

Внешние возможности и угрозы развития предприятий городского округа Чапаевск

Показатели	АО «Пром- синтез»	ОАО «По- лимер»	ФКП «Ча- паевский механиче- ский завод»	ЗАО «ПЭС/СКК »	ФКП «ПГБИП»	АО «Теп- лоэнерго- компания»	ОАО «Во- доканал»
Внешние возможности развития							
- выпуск новых видов продукции	X	X	X	X	X		
- привлечение стратегического инвестора	X						
- экономический подъем и улучшение рыночной конъюнктуры	X			X	X		
- защита внутрироссийского рынка от конкуренции зарубежных товаропроизводителей	X		X	X			
- уменьшение импортных пошлин на ввозимое сырье, материалы, комплектующие	X			X			
- профильная и непрофильная диверсификация производства	X						
- увеличение экспортной выручки	X						
- снижение налогового бремени	X			X	X	X	X
- снижение стоимости заемных ресурсов	X			X	X	X	X
Внешние угрозы развития							
- ужесточение законодательных ограничений на развитие бизнеса	X				X		
- усиление конкуренции в отрасли	X	X	X	X			
- резкое повышение/падение курса рубля	X		X	X	X		
- повышение стоимости сырья, комплектующих	X	X	X	X	X		X

- повышение стоимости энергоресурсов	X	X	X	X	X	X	X
- ухудшение рыночной конъюнктуры, падение спроса	X		X	X	X		
- усиление давления со стороны продуктов-заменителей	X						
- ужесточение экологических требований к продукции					X		X
- угроза враждебного поглощения							
- высокая стоимость заемных ресурсов	X			X	X	X	X

1.5.2. Предпринимательство и малый бизнес

Важным фактором экономического прогресса и социальной стабильности развития городского округа является достижение высоких показателей развития малого предпринимательства. Поэтому важнейшей стратегической задачей становится оказание поддержки малому бизнесу. Такая поддержка должна осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности:

через созданные объекты инфраструктуры, ориентированных на поддержку вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства;

внедрения действенного механизма кредитования стартового капитала через объединение возможностей государства и коммерческих финансовых институтов;

вовлечения в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью широкой пропаганды и обучения основам предпринимательской деятельности.

2. Переориентация деятельности малых организаций из сферы торговли и посреднических услуг в сферу производства и предоставления услуг населению. С этой целью необходимо:

привлекать малые предприятия к участию в деловых миссиях региональных и межрегиональных для поставки продукции, как в своем регионе, так и за его пределами;

обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства в части доступа малых предприятий к системе государственного и муниципального заказа;

3. Создание условий для обеспечения максимальной легализации деятельности субъектов малого предпринимательства.

4. Обеспечение приоритетного развития инновационного малого предпринимательства.

5. Разработка и создание специальных постоянно действующих программ, стимулирующих создание дополнительных рабочих мест на малых предприятиях.

Анализ развития малого бизнеса в городском округе за период с 2010 по 2014 годы представлен в таблице 1.5.2(1).

Таблица 1.5.2(1)

Показатели развития сферы малого предпринимательства городского округа Чапаевск в 2010-2014 годах

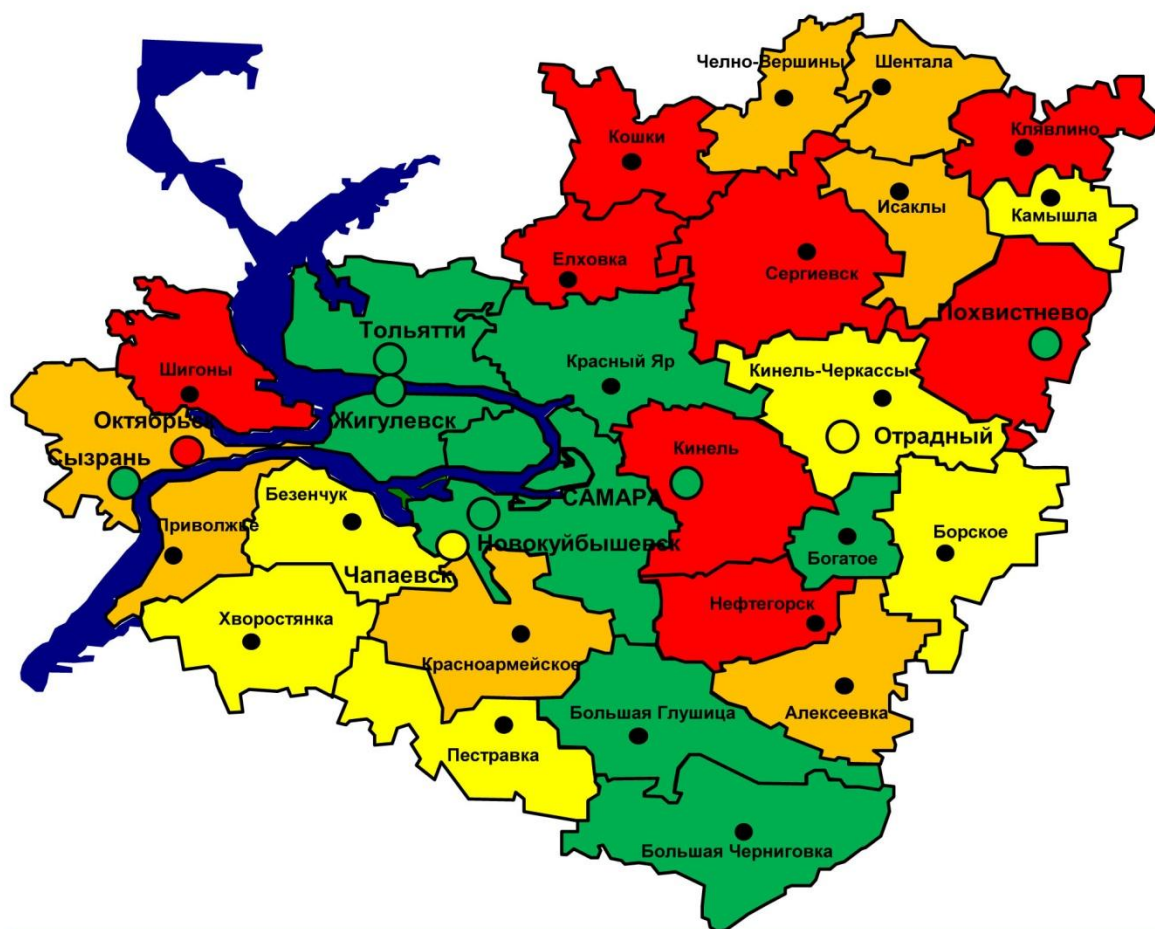
Наименование показателя	Ед.изм.	2010	2011	2012	2013	2014
1. Количество организаций малого бизнеса- всего, в том числе	Ед.	2280	2102	1946	1730	1805
1.1 количество малых предприятий	Ед.	494	416	425	363	444
1.2 количество предпринимателей без образования юридического лица	Ед.	1786	1686	1521	1367	1361
2.Численность занятых в организациях малого бизнеса – всего, в том числе	Чел.	5671	5480	5023	4461	4813
2.1 численность работников, занятых на малых предприятиях	Чел.	4395	4254	4082	3704	3712
2.2 численность работников, занятых у предпринимателей без образования юридического лица	Чел.	1276	1226	941	757	1101
3.Оборот малых предприятий	Тыс.руб	991330	793623	940361	1124380	661173

На территории городского округа Чапаевск по состоянию на 01.01.2014 года зарегистрировано 1805 организаций (субъектов) малого бизнеса (по состоянию на 01.01.2013 года – 1730), в том числе индивидуальных предпринимателей – 1361, малых предприятий – 444.

Численность занятых в малом предпринимательстве в городском округе составляет 6174 человек, в том числе занятых в организациях (субъектах) малого предпринимательства – 4813 человек и индивидуальные предприниматели – 1361 человек.

Стоит также отметить, что в 2014 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2014 году составило 253 единиц, что на 8,1% выше прошлогоднего значения. Таким образом, после продолжавшегося несколько лет сокращения числа организаций малого и среднего бизнеса, вновь диагностирован рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положение городского округа по данному показателю среди муниципальных образований Самарской области согласно сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2014 года, представленным Центром региональных программ совершенствования государственного и муниципального управления ИГМУ НИУ ВШЭ (Институт государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета Высшая школа экономики) представлено на рисунке 1.5.2(1).



менее 224	от 224 включительно до 248	от 248 включительно до 280	от 280 включительно
-----------	----------------------------------	----------------------------------	------------------------

Характеристика значений показателя, продемонстрированных МО по итогам 2014 года

Рис.1.5.2(1). Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2014 году по муниципальным образованияам Самарской области

Структура субъектов малого предпринимательства в разрезе видов экономической деятельности отражена в таблице 1.5.10.

Таблица 1.5.2(2).
Структурные показатели развития малых предприятий
в городском округе Чапаевск в 2014 году

Показатели	Проценты
Количество малых предприятий – всего, в том числе:	100,0
обрабатывающие производства	12,0%
строительство	9,7 %

оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	33,1%
транспорт и связь	7,1%
Операция с недвижимым имуществом, аренда, услуги	16,6%
прочие	21,5%

В 2014 году отгружено товаров собственного производства предприятиями малого бизнеса на сумму 1704,2 млн.руб., что на 3,3% больше чем в 2013 году(1649,6 млн.руб.).

Оборот розничной торговли предприятий малого бизнеса в 2014 году составил 1378,8 млн. руб., что на 4,4% процента больше, чем в 2013 году (1321,0 млн.руб.)

Объем поступлений единого налога на вмененный доход в городской бюджет за 2014 год составил 20,8 млн. руб., что на 2,9% больше, чем за 2013 год.

В бюджете городского округа на выполнение мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на 2012-2014 годы» было выделено 2 491,0 тыс. рублей, что позволило привлечь дополнительно средства федерального и областного бюджетов в 2012 году - 3 138, 1 тыс. рублей, в 2014 году 4 694,07 тыс.рублей.

На реализацию муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2015-2017 годы» в бюджете городского округа Чапаевск предусмотрено 3 555,9 тыс.рублей, что на 42,7% больше чем за период 2012-2014 годы.

В городском округе сформирована инфраструктура поддержки малого предпринимательства:

- Муниципальный фонд поддержки предпринимателей «Содействие»;
- Некоммерческое партнерство «Гильдия предпринимателей»;
- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городском округе.

Создание муниципального фонда способствовало:

- решению вопроса доступности кредитных ресурсов;
- организации новых производств и открытию новых рабочих мест.

За период работы Фонда с октября 2012 по август 2015 года субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено:

- 71 микрозайм на сумму 26,2 млн. рублей, что позволило создать дополнительно 50 рабочих мест и сохранить около 200 рабочих мест, в 2015 году планируется создать дополнительно 20 рабочих мест и сохранить 50 рабочих мест;

- консультационную поддержку получили 8704 человек;
- совместно с ИКАСО организовано обучение 197 человек;

- по программе «Открой свое дело» обучено 57 человек, из них 28 субъектов малого и среднего предпринимательства приняли участие в конкурсе на получение субсидий (грантов «Открой свое дело»). Около 60% получателей грантов, организовав собственное дело, продолжают свою деятельность и в настоящее время.

1.6 Инвестиционная деятельность и инвестиционный климат

Исследование инвестиционной деятельности в муниципальном образовании является необходимым условием качественного анализа внутренней среды социально-экономической системы, что, в свою очередь, оказывает существенное влияние на процесс выработки стратегических решений.

Процесс инвестирования протекает под влиянием различных факторов и оказывает сложное комплексное воздействие на развитие местной экономики, затрагивает практически все сферы функционирования муниципалитета.

Важнейшими показателями, характеризующими протекание инвестиционного процесса, являются показатели валового объема инвестиций в основной капитал и объема инвестиций на душу населения.

Динамика инвестиций в основной капитал складывается как под влиянием внутренних факторов развития муниципального образования, так и в соответствии с общероссийскими тенденциями развития экономики. Данные, приведенные в таблице 1.6.1 и на рисунке 1.6.1, свидетельствуют о неравномерном характере развития инвестиционного процесса на территории муниципального образования.

Динамика инвестиций в основной капитал в 2005 - 2014 годах

показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, млн. руб.	321,2	398,5	707,5	466,0	298,3	338,8	322,4	274,2	842,7	1565,3
Темпы роста к предыдущему году в сопоставимых ценах, %	121,9	113,0	164,8	60,5	61,4	110,8	89,9	80,0	280,4	178,3
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	4412,1	5466,4	9665,3	6340,0	4058,5	4653,8	4446,9	3787,3	11639,5	21560,6

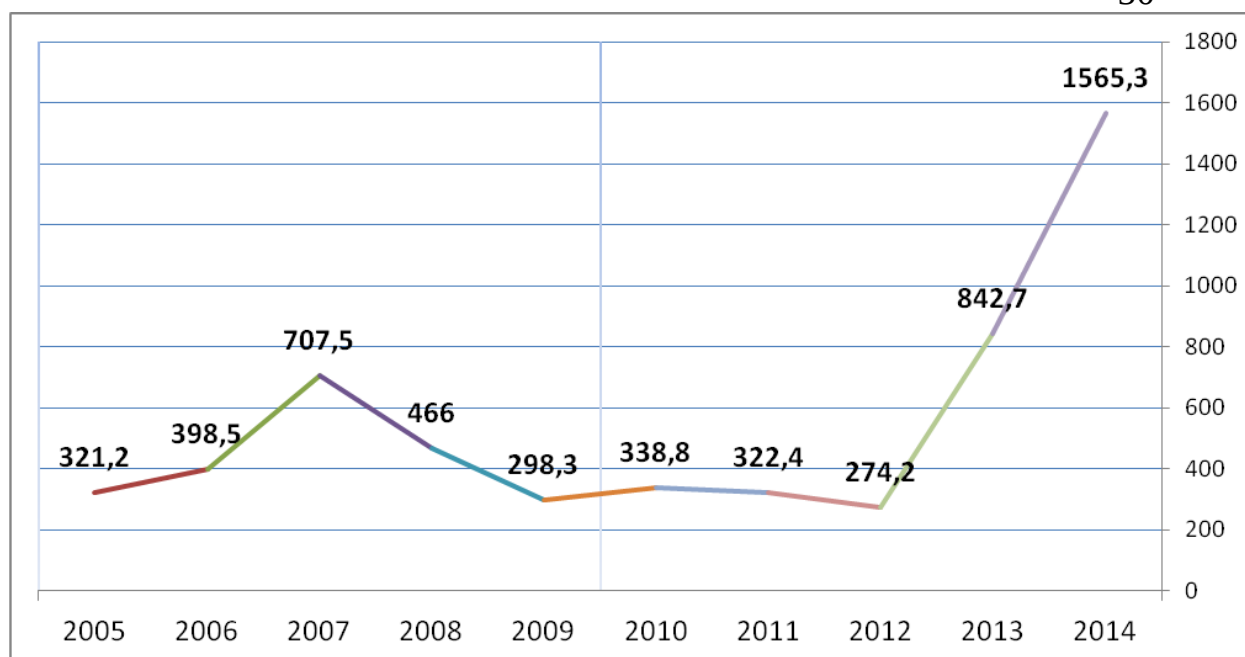


Рис.1.6.1. Динамика инвестиций в основной капитал в 2005 – 2014 годах (в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году)

Инвестиции в основной капитал на душу населения (рисунок 1.6.2) так же характеризуются разноплановой динамикой.

Периоды роста (2007, 2013, 2014 годы) сменяются периодами сокращения притока инвестиций (2005, 2006, 2008 – 2012 годы).

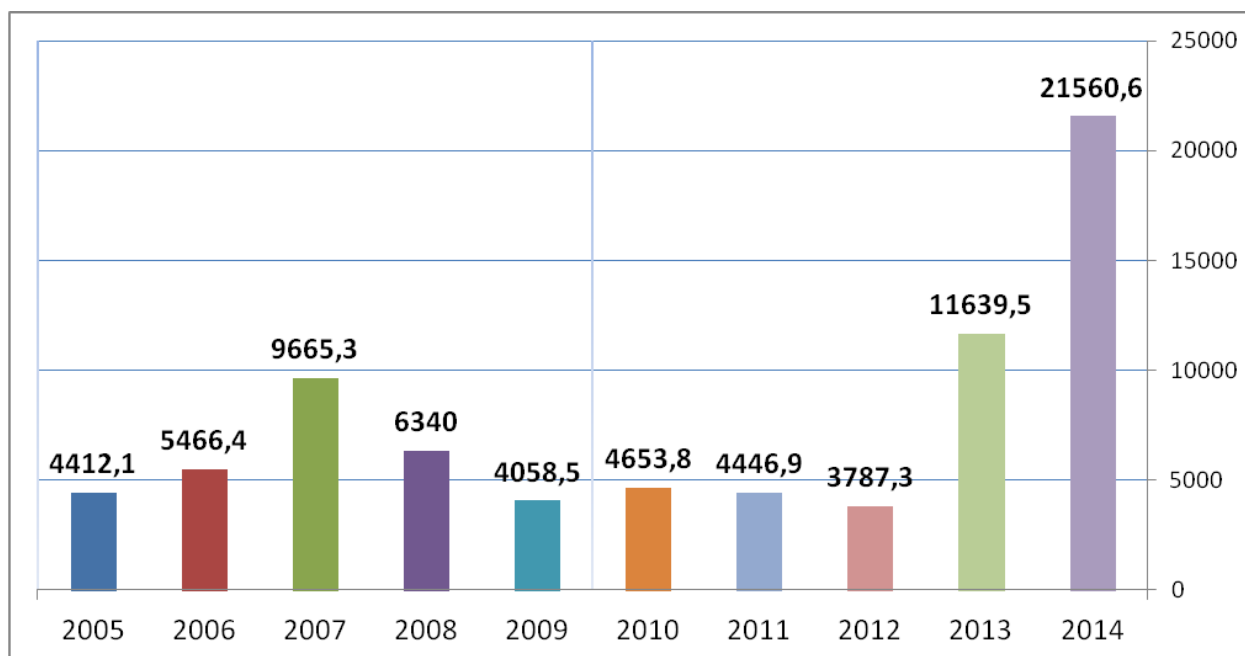


Рис. 1.6.2. Инвестиции в основной капитал на душу населения в сопоставимых ценах, руб. на человек.

Анализируя объем инвестиционных вложений в основной капитал по источникам финансирования за период с 2010 по 2014 г.г., следует отметить поступательный рост собственных средств предприятий (табл. 1.6.2).

Таблица 1.6.2

Структура инвестирования в основной капитал
по источникам финансирования

	2010	2011	2012	2013	2014
Общий объем инвестиций в основной капитал	100	100	100	100	100
Средства предприятий	43,5	53,4	53,6	49,7	70,8
Средства федерального бюджета	3,9	1,5	1,5	3,0	2,4
Средства областного бюджета	39,3	38,2	35,4	13,7	18,5
Средства местного бюджета	6,6	4,2	4,0	6,5	5,8
Прочие источники финансирования	6,7	2,7	5,5	27,1	2,5

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах за 2014 год составил 1565,3 млн. рублей, что составляет 178,3% в сопоставимых ценах к уровню 2013 года. Значительный рост инвестиций в 2013 и 2014 годах связан с вводом в эксплуатацию завода по производству жгутов проводов (ЗАО «ПЭС/СКК»).

Структура инвестиций по источникам финансирования:

- собственные средства предприятий – 1108,0 млн. рублей (70,8%);
- средства федерального бюджета – 36,8 млн. рублей (2,4%);
- средства областного бюджета – 289,8 млн. рублей (18,5%);
- средства местного бюджета – 92,0 млн. рублей (5,8%);
- средства других источников – 38,7 млн. рублей (2,5%).

Анализируя структуру инвестиций по источникам финансирования видно, что по итогам 2014 года доля инвестиций за счет собственных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 70,8% против 49,7% 2013 года.

Доля инвестиций за счет привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал за отчетный период 2014 года составила 29,2 %, что на 21,1% меньше данного показателя 2013 года.

Анализируя структуру привлеченных средств, следует отметить, что в их объеме бюджетные средства занимают 91,5% или 418,6 млн. рублей. Средства прочих источников составили 38,7 млн. рублей или 2,5%. В том числе, в сумме бюджетных средств, доля средств федерального бюджета 8,8%, доля средств областного бюджета 69,9%, доля средств местного бюджета 22,0%.

На протяжении всего анализируемого периода следует отметить существенный рост доли средств предприятий в структуре инвестирования (рисунки 1.6.3, 1.6.4).

Данная ситуация свидетельствует о серьезной работе, проводимой администрацией городского округа по привлечению инвесторов и созданию благоприятного инвестиционного климата.

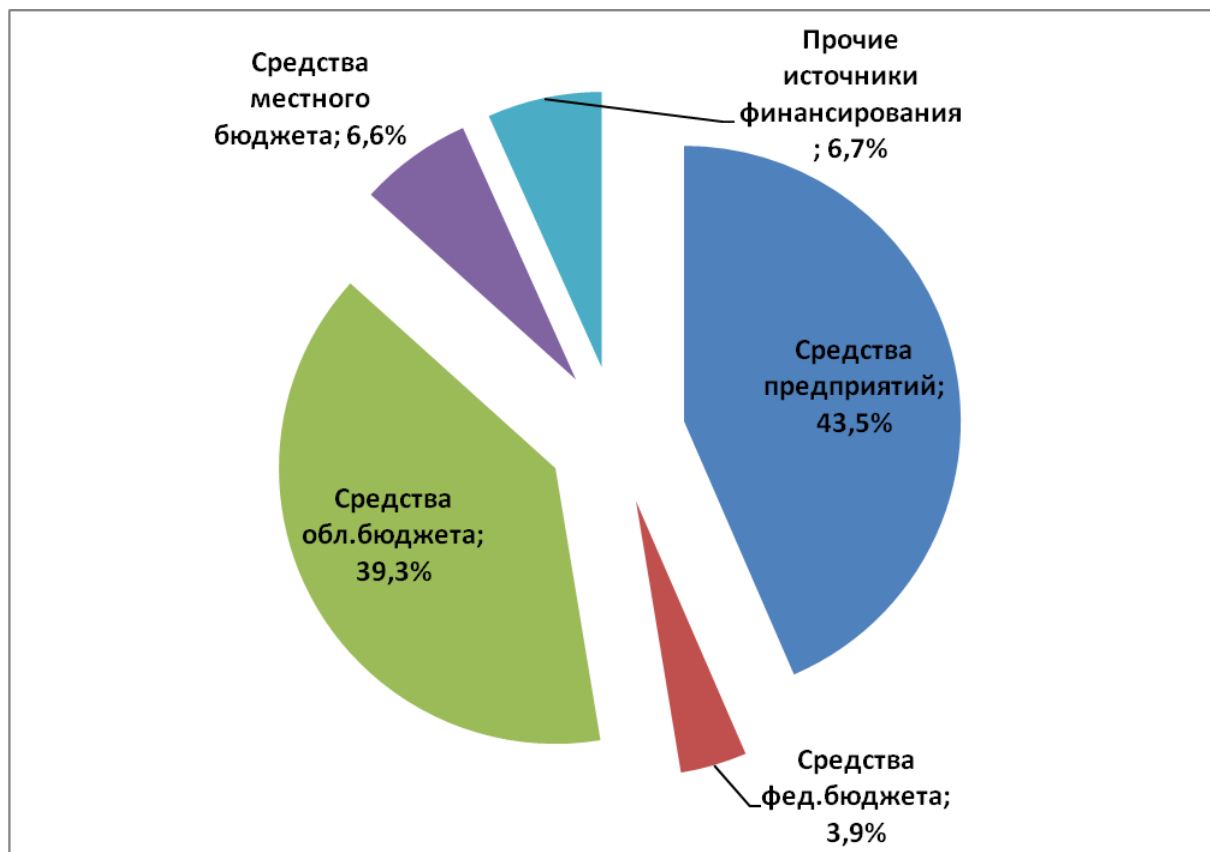


Рис. 1.6.3. Структура инвестирования в основной капитал по источникам финансирования в 2010 году, %

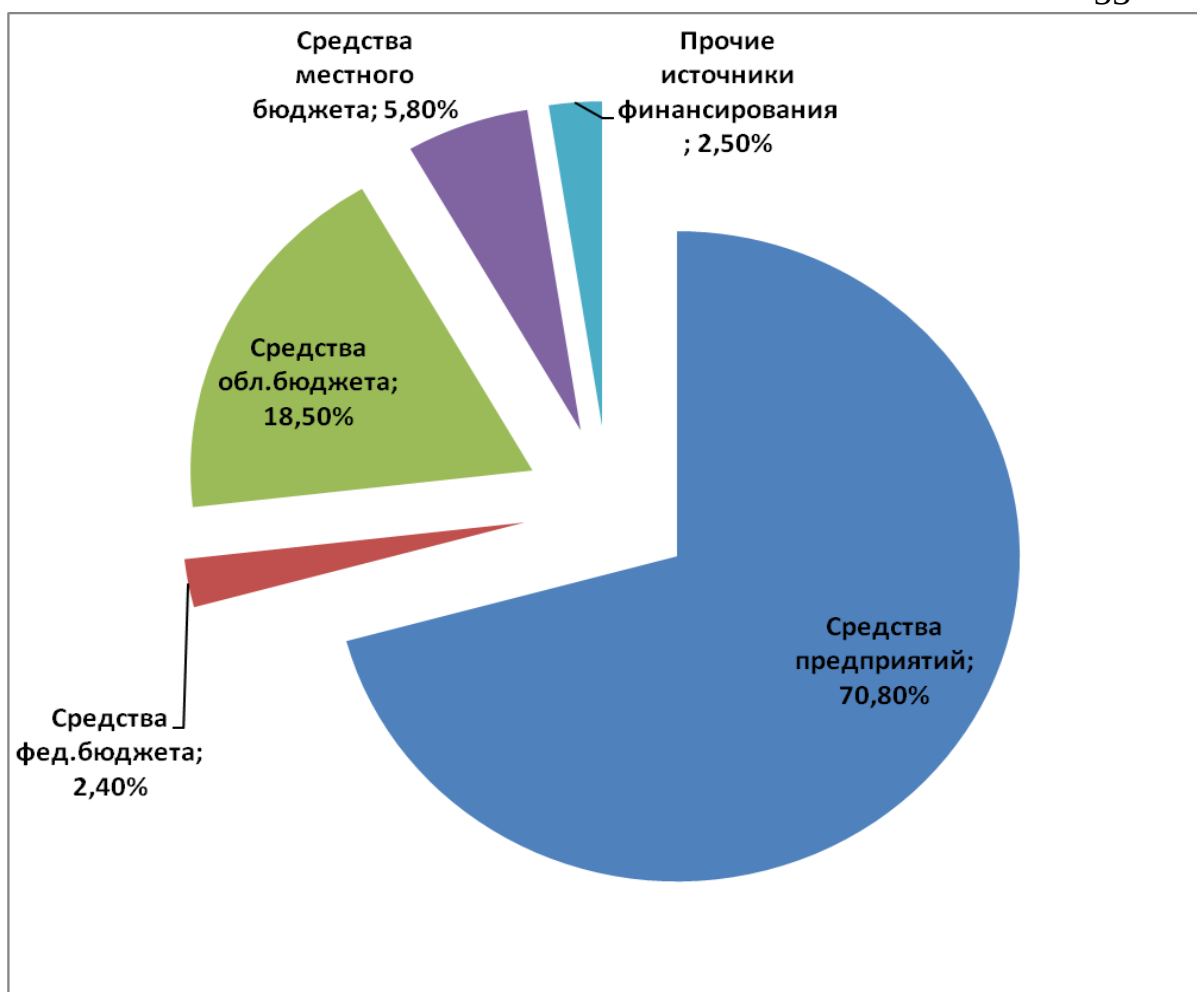


Рис. 1.6.4. Структура инвестирования в основной капитал по источникам финансирования в 2014 году, %

Для более полного представления характера протекания инвестиционного процесса в городском округе Чапаевск необходимо сопоставление данных по муниципальным образованиям (в нашем случае городским округам) Самарской области. Для проведения подобного сравнения возьмем данные за 2014 год, которые характеризуются существенной положительной динамикой по ряду инвестиционных индикаторов. Полученная информация обобщена в таблице 1.6.3.

Таблица 1.6.3

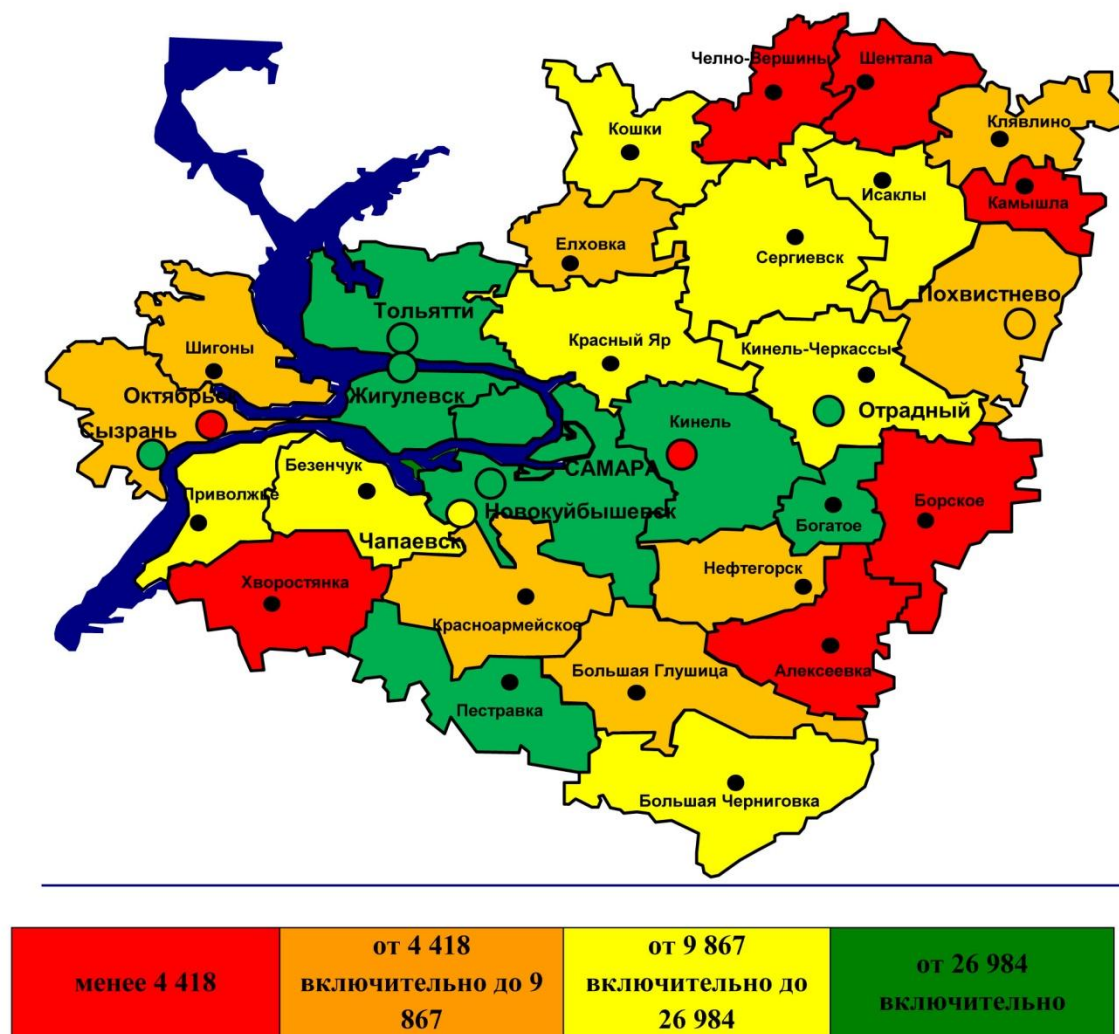
Рейтинг городских округов Самарской области по уровню инвестиций на душу населения в 2014 году

	Инвестиции в основной капитал		Численность постоянного населения на конец года		Инвестиции в основной капитал на душу населения	
	млн. рублей	место города	тыс.чел.	место города	тыс.руб./чел.	место города
Самара	102182,5	1	1171,9	1	87,2	4
Тольятти	38898,4	2	719,6	2	54,1	5
Сызрань	16613,2	4	176,0	3	94,4	3
Новокуйбышевск	25299,3	3	107,3	4	235,8	1
Чапаевск	1565,3	7	72,8	5	21,5	7
Отрадный	2128,5	6	47,6	8	44,7	6
Жигулевск	7425,9	5	60,0	6	122,5	2
Октябрьск	179,1	10	26,7	9	6,7	10
Кинель	735,6	8	57,1	7	12,9	8
Похвистнево	340,5	9	29,2	10	11,7	9

Несмотря на наметившийся рост инвестиций на душу населения, Чапаевск занимает невысокое седьмое место по уровню этого важнейшего индикатора инвестиционного процесса среди всех городских округов Самарской области. Не вызывает сомнения тот факт, что Чапаевск, обладающий значительными производственными возможностями, неплохим кадровым потенциалом и относительно выгодным географическим положением (в центре региона на железнодорожной магистрали), должен занимать гораздо более высокое место по данному показателю.

Положение городского округа по данному показателю среди муниципальных образований Самарской области согласно сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2014 года, представленным Центром региональных программ совер-

шенствования государственного и муниципального управления ИГМУ НИУ ВШЭ (Институт государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета Высшая школа экономики) представлено на рисунке 1.6.5.



Характеристика значений показателя, продемонстрированных МО по итогам 2014 года
 Рис. 1.6.5. Инвестиции на душу населения по муниципальным образованиям Самарской области в 2014 году, %

Характер инвестиционной деятельности в муниципальном образовании во многом определяется сформировавшимся инвестиционным климатом, на который значительное влияние оказал факт признания городского округа Чапаевск моногородом (Постановление Правительства Самарской области от 12.09.2012 №430 «О признании городского округа Октябрьск Самарской области, городского округа Похвистнево Самарской области, городского округа Чапаевск Самарской области монопрофильными городскими округами Самарской области»).

Кроме того, городской округ Чапаевск вошел в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, сформированный Минрегионом РФ (распоряжение Правительства РФ от 16.04.2015 №668-р).

В связи с этим, разработан и утвержден постановлением Губернатора Самарской области от 20.07.2012 №116 «Комплексный инвестиционный план развития городского округа Чапаевск Самарской области на 2011-2015 годы», в котором представлены инвестиционные проекты предприятий (диверсификации традиционных отраслей экономики и создание новых для городского округа отраслей экономики) и проекты по развитию транспортной, жилищно-коммунальной и социальной инфраструктур.

В настоящее время разрабатывается «Комплексный инвестиционный план развития городского округа Чапаевск Самарской области на 2016-2022 годы».

В целях создания максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику монопрофильных городских округов Самарской области, к которым относится городской округ Чапаевск, приняты нормативно-правовые акты, предусматривающие государственную поддержку моногородов.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Самарской области, в том числе на территории городского округа Чапаевск, осуществляется в соответствии с Законом Самарской области от 16.03.2006 года №19-ГД «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области», Законом Самарской области от 07.12.2011 №140-ГД «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области» и подпрограммы субсидирования создания рабочих мест в монопрофильных городских округах Самарской области на 2014 – 2017 годы государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014 – 2018 годы.

Кроме того, администрация городского округа Чапаевск, в целях стимулирования инвестиционной деятельности предоставляет льготы по земельным отношениям, такие как установление льготного размера арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для строительства объектов:

производственного назначения с созданием рабочих мест не менее 30, при условии реализации арендаторами инвестиционных проектов на предоставляемом земельном участке (0,2% от кадастровой стоимости земельных участков первые два года, 1% - третий год, 3,9% - четвертый и последующие годы);

индустриального парка (0,01% от кадастровой стоимости земельных участков первые два года, 0,013% - третий год, 0,024% - четвертый и последующие годы).

Привлекательная инвестиционная политика, выгодное географическое положение, наличие трудовых ресурсов способствовали принятию решения о

создании на территории городского округа индустриального парка «Чапаевск» (Самарская область, г. Чапаевск 373 км автодороги Самара-Волгоград).

Проект включен в Стратегию социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

В настоящее время первым резидентом индустриального парка является компания «КНАУФ ГИПС ЧЕЛЯБИНСК» (17Га), которая уже ведет строительство своего завода. При полной загрузке индустриальный парк «Чапаевск» способен разместить около 12 резидентов и обеспечить рабочими местами около 1,5 тыс. человек.

1.7. Дорожное хозяйство, пассажирский транспорт

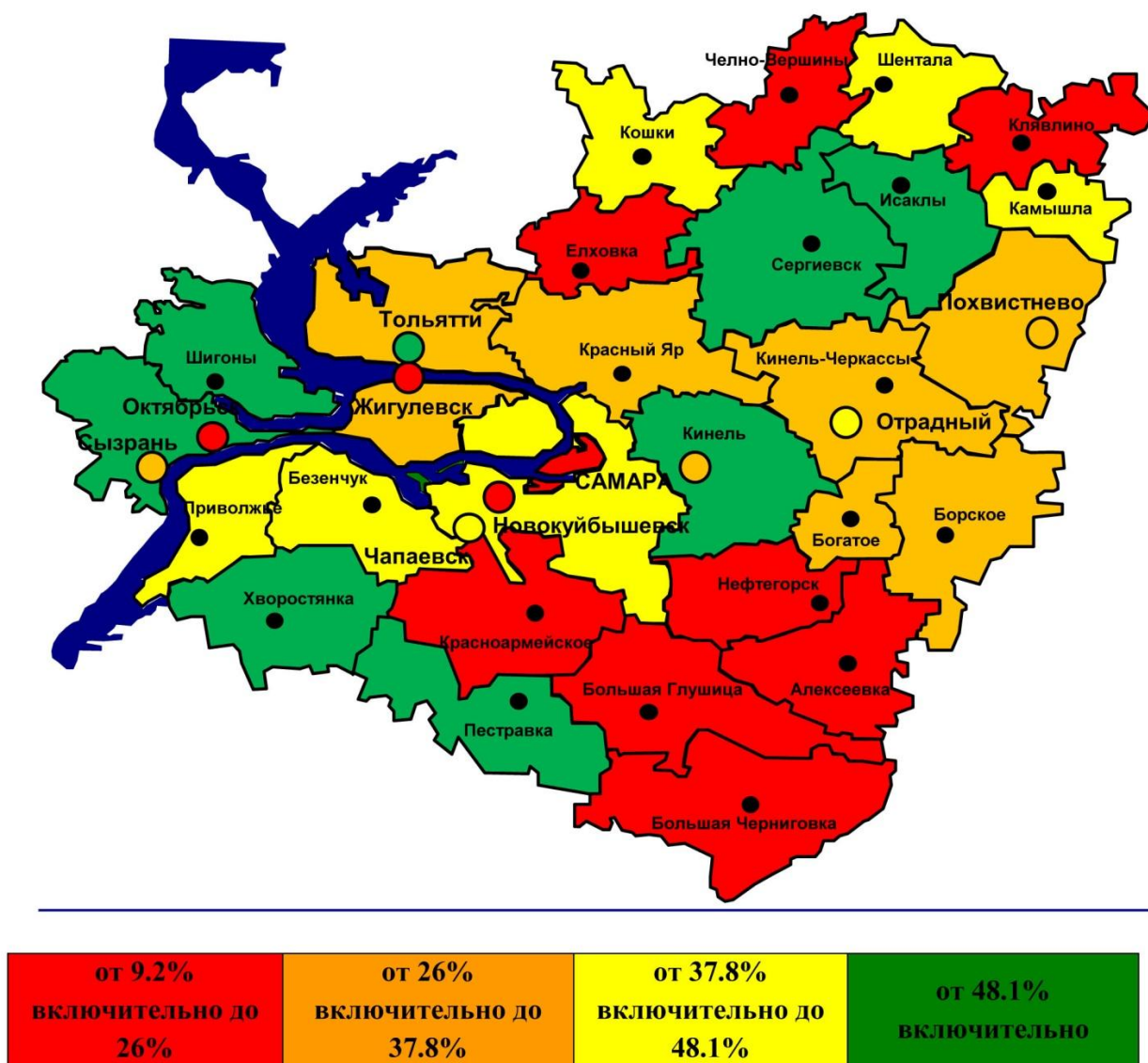
В жизнь современного города важной составной частью вошел пассажирский транспорт, основной задачей которого является обеспечение потребности населения в перевозках при систематическом улучшении качества обслуживания пассажиров. Транспортная подвижность жителей и средняя дальность их поездок растет по мере роста численности и городской территории. В соответствии с этим в настоящее время актуально для города дальнейшее развитие, совершенствование и улучшение качества обслуживания пассажирских перевозок.

В соответствии с действующим законодательством для организации стабильной работы пассажирского транспорта администраций городского округа в 2013 году проведен конкурс на право заключения договоров об организации городских регулярных пассажирских маршрутных перевозок. По результатам конкурса городские перевозки осуществляют: МУП «Чапаевсктранссервис», ООО «РУС-АВТО», ИП Уварова. Договора с перевозчиками заключены до 2018 года. Система конкурсов позволяет достичь более эффективных и высоких показателей уровня транспортных услуг. Администрацией для обеспечения общего уровня рентабельности пассажирских перевозок формировались лоты, объединяющие низкорентабельные и убыточные социально значимые маршруты с рентабельными. Заключение контрактов с перевозчиками на длительный период времени до 5 лет служит стимулом для инвестирования в сферу пассажирских перевозок финансовых средств и привлекает новых перевозчиков.

Все городские территории связаны единой системой улиц и дорог, обеспечивающих надежность транспортных связей между городскими районами, территориально разделенными естественными и искусственными преградами, и другими элементами городской структуры.

Всего на территории городского округа Чапаевск действует 12 основных и 3 сезонных маршрута. По всем маршрутам разработаны и утверждены паспорта маршрутов, графики и расписание движения пассажирского автотранспорта. Следовательно, все застроенные территории находятся в пределах транспортной доступности.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 236 км, с твердым покрытием 159,9 км. По данным сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2014 года, представленным Центром региональных программ совершенствования государственного и муниципального управления ИГМУ НИУ ВШЭ ((Институт государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета Высшая школа экономики) положение городского округа Чапаевск среди муниципальных образований Самарской области по показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» представлено на рисунке 1.7.1.



Характеристика значений показателя, продемонстрированных МО по итогам 2014 года

Рис. 1.7.1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протя-

женности автомобильных дорог общего пользования местного значения по муниципальным образованиям Самарской области

Протяженность эксплуатационного пассажирского пути автобусов (во внутримunicipальном сообщении) - 125 км. Общее количество перевезенных пассажиров за 2014 год составило около 2 млн. человек.

Пригородные пассажирские перевозки осуществляются ООО «Экспресс». Внешнее сообщение городского округа Чапаевск с областным центром осуществляется автотранспортом по автодороге территориального значения "Самара - Пугачев - Энгельс - Волгоград" (Р-226, 1 категории) и по железнодорожной магистрали «Москва - Самара - Челябинск». Главный въезд в город осуществляется с северо-восточной стороны. Автостанция и железнодорожная станция Чапаевск расположены по ул. Железнодорожной.

Одной из основных проблем городского общественного транспорта является недостаточные темпы обновления подвижного состава. Как следствие износа подвижного состава – снижается уровень технической надежности и безопасности пассажирского транспорта, возрастает поток сходов с линии по техническим неисправностям.

Перспективным направлением в сфере обновления парка подвижного состава остается система государственного лизинга – как один из наиболее приемлемых вариантов решения вопроса, позволяющий использовать средства бюджетов различных уровней.

Одной из задач администрации по вопросу транспортного обслуживания населения является повышение конкурентоспособности, доступности и качества пассажирских социальных перевозок. Именно поэтому, в течение последних пяти лет городской округ Чапаевск - единственное муниципальное образование, где коммерческий транспорт осуществляет провоз льготных категорий граждан по единому социальному проездному билету и по социальной карте. В 2014 году продано 5612 ЕСПБ на сумму 1520 тыс. рублей, перевезено около 8 тыс. пассажиров льготных категорий. Все это является значительной поддержкой для малообеспеченных слоев населения и пенсионеров. В настоящее время прорабатывается вопрос проезда жителей по транспортной карте. Наличие транспортных карт наряду с положительными моментами имеет и ряд негативных. Установка считывающих устройств, терминалов по пополнению транспортных карт и другие расходы могут привести к удорожанию проезда. В связи с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры оборудовано 7 парковок для автотранспортных средств инвалидов.

Что касается пассажирских перевозок маршрутными такси, то, несмотря на положительные стороны данного вида пассажирского транспорта, такие как высокая скорость доставки, широкий охват транспортной сети города, относительный уровень комфорта, они обладают рядом негативных качеств. В процессе движения водители маршрутных такси совершают перестроений из поло-

сы в полосу на 65% больше, чем водители автобусов. Водители «маршруток» добиваются более высоких скоростей сообщения не за счет уменьшения количества остановок, а за счёт скоростных качеств автомобилей. Агрессивная манера вождения маршрутных такси, вызванная конкуренцией за пассажира на дороге и стремление совершить, как можно большее число поездок приводит к возникновению частых аварийных ситуаций. Установка незаконных дополнительных мест и перевозка стоячих пассажиров является нарушением законодательства и приводит к снижению комфортабельности и безопасности поездки. Отсутствие кондуктора в салоне возлагает на водителя дополнительные обязанности, выполнение которых отвлекает его.

Учитывая сложившуюся ситуацию в 2014 году на городские маршруты поставлено 16 автобусов марки «ФОРД», «ФИАТ» и «ПЕЖО». В то же время в договорах, заключенных с перевозчиками до 2018 года, каждый перевозчик обязан осуществлять ежегодно замену автотранспортных средств малой вместимости (типа М2) на автотранспортные средства средней и большей вместимости не менее 3 единиц (вместимость не менее 17 посадочных мест).

Одним из вопросов работы пассажирского транспорта является вопрос экологической безопасности городского пассажирского транспорта. В первую очередь, это касается автобусных перевозок, так как электротранспорт считается более экологически чистым видом транспорта. Данная проблема имеет два варианта решения: обновление автомобильного парка подвижного состава с более высоким классом экологической безопасности или переход на альтернативные виды источников энергии — сжатого природного газа (КПГ) и электричества. Второй способ направлен на решение как экологической, так и ресурсной проблемы.

На автотранспортных предприятиях городского округа в отношении 140 единиц автотранспортных средств, проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом.

Автотранспортными организациями города проведены мероприятия по внедрению спутниковой системы ГЛОНАСС на пассажирском транспорте и на данный момент более 90% автотранспорта оборудованы навигационной системой.

Согласно принятой программе «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Чапаевск на 2013-2017 годы» в 2014 году на мероприятия, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения и благоустройство дорожной сети, объем запланированных средств составил 84067,31 тыс.рублей.

1.8. Жилищно-коммунальное хозяйство

Коммунальное хозяйство городского округа

В городском округе Чапаевск для обеспечения отоплением и горячим водоснабжением создано ОАО «Тепловые сети», впоследствии преобразованное в 2007 году в ОАО «Теплоэнергокомпания», в настоящий момент, с июня 2015 года преобразовано в АО «Теплоэнергокомпания». На балансе АО «Теплоэнергокомпания» находится 8 котельных, работающих на газообразном топливе.

Котельные АО «Теплоэнергокомпания» обеспечивают все население и организации городского округа отоплением и ГВС. Протяженность тепловых сетей составляет 77,38 км. Около 14% тепловых сетей в подземном исполнении, 86% - в воздушном.

Для обеспечения городского округа Чапаевск услугами по водоснабжению, отведению сточных вод и их дальнейшей очистке создано ОАО «Водоканал». На обслуживании в ОАО «Водоканал» находится 183 км водопроводных сетей. Водоснабжение городского округа осуществляется из подземных источников пяти водозаборов - «Титовский», «Губашевский», «Пойменный», «Южный», «Северный» и скважина «Солдатская» через распределительную сеть, которая закольцована в единую систему подачи и распределения воды на всей территории Чапаевска за исключением поселка Нагорный, имеющего обособленную водопроводную сеть. На обслуживании в ОАО «Водоканал» находится 183 км водопроводных сетей, 90,4 км канализационных сетей.

Теплоснабжение

В таблице 1.8.1 описаны основные характеристики газопотребляющего оборудования котельных городского округа Чапаевск.

Обращает на себя внимание тот факт, что в период времени с 1990 по 2000 год на большей части газопотребляющего оборудования проведен капитальный ремонт со 100 % заменой поверхностей нагрева.

В 2011-2015 годах выполнены мероприятия по техническому перевооружению котельных:

2011 год - на котельной «СВЗХ» введен в эксплуатацию водогрейный котел S825M-1200 «Buderus»;

2013 год - на районной котельной после проведенного технического перевооружения по переводу на водогрейный режим котлов ДКВР 4/13 ст. № 1;2 введены в эксплуатацию;

2013 год - на котельной 24 «В» после проведенного технического перевооружения введен в эксплуатацию водогрейный котел ПТВМ-30(КВ-ГМ-35-115);

2014 год - на районной котельной после проведенного технического перевооружения введен в эксплуатацию водогрейный котел ПТВМ-30(КВ-ГМ-35-150).

В ближайшее время необходимо обратить внимание на то, что газопотребляющее оборудование котельных, где капитальный ремонт или техническое перевооружение произведено не было, необходимо произвести замену данного оборудования (районная котельная - 2 котла ПТВМ-30, котельная 24 «В» - 2 котла ТВГМ-30, котельная «СВЗХ»- 2 котла КВ-ГМ-50).

Из таблицы видно, что на сетях от районной котельной необходимо строительство блочных миникотельных по ул. Озерной, по ул. Мирной 38, по ул. Алексея Толстого 78.

На котельной 24 «В» помимо замены котлов необходимо строительство установки ХВО, деаэратора, водопровода исходной воды, канализации и тепловой сети для соединения систем теплоснабжения 2-го и 3-го ж/районов, а также установка блочной миникотельной по ул. Дорожной.

На котельной «СВЗХ» необходимо произвести монтаж котлов 12 МВт-2 шт. с индивидуальными металлическими трубами взамен существующих КВГМ-50, ликвидировать железобетонную дымовую трубу Н-120м, провести техническое перевооружение ХВО и кабельное электроснабжение котельной(6КВ).

Необходимо строительство РТХ (резервного – топливного хозяйства) на районной котельной, котельной 24 «В», котельной «СВЗХ», которые АО «Теплоэнергокомпания» обязано иметь в соответствии с «Правилами пользования газом и представления услуг по газоснабжению в РФ».

Основные характеристики оборудования АО «Теплоэнергокомпания»
городского округа Чапаевск

Наименование котельных (адрес)	Тип и марка газопотребляю- щего оборудо- вания	Мощ- ность (Гкал/ч ас)	Год выпуска/ год последнего ка- питального ремонта (технического пере- вооружения)	Необходимость замены (технического перевоору- жения), ориентировочный вариант исполнения
1	2	3	4	5
1. Районная котельная (ул. А. Тол- стого)	ПТВМ-30 №3 ПТВМ-30 №4 ПТВМ-30 №5 ДКВР 4/13 ст. № 1. ДКВР 4/13 ст. № 2.	35 35 35 6 6	1988 г./ 2001 г. Заменен на вновь приобретенный в 2014г 1988 г./ 2004 г. В 2013г введены в эксплуатацию в во- догрейном режиме	1.Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 3 ПТВМ -30 М и газовой автоматики безо- пасности. 2.Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 5 ПТВМ -30 и газовой автоматики безопасности. 3.Техническое перевооружение резервного топлив- ного хозяйства районной котельной, расположен- ной по адресу: г. Чапаевск ул. Алексея Толстого. 4.Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм. от швейной фабрики ул. Таганрогская до АЗС ул. Ленина 61,61 «А» 5.Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм.

				от АЗС ул. Ленина 61 ,61 «А» до котельной 24 «В» 6.Техническое перевооружение системы тепло-снабжения в районе Педагогического колледжа ул.Озерная Вариант №1 а) замена ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм на D-250мм Вариант №2 б) Проектирование и монтаж модульной котельной на 2,8 МВт. 7.Техническое перевооружение системы тепло-снабжения в районе школы №21 ул. Мирная,38. Проектирование и монтаж модульной котельной на 0,6 МВт 8.Техническое перевооружение системы тепло-снабжения в районе ул. Алексея Толстого 78. Проектирование и монтаж модульной котельной на 0,6 МВт
2. Котельная 24 «В» (ул. Производствен-ная, территория ОАО «Полимер»)	ПТВМ-30 №4	35	в 2014г заменен на вновь приобретенный	1.Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 1 ТВГМ -30 и газовой автоматики безопасности.
	ПТВМ-30 №3	35	в 2013 Котел выведен из эксплуатации 1969г./ 2004 г.	2.Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 2 ТВГМ -30 и газовой автоматики безопасности.
	ТВГМ-30№1	40	1969 г. /2003 г.	3.Техническое перевооружение резервного топливного хозяйства котельной 24 «В» расположенной по адресу:
	ТВГМ-30 №2	40		

				- ул. Производственная,4 4.Техническое перевооружение котельной, по адресу: ул.Производственная,4 проектирование и монтаж химводоподготовки со складом приема соли , солерастворителем , деаэратором, водопроводом исходной воды , канализации 5.Техническое перевооружение системы теплоснабжения в районе ул. Дорожной. Проектирование и монтаж модульной котельной 0,4 МВт. 6. Техническое перевооружение системы теплоснабжения строительство тепловой сети для соединения систем теплоснабжения 2-го и 3-го ж/районов.
3. Котельная 2-го ж/района (СВЗХ) (ул. Орджоникидзе, 1).	КВГМ-50 №1 КВГМ-50 №2 S825M-1200 «Buderus»	50 50 10	1984 г./ 2002 г. 1984 г./ 2004 г. 2011 г введен в эксплуатацию	1.Техническое перевооружение котельной, замена водогрейного котла ст. № 1 КВ - ГМ -50 на котел КВ-ГН-12,0 МВт с газовой автоматикой безопасности» системы газоснабжения котельной «СВЗХ» 2.«Техническое перевооружение котельной, замена водогрейного котла ст. № 2 КВ - ГМ -50 на котел КВ-ГН-12,0 МВт с газовой автоматикой безопасности» системы газоснабжения котельной «СВЗХ» 3.Техническое перевооружение резервного топливного хозяйства котельной «СВЗХ» расположенной по адресу: ул. Орджоникидзе,1 4.Техническое перевооружение электроснабжения

				котельной по 6 КВ. от ГПП-1. 5. Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей D-273 от развилки по ул. Короткой до ул. Спортивной ,3 с применением труб D-325 в ППУ изоляции. 6. Техническое перевооружение химводоподготовки Q-200 м³ /ч котельной с сокращением производительности до Q - 50 м³ /ч. 7. Техническое перевооружение котельной , ликвидация железобетонной дымовой трубы Н-120м.
4. Котельная ЧОЗИП (пос. Нагорный)	ДКВР 10/13 №4 вод режим ДКВР 10/13 №5 вод режим ДКВР 10/13 №6 вод режим	6 6 6	1978 г./ 1996 г. 1978 г./ 1998 г. 1978 г./ 1996 г.	ОАО «СамРЭК» к отопительному сезону 2015-2016 гг. закончит монтаж новой котельной которая будет запущена взамен существующей.
5. Котельная «Элеватор» (ул. Радищева)	КВА-100 М №1 КВА-100 М №2	0,2 0,2	1999 г. 1999 г.	Техническое перевооружение котельной с установкой модульной котельной на 0,4 МВт и перевод потребителей на закрытую схему теплоснабжения с установкой теплообменников в домах
6. Котельная Станции обезжелези-	КВА-100 М №1 КВА-100 М №2 КВА-100 М №3	0,2 0,2 0,2	2000 г. 2000 г. 2000 г.	Техническое перевооружение котельной с установкой модульной котельной на 0,4 МВт и перевод потребителей на закрытую схему теплоснабжения с

вания (ул. Са- довая, 1а)				установкой теплообменников в домах
7. Котельная №4 (ул. Коопера- тив-ная, 3) В 2012г вы- ведена из экс- плуатации ввиду с вво- дом в работу тепловой сети от котельной 2-го жилого района до ко- тельной №4.				
8. Котельная №5 (ул. Школь- ная,1)	КВА-0,7 №1 КВА-0,7 №2 КВА-0,7 №3	0,6 0,6 0,6	2001 г. 2001 г. 2001 г.	1.Техническое перевооружение котельной с уста- новкой дополнительной модульной котельной на 0,4 МВт для домов по ул.Каховская,38;Монтажная,12; Школьная 2 «А» 2.Техническое перевооружение котельной с уста- новкой дополнительной модульной котельной на 0,6 МВт для Школы №12 ул. Радищева,28; Детско- го Сада № 5 ул. Циолковского,11
9. Котельная (ул.Текстиль- щиков)	КВГ-0,85 №1 КВГ-0,85 №2 КВГ-0,85 №3 КВГ-0,85 №4	0,85 0,85 0,85 0,85	1995 г./ 2002 г. 1995 г./ 2002 г. 1995 г./ 2003 г. 1995 г./ 2003 г.	Техническое перевооружение котельной с установ- кой модульной котельной на 2,0 МВт и перевод потребителей на закрытую схему теплоснабжения с установкой теплообменников в домах

На участке тепловой сети котельной 24В основная масса сетей прокладки 1990 года. При этом в 2003-м году заменено около 1,5 км сети, что на порядок меньше, чем на участке районной котельной.

На участке тепловой сети относящейся к котельной 2-го жилого района 15,473 км сети воздушной прокладки и 1,008 км подземной. Следует отметить, что на данном участке почти половина сетей переложена в 1998-2003 годах. При том условии, что обновлены сети самых крупных диаметров (530, 426, 377 мм).

На участке котельной ЧОЗИП имеется 4,036 км сетей воздушной прокладки и 1,631 км подземной.

На участке котельной №5 имеется 2,263 км воздушной и 0,341 км подземной прокладки, 90% сети данного участка заменено в 2003-2009 годах.

На участке сети котельной по ул. Текстильщиков имеется 0,941 км тепловых сетей воздушной прокладки проложенной в 1998 году.

Для того, чтобы произвести наиболее эффективную модернизацию тепловых сетей, необходимо определиться с первоочередностью замены в зависимости от диаметра трубопровода.

Таблица 1.8.2

Характеристика тепловых сетей АО "Теплоэнергокомпания"
городского округа Чапаевск по времени за-
кладки

Год ввода в эксплуатацию	Длина т/сети, м. (возд. прокладка)	Длина т/сети, м. (подз. прокладка)	Общая длина т/сетей, м.	Уровень износа %	Доля от общей протяженности
1986	10892,5		10892,5	87	14,08%
1987	10896,0		10896,0	87	14,08%
1988	5205,5		5205,5	87	6,73%
1990	6582,0	3701,4	10283,4	85	13,29%
1996	4522,5		4522,5	80	5,84%
1997	2272,0		2272,0	75	2,94%
1998	7103,5	1898,0	9001,5	75	11,63%
2003	14000,5	2657,0	16657,5	20	21,53%
2006	4384,2	509,5	4893,7	8	6,32%
2009	450,0	549,5	999,5	6	1,29%
2010	179,5	927,8	1107,3	6	1,43%
2011	25,0	625,0	650,0	5	0,84%
ИТОГО	66513,2	10868,2	77381,4		100,00%

Характеристика тепловых сетей АО "Теплоэнергокомпания" городского округа
Чапаевск по времени закладки и диаметру

Год ввода в эксплуатацию	Наружный диаметр участка	Длина т/сети, м. (возд. прокладка)	Длина т/сети, м. (подз. прокладка)	Общая длина т/сети, м.
1986	219	883,0		883,0
	159	4012,0		4012,0
	108	5099,5		5099,5
	89	898,0		898,0
ИТОГО		10892,5		10892,5
1987	530	110,0		110,0
	325	1596,0		1596,0
	219	3155,0		3155,0
	89	2780,0		2780,0
	57	3255,0		3255,0
ИТОГО		10896,0		10896,0
1988	530	5205,5		5205,5
ИТОГО		5205,5	0	5205,5
1990	630	255,0		255,0
	530		85,0	85,0
	426		40,5	40,5
	377	155,0	169,0	324,0
	325	277,0	511,0	788,0
	273	768,0	71,0	839,0
	219	200,0	654,0	854,0
	159	402,0	503,2	905,2
	133	79,0	72,0	151,0
	108	960,0	604,0	1564,0
	89	1256,0	330,7	1586,7
	76	1524,0	261,0	1785,0
	57	190,0	400,0	590,0
	45	17,0		17,0
	38	468,0		468,0
	32	31,0		31,0
ИТОГО		6582,0	3701,4	10283,4
1996	159	1468,5		1468,5
	108	1643,0		1643,0

	57	1411,0		1411,0
ИТОГО		4522,5		4522,5
1997	530	892,0		892,0
	89	1380,0		1380,0
ИТОГО		2272,0		2272,0
1998	530		528,0	528,0
	426	226,0		226,0
	377	159,0		159,0
	325	872,0		872,0
	273	701,0	47,0	748,0
	219	964,0	53,0	1017,0
	159	454,0	258,0	712,0
	133	354,0		354,0
	108	641,0	354,0	995,0
	89	829,0	386,0	1215,0
	76	1581,0	46,0	1627,0
	57	218,0	226,0	444,0
	38	104,5		104,5
ИТОГО		7103,5	1898,0	9001,5
2003	530	4113,5	246,0	4359,5
	426	280,0	274,0	554,0
	377	371,0		371,0
	325	719,0		719,0
	273	631,0	22,0	653,0
	219	963,0	191,0	1154,0
	159	1029,5	496,0	1525,5
	133	95,0	193,0	288,0
	108	1390,5	623,0	2013,5
	89	1657,0	218,0	1875,0
	76	1334,0	32,0	1366,0
	57	1380,0	349,0	1729,0
	38	37,0	13,0	50,0
ИТОГО		14000,5	2657,0	16657,5
2006	530	771,0		771,0
	426	658,0		658,0
	325	974,0	5,5	979,5
	273	187,0		187,0
	219	290,0		290,0
	159	419,0	139,0	558,0
	108	426,2	118,0	544,2
	89	437,0	190,0	627,0

	76	198,0	50,0	248,0
	57	24,0	7,0	31,0
ИТОГО		4384,2	509,5	4893,7
2009	426		32,5	32,5
	325		100,0	100,0
	219		262,0	262,0
	159		80,0	80,0
	108	86,0		86,0
	89	283,0	25,0	308,0
	76	71,0		71,0
	57	10,0	50,0	60,0
ИТОГО		450,0	549,5	999,5
2010	219	28,0	57,0	85,0
	159		594,4	594,4
	108	131,5	130,0	261,5
	89		121,4	121,4
	76	20,0		20,0
	57		25,0	25,0
ИТОГО		179,5	927,8	1107,3
2011	159	25,0	625,0	650,0
ИТОГО		25,0	625,0	650,0
ВСЕГО		66513,2	10868,2	77381,4

Рассмотрим экономические характеристики котельных АО «Теплоэнергокомпания».

Таблица 1.8.4

Себестоимость и структура затрат на производство и передачу тепловой энергии по котельным АО "Теплоэнергокомпания" за 2014 год

Статьи затрат	Всего затраты на производство и передачу тепловой энергии		в том числе по котельным				
			районная котельная	котельная 24В	котельная СВЗХ	котельная ЧОЗИП	котельные участки №2
	Величина затрат, тыс.руб.	Структура затрат, %	Величина затрат, тыс.руб.	Величина затрат, тыс.руб.	Величина затрат, тыс.руб.	Величина затрат, тыс.руб.	Величина затрат, тыс.руб.
Топливо (газ)	279 805,4	57,2	125 202,9	66 814,7	59 957,4	21 921,4	5 909,0
Электроэнергия	53 217,1	10,9	22 455,9	13 917,2	11 182,5	3 511,6	2 149,9

на технологи- ческие цели							
Химреагенты	1 175,3	0,2	496,9	338,9	226,9	86,7	25,9
Вода на техно- логические це- ли	3 652,8	0,7	720,5	493,0	1 929,4	377,8	132,1
Зарплата ос- новных произ- рабочих	14 579,3	3,0	4 375,9	1 816,2	3 969,9	1 956,2	2 461,1
Социальный налог	4 414,6	0,9	1 325,2	551,9	1 205,2	590,8	741,5
Затраты на ре- монт и техни- ческое обслу- живание ко- тельных и теп- ловых сетей	38 442,7	7,9	13 387,1	9 974,2	6 097,1	5 092,9	3 891,4
Цеховые рас- ходы	20 795,9	4,3	5 770,4	5 709,9	4 748,1	3 289,4	1 278,1
Общехозяйст- венные расхо- ды	49 455,7	10,1	14 906,4	6 159,5	13 468,5	6 548,9	8 372,4
Прочие расхо- ды	23 412,0	4,8	4 488,2	4 509,0	5 231,7	5 687,8	3 495,3
ИТОГО затра- ты по тепловой энергии, тыс. руб.	488 950,8	100,0	193 129,4	110 284,5	108 016,7	49 063,5	28 456,7
Полезный от- пуск тепловой энергии на ото- пление и горя- чее водоснаб- жение, Гкал	379 845,4		159 808,1	103 629,0	76 553,5	33 655,0	6 199,8
Себестоимость тепловой энер- гии на 1Гкал, руб/Гкал	1 287,24		1 208,51	1 064,22	1 411,00	1 457,84	4 589,95

Проанализируем долю каждой котельной в производстве тепловой энергии. Основными поставщиками тепла являются: районная котельная – производит 42% тепловой энергии; котельная 24В – 27%; котельная СВЗХ – 20%, ос-

тавшие 11% тепловой энергии производят – котельная ЧОЗИП (9%) и котельные участка №2 (2%).

В таблице приведены экономические характеристики котельных и укрупненная структура затрат на производство тепловой энергии по статьям.

Из анализа данных таблицы можно сделать вывод, что основными затратами котельных являются топливо и электроэнергия, доля которых в структуре затрат составляет 68,1%.

Рассмотрим себестоимость 1Гкал по каждой котельной: районная котельная -1208,51руб/Гкал, котельная 24В – 1064,22руб/Гкал, котельная СВЗХ – 1411,0руб/Гкал, котельная ЧОЗИП – 1457,84руб/Гкал, котельные участка №2 – 4589,95руб/Гкал. Очевидно, что себестоимость 1Гкал обратно пропорциональна объему производства.

Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение городского округа осуществляется из подземных источников пяти водозаборов - «Титовский», «Губашевский», «Пойменный», «Южный», «Северный» и скважина «Солдатская») через распределительную сеть, которая закольцована в единую систему подачи и распределения воды на всей территории Чапаевска за исключением поселка Нагорный, имеющего обособленную водопроводную сеть.

В составе системы водоснабжения городского округа Чапаевск находятся следующие объекты: водозаборные скважины (1й подъем), насосные станции 2ого подъема, резервуары чистой воды, пункты обеззараживания воды гипохлоритом натрия, водоводы и камеры переключения, станция. Добыча воды осуществляется из артезианских скважин, общее количество которых составляет 33 шт.

ОАО «Водоканал» по водоснабжению обслуживает объекты: Водозабор «Губашевский», водозабор «Титовский», водозабор «Северный», водозабор «Пойменный», Станция обезжелезивания, водозабор «Южный», скважина «Солдатская», Насосная станция третьего подъема пос. Нагорный, водопроводные сети и сооружения на них.

В состав системы хозяйственно-питьевого водоснабжения городского округа Чапаевск входят:

- магистральные водопроводы обеспечивают подачу воды от водозаборных сооружений до уличной распределительной сети или осуществляют связь между насосными станциями;
- уличные водопроводы, предназначены для распределения воды по улицам определенных зон водоснабжения;
- внутриквартальные, дворовые водопроводы и водопроводы – ввода на здания и сооружения.

Протяженность водопроводных сетей представлена в таблице 1.8.5.

Характеристика	Водоводы	Уличные	Внутрикварт.	Всего
п.м.	26619,3	98186,8	27143,1	151949,2

По составу материалов водопроводы в городском округе Чапаевск подразделяются на: стальные, чугунные, асбоцементные и полимерные (представленные в основном полиэтиленом ПЭ и поливинилхлоридом ППВХ).

Структура водопроводных сетей в процентном соотношении по материалам, представлена на рисунке 1.8.1.

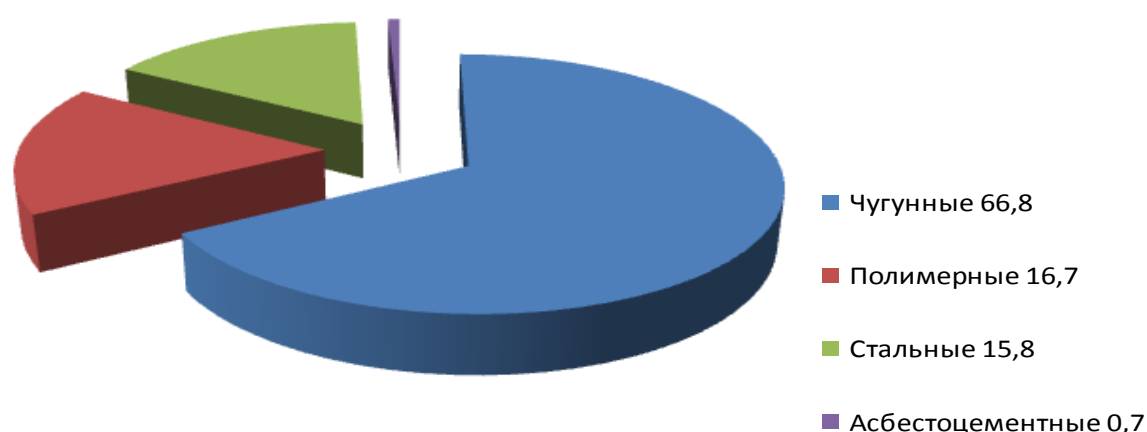


Рис. 1.8.1. Структура водопроводных сетей по материалам в процентном соотношении.

Износ водопроводных сетей представлен в таблице 1.8.6.

Таблица 1.8.6

Характеристика	Водоводы	Уличные	Внутрикварт.	Всего
Всего, п.м	26619,3	98186,8	27143,1	151949,2
Изношенных, п.м.	14119,7	70851,6	17428,6	95545,65
Износ, %	52,9	72,16	64,21	62,88

Аварийность водопроводных сетей за последние 5 лет снизилась до 109 ед., что обусловлено постепенной заменой стальных труб на полимерные (таблица 1.8.7, рисунок 1.8.2).

Показатели аварийности водопроводных сетей

Год	Количество повреждений, шт.	Рост (снижения) к предыдущему периоду, %	Удельное количество повреждений на 1км
2008	299	+51%	1,96
2009	233	-22%	1,53
2010	225	-3%	1,48
2011	230	+2%	1,51
2012	160	-30%	1,05
2013	109	-37%	0,72

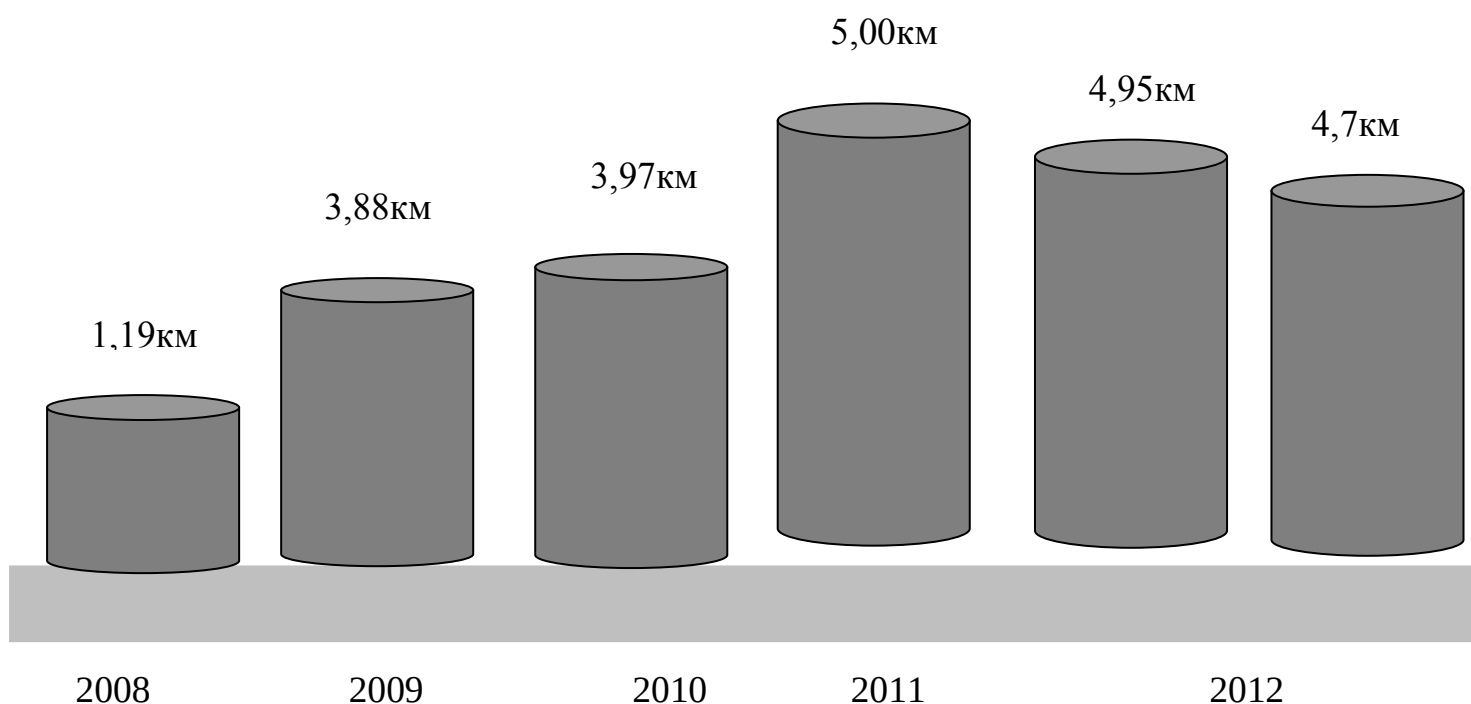


Рис. 1.8.2. Динамика замены водопроводных сетей

На водопроводных сетях установлено водоразборных колонок – 294 ед. и пожарных гидрантов – 322 ед., максимальный диаметр сетей – 500 мм.

Протяженность сетей, отработавших нормативный срок службы – 95, 545км (62,88% общей протяженности).

Отвод и транспортировка хозяйственно-бытовых стоков от абонентов осуществляется в основном через систему самотечных коллекторов. В силу особенности рельефа местности городского округа Чапаевск отвод стоков с бассейнов канализования I и II от ул. Севастопольской до ул. Ярославской осуществляется по двум напорным коллекторам Ø300мм. Хозяйственно бытовые стоки городского округа в совокупности с недостаточно-очищенными стоками,

также по двум напорным коллекторам Ø400мм направляются от главной канализационной станции на биологические очистные сооружения.

Водоотведение на территории городского округа Чапаевск осуществляется по полной раздельной схеме: хозяйственно-бытовые и промышленные стоки транспортируются на очистные сооружения по разным коллекторам, системы ливневой канализации в городском округе отсутствуют.

Аварийность канализационных сетей существенно выросла в 2012 году – 2,41 ед/км (табл. 1.8.8). Главная причина этого явления – массовая кража металлических люков колодцев, что приводит к их захламлению и нарушает работу сетей.

Таблица 1.8.8

Показатели аварийности канализационных сетей

Год	Количество аварий, шт.	Рост (снижение) к предыдущему периоду	Удельное количество аварий на 1км
2008	136	+93	1,5
2009	96	-40	1,06
2010	140	+44	1,54
2011	183	+43	2,02
2012	218	+35	2,41
2013	159	-59	1,75

Количество частных домовладений, подключенных к централизованной системе водоотведения, представлено в таблице 1.8.9.

Таблица 1.8.9

Количество частных домовладений, подключенных к централизованной системе водоотведения

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Количество, (ед)	156	173	232	241	284	302
Процент от общего числа домовладений, %	4	4,43	5,94	6,2	7,28	7,74

К 2030 году водопотребление в частном секторе вырастет ориентировочно на 32% и составит 7,03 тыс.м³ в год.

Водоснабжение и канализование проектируемых площадок предусматривается реконструкцией и строительством инженерных сетей, модернизацией действующих водозаборов и насосных станций. Расчетные показатели объемов водопотребления и водоотведения приняты по расчетам ТеррНИИгражданпро-

ект «Генеральный план городского округа Чапаевск Самарской области». Уменьшение объемов водоснабжения и водоотведения, связанных со сносом ветхого и аварийного жилья приняты по фактическим показателям 2013 года - 2,01 тыс.м³ в год.

Принимая во внимание перечисленные факторы, влияющие на объемы водопотребления и водоотведения, а так же прогнозы Генерального плана городского округа Чапаевск можно принять максимальные суточные расходы на расчетный срок: по водоотведению – 20,7 тыс.м³/сутки или 7554,5 тыс.м³/год. Основные коллектора и площадки канализирования представлены на укрупненной схеме водоотведения.

Общая протяженность канализационных сетей 90,4км, в том числе керамических – 50,9км, чугунный – 11,9км, асбестоцементных – 10,9км, железобетонных – 8,9км, стальных – 6,9км, полимерных – 0,9км. Функционирование и эксплуатация канализационных систем централизованного водоотведения осуществляется на основании «Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утвержденных приказом Госстроя РФ №168 от 30.12.1999г., «Правил холодного водоснабжения и водоотведения» утвержденных постановлением Правительства РФ №644 от 29.07.2013г.

Анализ основных технико-экономических показателей ОАО «Водоканал» за 2014 год

За 2014 год объём реализации коммунальных услуг населению, организациям и предприятиям городского округа представлен в таблицах 1.8.10, 1.8.11.

Таблица 1.8.10

Объём реализации коммунальных услуг населению по водоснабжению, организациям и предприятиям городского округа

	2013 год Факт в тыс.куб.м	2014 год				Уд. вес в об- щем объёме в %
		План в тыс. куб. м	Факт в тыс. куб. м	Откло- нение в тыс. куб. м	Выпол- нение плана %	
Товарная продукция	3927,0	4123,6	3936,2	-187,4	95,5	100,0
<i>в том числе:</i>						
- население	3332,6	3447,3	3245,5	-201,8	94,1	82,5
ХВС	2372,4	2482,7	2412,3	-70,4	97,2	
ХВС на ГВС	960,2	964,6	833,2	-131,4	86,4	
- бюджетные орга- низации	290,3	309,8	344,5	34,7	111,2	8,7

- прочие потребители	304,1	366,5	346,2	-20,3	94,5	8,8
----------------------	-------	-------	-------	-------	------	-----

Таблица 1.8.11

Объем реализации коммунальных услуг населению по водоотведению, организациям и предприятиям городского округа

	2013 год Факт в тыс.куб.м	2014 год				Уд. вес в общем объёме в %
		План в тыс. куб. м	Факт в тыс. куб. м	Отклоне- ние в тыс. куб. м	Вы- полне- ние %	
Товарная продукция в том числе:	4272,0	4682,1	4446,4	-235,7	95,6	
- население	2796,1	2971,2	2700,8	-270,4	90,9	60,7
- бюджетные организации	268,0	286,2	310,1	23,9	108,3	7,0
- прочие потребители	1207,9	1424,7	1435,5	10,8	100,8	32,3

За 2014 год фактическая себестоимость предоставленных услуг водоснабжения, водоотведения ОАО «Водоканал» составила 138874,4 тыс. руб. при плане 148612,8 тыс. рублей. Снижение себестоимости –9738,4 тыс. рублей.

Таблица 1.8.12

Затраты по предоставлению услуг водоснабжения, водоотведения
ОАО «Водоканал» за 2014 год

Показатели	2013 год Факт в тыс. руб.	2014 год		
		План в тыс. руб.	Факт в тыс. руб.	Отклонение + / - в тыс. руб.
Себестоимость - всего	129186,6	148612,8	138874,4	-9738,4
в том числе:				
- электроэнергия	31268,1	38252,1	24081,0	-14171,1
- материалы (хим. реактивы)	1384,6	2152,8	1149,9	-1002,9
- ремонт и тех. обслуживание	2824,0	3185,7	1996,4	-1189,3
- амортизация	1011,5	1170,7	972,5	-198,2
- капитальный ремонт	8899,0	6331,8	10058,7	3726,7
- фонд оплаты труда	19125,2	22529,3	21338,5	-1190,8
- отчисления	5743,7	6803,4	6413,6	-389,8
- плата за пользование водными объектами	770,5	858,6	511,2	-347,4

- прочие расходы	2140,0	2952,7	4373,3	1420,6
- цеховые расходы	36616,1	43201,9	44016,7	814,8
- общехозяйственные расходы	19403,9	21173,8	23962,8	2789,0

Фактическая себестоимость водоснабжения за 2014 год составила 79513,2 тыс. рублей, при плане 89407,1 тыс. рублей.

Себестоимость 1 м³ воды составила -20,20 рублей при плане – 21,68 рублей. Снижение себестоимости 1 м³ воды –1,48 рублей.

Таблица 1.8.13

Калькуляция себестоимости воды ОАО «Водоканал»
за 2014 год

№ п/ п	Показатели	Затра- ты Факт 2012 года в тыс. руб.	Затраты – всего 2014 год в тыс. руб.			Себестоимость 1 м ³ в рублях			
			План	Факт	+,-	2013 г.	2014год.		
						Факт	План	Факт	+ , -
1	2		3	4	5		6	7	8
1	Объём реали- зации всего в тыс. м ³	3927,0	4123,6	3936,2	187,3				
2	Себестоимость всего в т. ч.:	75586,4	89407,1	79513,3	-9893,8	19,25	21,68	20,20	-1,48
	- электроэнер- гия	18020,7	24246,9	16596,5	-7650,4	4,59	5,88	4,22	-1,66
	- материалы (химреактивы)	258,5	264,5	358,8	94,3	0,07	0,06	0,09	-0,03
	- амортизация	956,9	1145,8	917,9	-227,9	0,24	0,28	0,23	-0,04
	- ремонт и т/обслуживани е ОС	2557,4	2893,6	1409,4	-1484,2	0,65	0,70	0,36	-0,34
	- капитальный ремонт ОС	5307,7	4467,4	4488,0	20,6	1,35	1,08	1,14	0,06
	- ФОТ	10231,9	11627,1	11320,1	-307,0	2,61	2,82	2,88	0,06
	- отчисления	3085,6	3511,5	3393,7	-117,8	0,79	0,85	0,86	0,01
	- плата за поль- зование вод- ными объекта- ми	770,5	858,6	511,2	-347,4	0,19	0,21	0,13	-0,08
	- прочие расхо- ды	254,5		1475,7	1475,7	0,07	0	0,38	0,38

- цеховые расходы	21579,4	26227,6	24345,2	-1882,4	5,50	6,36	6,18	-0,18
- общехозяйственные расходы	11683,8	13284,7	13817,4	532,7	2,98	3,22	3,51	0,29
- аренда ОС	879,4	879,4	879,4	0,0	0,21	0,22	0,22	0,01

За 2014 год фактическая себестоимость водоотведения составила 58894,2 тыс. рублей, при плане 58869,7 тыс. рублей, перерасход себестоимости - 24,5 тыс. рублей.

Таблица 1.8.14

Калькуляция себестоимости водоотведения ОАО «Водоканал»
за 2014 год

№ п/п	Показатели	Затра- ты Факт 2013 года в тыс. руб.	Затраты 2014 года всего в тыс. рублей			2013 год	Себестоимость 1 м ³ 2014 год в рублях		
			План	Факт	+ , -	Факт	План	Факт	+ , -
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Объём реализации всего в тыс. м ³	4272,0	4682,1	4446,4	-235,7				
2	Затраты – всего в том числе:	52744,9	58869,7	58894,2	24,5	12,35	12,57	13,25	0,67
	- электроэнергия	13247,4	14005,2	7484,6	-6520,6	3,10	2,99	1,68	-1,31
	- основные материалы	1126,8	1888,3	791,1	-1097,2	0,26	0,40	0,18	-0,23
	- ремонт и т/обслуживание	266,6	292,1	587,0	294,9	0,06	0,06	0,13	0,07
	- капитальный ремонт	3591,3	1864,4	5570,5	3706,1	0,84	0,40	1,25	0,85
	- ФОТ	8433,2	10650,2	9676,9	-973,3	1,97	2,27	2,18	-0,10

- ЕСН	2521,8	3216,3	2919,3	-297,0	0,59	0,69	0,66	-1,03
-прочие затраты	0,00	430,6	0,00	-430,6	0,00	0,09		-0,09
- амортизация	54,6	24,9	54,6	29,7	0,01	0,01	0,02	0,01
-арендная плата	1006,2	1642,7	2018,1	375,4	0,24	0,35	0,45	0,10
- цеховые расходы	15027,1	16974,3	19670,3	2696	3,52	3,63	4,42	0,80
общехозяйственные расходы	7470,8	7880,7	10121,8	2241,1	1,75	1,68	2,28	0,60

За 2014 год расход электроэнергии составил 8832770 кВт/час на сумму 28 925,6 тыс. рублей. Средний тариф за 1 кВт/час - 3,2748 рублей.

Анализ расхода электроэнергии насосными станциями представлен в таблице 1.8.15.

Таблица 1.8.15

Расход электроэнергии на 1 м³ воды

	Факт 2013 год	План 2014 год	Факт 2014 год	Отклонения + -
Объём производства воды в т м ³	3937,0	4123,6	3936,25	-187,3
Расход электроэнергии тыс. кВт/час	5387,221	5687,572	4485,881	-1201,691
Расход электроэнергии на 1 м ³ воды	1,3368	1,3793	1,1396	-0,2397

Таблица 1.8.16

Расход электроэнергии на 1 м³ водоотведения

	Факт 2013 год	План 2014 год	Факт 2014 год	Отклонения
Объём водоотведения в т. м ³	4271,976	4682,1	4446,4	-235,7
Расход электроэнергии	6611,856	5027,288	4291,761	-735,527

тыс. кВт/час				
Расход электроэнергии на 1 м ³ водоотведения	1,5477	1,0737	0,9652	-0,1085

Фактический расход электроэнергии на 1 м³ водоотведения в 2014 году по сравнению с планом сократился на – 0,1085, по сравнению с фактом 2013 года на – 0,5825.

Главная задача ОАО «Водоканал» - обеспечение городского округа питьевой водой и водоотведение. Для выполнения возложенных функций и содержания в надлежащем состоянии сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения проводится ежедневная работа по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций, выполняется планово – предупредительный и капитальный ремонт, разрабатываются и внедряются мероприятия по повышению эффективности работы оборудования и обеспечению надлежащего качества оказываемых услуг.

По плану текущего ремонта в 2014 году предполагалось выполнить работы на сумму 3185,7 тыс. рублей фактически выполнено работ на сумму 1996,4 тыс. рублей.

Таблица 1.8.17

Текущий ремонт объектов ЖКХ

№ п/п	Наименование мероприятий	Ед. изм.	Объем выполненных работ
1	Ремонт глубинных насосов	шт.	8
2	Ремонт сетевых насосов	шт.	9
3	Ремонт и ревизия задвижек	шт.	12
4	Устранение аварий на водопроводных сетях	шт.	46
5	Ремонт ВРК	шт.	253
6	Чистка и ремонт колодцев	шт.	23
7	Ремонт пожарных гидрантов	шт.	4
8	Устранение аварий на канализационных сетях	шт.	178
9	Чистка канализационных сетей	км	72
	Всего затрат по текущему ремонту	тыс. руб.	1996,4

По плану капитального ремонта планировалось выполнить работ на сумму 6331,8 тыс. рублей, фактически в 2014 году капитальный ремонт оборудования выполнен на сумму 10058,5 тыс. рублей.

Капитальный ремонт объектов ВКХ

№ п/п	Наименование мероприятий	Ед. изм.	Объём выполненных работ	Сумма (тыс. рублей)
Водопроводные сети				
1	Замена водопроводных сетей	п.м.	2882	
2	Замена ПГ на водосети	шт	10	
3	Замена задвижек на водосети	шт. .	25	
4	Замена ВРК	шт.	2	
Насосные станции				
5	Замена глубинных насосов	<u>шт</u> тыс. руб.	5	
	Всего затрат по капитальному ремонту	тыс. руб.		4488,0
Канализационные сети				
1	Капитальный ремонт коллектора пром. стоков по ул. Производственная от ул. Красноармейской до ул. Куйбышева	П.м	310	694,75
2	Капитальный ремонт коллектора ХБ стоков по ул.Производственная от ул. Красноармейской до ул. Куйбышева	П.м	255	416,53
3	Капитальный ремонт коллектора ул. Железнодорожная от ул. Куйбышева до ул. Красноармейской	П.м	341	871,19
4	Замена люков	Шт.	187	

5	Отремонтировано колодцев	Шт.	40	
	Итого	П.м	906	1982,47
Очистные сооружения				
1	Капитальный ремонт третьей, четвертой секции аэротенков	Тыс. руб.		2518,22
2	Ремонт кабельной линии 6кВ от ячейки №6 ГПП-8 на комплекс БОС (биологические очистные сооружения г. Чапаевска) в районе шламонакопителя «СВЗХ»	П.м	72	597,37
	Итого	Тыс. руб.		3115,59
	Всего затрат по капитальному ремонту	тыс. руб.		10058,5

Характеристика жилищного фонда городского округа

Сфера жилищно-коммунального хозяйства – одна из самых стабильных отраслей экономики, поскольку услуги, оказываемые населению, всегда востребованы. Все реформы в жилищно-коммунальном комплексе страны в целом и в городском округе Чапаевск, в частности, направлены в первую очередь на повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем, достижение качественно нового уровня жилищно-коммунальных услуг. Кризисное состояние жилищно-коммунального комплекса обусловлено многолетним недофинансированием жилищно-коммунального хозяйства, неэффективной системой управления, высокими затратами, отсутствием экономических стимулов снижения издержек, связанных с оказанием жилищных и коммунальных услуг, неразвитостью конкурентной среды и, как следствие, высокой степенью износа основных фондов, неэффективной работой предприятий, большими потерями энергии, воды и других ресурсов. Содержание этого комплекса в его нынешнем виде непосильно как для потребителей жилищно-коммунальных услуг, так и для бюджетной сферы. Проблема усугубляется большим объемом накопленной задолженности в жилищно-коммунальной сфере. Это объясняется частично нежеланием граждан платить за низкое качество ЖКУ, частично - принципиальным нежеланием платить за потребляемые ЖКУ, что вызвано особым социальным положением данных лиц. Задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги по состоянию на 01.01.2015 года составила 334,3 млн. рублей, в том числе за жилищные услуги 23,9 млн. рублей.

Состояние жилищного фонда городского округа Чапаевск в целом следует признать удовлетворительным. Однако условия проживания требуют улучшения. Износ конструктивных элементов (прежде всего кровли), инженерного оборудования (канализация, холодное водоснабжение, отопительные системы) приводит к существенному снижению качества жизни.

Возраст жилых домов колеблется от домов 1910 года постройки до домов 2014 года постройки. Период массового строительства жилья в городском округе пришелся на 60-80 годы 20 века. Износ жилого фонда составляет более 50%.

На 01.01.2015 года площадь всего жилищного фонда городского округа Чапаевск составляет 1 590,7 тыс.кв.м и состоит из:

- 560 многоквартирных жилых дома (совокупность муниципальной и частной собственности), средневзвешенная площадь которых 1302,11 тыс.кв.м., в том числе 23 жилых дома ТСЖ-ЖСК средневзвешенная площадь которых 71,2 тыс.кв.м;

- 763 коттеджа (жилые дома частного сектора), средневзвешенная площадь которых 288,59 тыс.кв.м.

Структура многоквартирных жилых домов по категориям распределяется следующим образом:

- капитальные жилые дома со всеми видами благоустройства (кроме лифтов и мусоропровода) – 1 223,51 тыс.кв.м (93,96% от жилого фонда МКД);

- жилые дома с износом свыше 60% -25,4 тыс.кв.м (1,96 % от жилого фонда МКД);

- аварийные жилые дома -53,2 тыс.кв.м (4,08% от жилого фонда МКД).

По степени благоустройства жилищный фонд городского округа состоит из благоустроенных зданий и зданий с частичным благоустройством. Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной:

- водопроводом – 80,02%;

- канализацией – 79,77%;

- центральным отоплением – 91,51%;

- горячим водоснабжением – 75,32%;

- ваннами – 73,74%.

Жилых домов, оборудованных мусоропроводами и лифтами в городском округе нет.

Следует отметить увеличение темпа строительства нового жилья на территории городского округа Чапаевск. Это определяется рядом причин, важнейшей из которых является наличие платежеспособного спроса на жилье. Увеличение уровня доходов жителей позволяет приобрести жилье, воспользовавшись ипотечным кредитом. Кроме того, приобретение жилья стало возможным в связи с тем, что в соответствии с Жилищным Кодексом РФ и постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 года №1050 «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015годы» на территории муниципального об-

разования предусматривается реализация следующих подпрограмм федеральной целевой программы:

подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей";

подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством";

мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;

долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, либо аварийными и подлежащими сносу, на территории городского округа Чапаевск».

Бесспорно, что для обеспечения устойчивого функционирования жилищно-коммунального комплекса необходимо использование программно-целевого метода.

Начиная с 2008 года городской округ Чапаевск принимал участие в областной адресной программе по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». При проведении капитального ремонта, с согласия собственников, в многоквартирных домах были заменены системы инженерных коммуникаций, устанавливались общедомовые приборы учета, ремонтировались и утеплялись фасады, обновлялись кровли. Участие городского округа Чапаевск в реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, начиная с 2008 года, снизило степень остроты проблемы "недоремонта" жилищного фонда: за период с 2008 по 2013 годы в общей сложности было отремонтировано 75 домов. Однако средства, выделяемые в рамках областной адресной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, не позволили в полном объеме выполнить работы по улучшению состояния общего имущества собственников жилищного фонда, в связи с чем, на территории городского округа Чапаевск складывается неблагоприятная обстановка по обеспечению надлежащего технического состояния кровель, фасадов и внутридомовых инженерных коммуникаций многоквартирных домов. Постановлением администрации городского округа Чапаевск №532 от 29.04.2014 года утверждена муниципальная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа Чапаевск. Актуальность принятия настоящей Программы обусловлена рядом социальных и экономических факторов. Социальные факторы связаны с низким качеством жилищных услуг и потенциальной аварийно-

стью объектов жилищного фонда, экономические – с высокими эксплуатационными затратами на его содержание. Срок реализации программы 2014-2043 годы.

Кроме этого, на сегодняшний день в городском округе Чапаевск эффективно реализуется муниципальная программа мероприятий по ремонту, содержанию и обеспечению надлежащего технического состояния объектов муниципального жилищного фонда городского округа Чапаевск на 2013-2015 годы.

Основная цель муниципальной программы - обеспечение условий по надлежащей эксплуатации муниципального жилищного фонда, обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда, предупреждение преждевременного износа, не допущение ухудшения технического состояния муниципального жилищного фонда и поддержание эксплуатационных показателей и работоспособности систем муниципального жилищного фонда на территории городского округа Чапаевск.

Таким образом, за период действия программы (с 2013 по 2015 годы):

1. В 80 многоквартирных домах произведен следующий капитальный ремонт:

- ремонт кровли;
 - ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
 - утепление и ремонт фасадов;
 - элементный капитальный ремонт,
- на общую сумму 109,7 млн. руб.

2. В 50 многоквартирных домах произведена замена теплообменников на общую сумму 3, 8 млн. рублей;

Успешное выполнение мероприятий настоящей муниципальной программы позволит частично решить проблемы недофинансирования ремонта многоквартирных домов, и как следствие ведет к замедлению темпов роста ветхого и аварийного жилищного фонда.

Продление данной программы с внедрением некоторых нововведений является одной из основополагающих задач городского округа Чапаевск.

Следует сделать вывод о том, что состояние жилищно-коммунальной сферы городского округа Чапаевск в целом можно признать удовлетворительным. Необходимо отметить прекращение громких аварий в «коммуналке» характерных для 90-х годов 20 века и начала 2000-х годов. Тем не менее, проблемы остаются в каждой из подотраслей ЖКХ, для решения которых необходимо проведение:

- мероприятий по замене тепловых, водопроводных, канализационных сетей, переоснащение системы водоотведения, очистки сточных вод;
- мероприятий по замене газопотребляющего оборудования на районной котельной, котельной 24В и котельной СВЗХ;
- мероприятий по снижению издержек ресурсоснабжающих производств за счет сокращения расходов на топливо и электроэнергию;

- планомерное выделение средств на капитальный ремонт жилищного фонда.

Обеспеченность населения жильем

Обеспеченность населения жильем и другой собственностью является важной характеристикой качества жизни населения.

В 2014 году на одного жителя городского округа приходилось 22 кв. метра площади жилищ.

Средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя имеет тенденцию к росту (рис. 1.8.3).

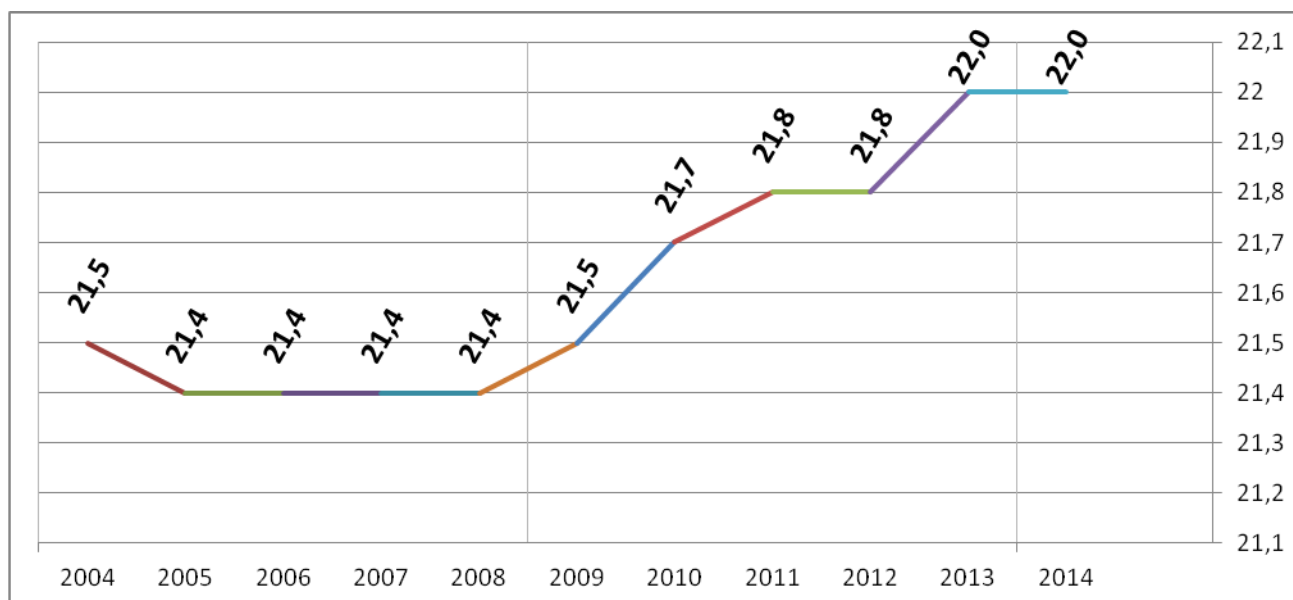


Рис. 1.8.3. Динамика средней обеспеченности населения жильем (на конец года), кв. м площади жилищ на одного жителя городского округа Чапаевск

За анализируемые десять лет, средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя выросла на 0,5 кв. м площади жилищ или на 2%. Это говорит о том, что хоть средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя и растет, но темпы роста этого показателя очень невысокие.

Динамика роста средней обеспеченности населения жильем был вызван ростом площади квартир. За анализируемые годы в городском округе Чапаевск рост площади квартир представлен на рис. 1.8.4.

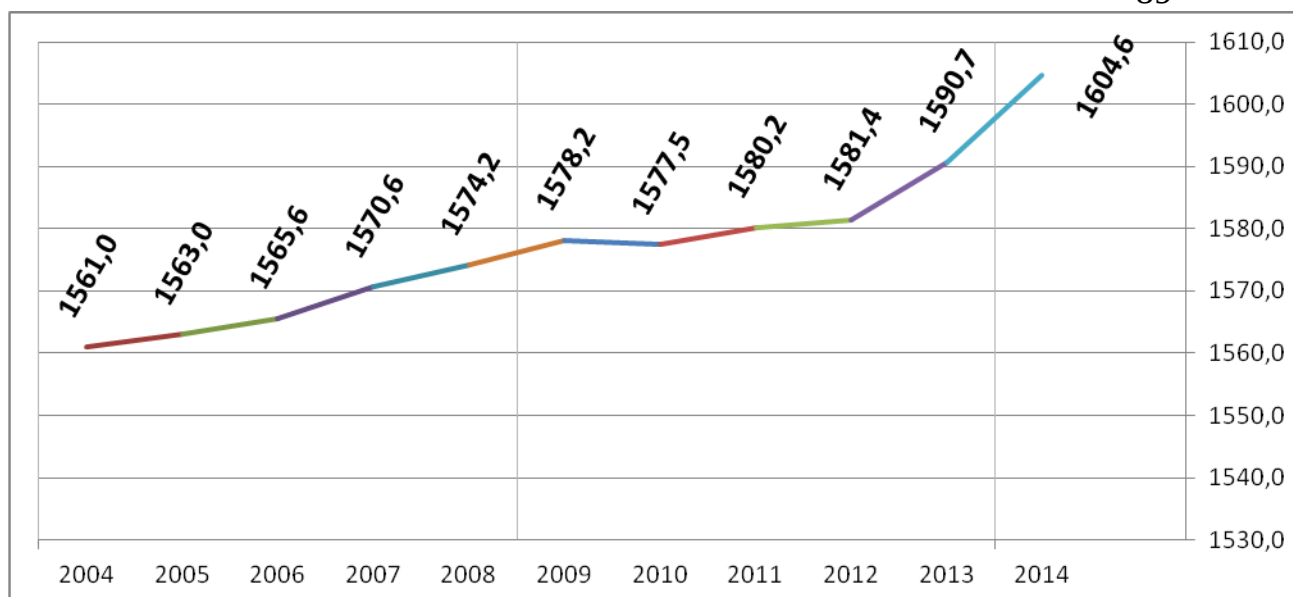


Рис. 1.8.4. Динамика площади квартир в городском округе Чапаевск, тыс. кв.м

Наблюдается рост площади квартир. Динамика числа квартир в городском округе, представленная на рис. 1.8.5, свидетельствует о стабильном росте.

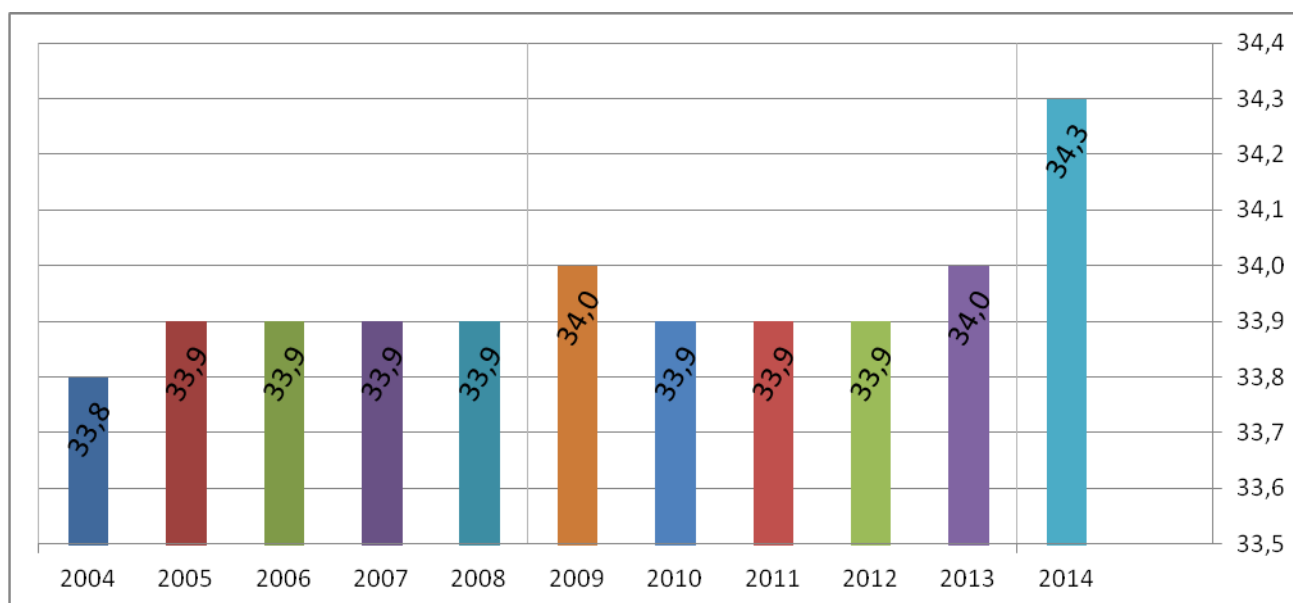


Рис. 1.8.5. Динамика числа квартир в городском округе Чапаевск

В городском округе Чапаевск в 2014 году было введено 15,9 тыс. кв. м. общей площади.

Динамика ввода в действие жилых домов в городском округе приведена на рисунке 1.8.6.

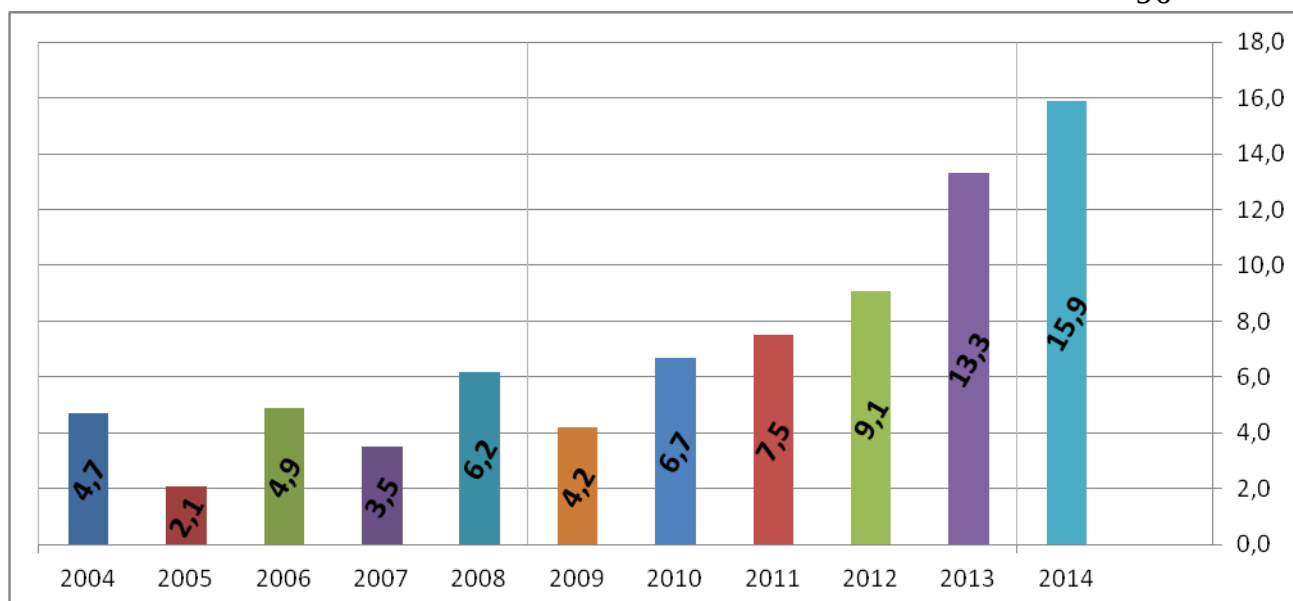


Рис. 1.8.6. Динамика ввода в действие жилых домов в городском округе Чапаевск, тыс. кв. м общей площади

Как видим на построенном графике, закономерностей ввода в действие жилых домов в городском округе не просматривается.

Общая площадь аварийного жилищного фонда в 2014 году составила 70,4 тыс. кв. метров.

На представленном рисунке 1.8.7, четкой динамики этого показателя не просматривается. Так, к 2009 году произошло повышение площади аварийного жилищного фонда, затем наблюдается снижение, к 2014 году – опять повышение.

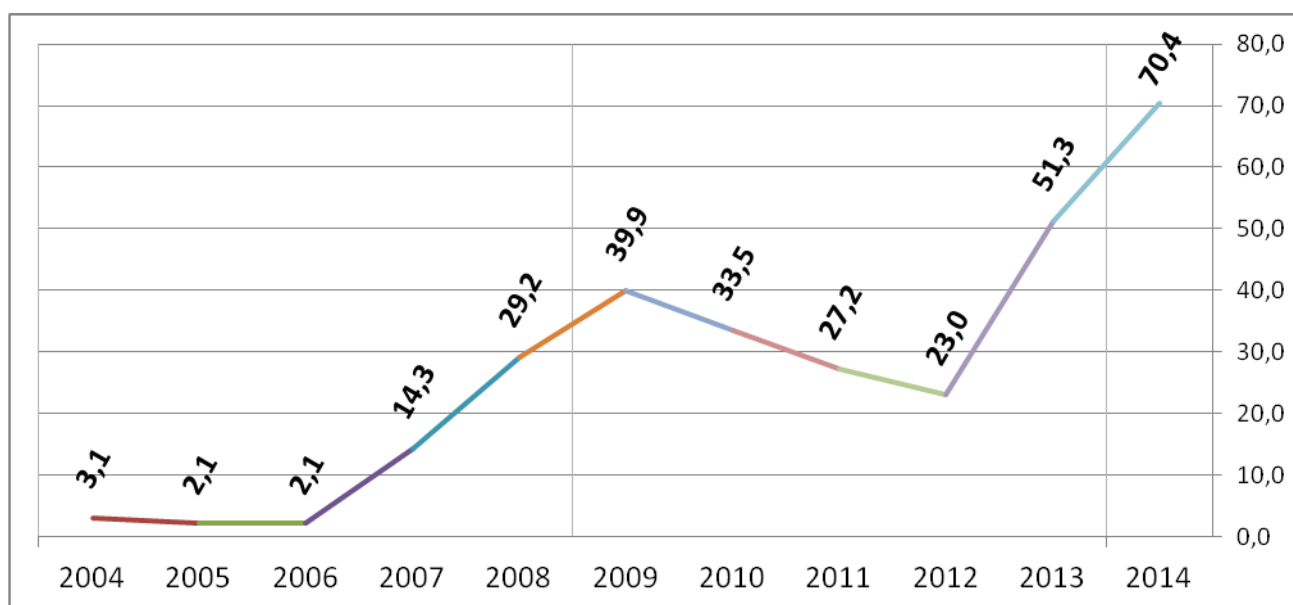


Рис. 1.8.7. Динамика общей площади аварийного жилищного фонда в городском округе Чапаевск

Таким образом, результаты анализа показывают, что высокий уровень обеспеченности населения жильем – это результат экономического развития городского округа.

2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК

2.1. Правовые основы местного самоуправления

Правовую основу местного самоуправления городского округа Чапаевск в соответствии с федеративным устройством РФ составляют следующие нормативно-правовые акты:

1) Конституция РФ, закрепляющая в гл. 8 общие принципы местного самоуправления на территории РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, регламентирующие отдельные вопросы функционирования местной власти (например, Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет порядок организации и проведения референдума, в том числе и на уровне местного самоуправления);

2) Законы Самарской области «О местном самоуправлении в Самарской области», «Об основах муниципальной службы в Самарской области» и прочие, принимаемые в соответствии с федеральным законодательством;

3) Устав городского округа Чапаевск, иные нормативные акты органов местного самоуправления.

В соответствии с приведенной иерархией нормативно-правовой базы организации местного самоуправления в РФ первенство и основная роль в регламентации данного вопроса отводится федеральному законодательству. На сегодня проблемам правового оформления функционирования «власти на местах» в связи с проводимой в этой сфере реформой уделяется повышенное внимание со стороны как специалистов в сфере государственного права, так и представителей других наук: экономистов, управленцев, социологов. Общий тон высказываний можно свести к следующему: наблюдается тенденция на преобразование института местного самоуправления в третью ступень государственной власти РФ, что выражается, прежде всего, в изъятии с местного уровня значительного объема налоговых отчислений, служащих гарантией финансово-экономической, а, следовательно, и политической независимости местной власти. Отмечаются также существенные ограничения (ст. 50 №131-ФЗ) муниципалитетов в вопросах управления имуществом комплексом, так как закрытый перечень видов объектов муниципального имущества, закрепленный на федеральном уровне, практически полностью относится к социальной сфере, а потому априори не может быть доходным в подавляющем большинстве случа-

ев. В сложившихся условиях основу местных бюджетов будут формировать трансферты из региональных и, в меньшей степени, федерального бюджета, соответственно, основной задачей муниципальной власти будет не долгосрочное развитие вверенной им территории, а выстраивание должных отношений с регионом, что позволит направить финансовые потоки из субфедеральных бюджетов в местные. Если на региональном уровне власть не озаботится вопросом соотношения трансфертов «на поддержание» и трансфертов «на развитие», последствия данной реформы могут быть крайне негативные.

В то же время федеральное законодательство содержит ряд весьма интересных и перспективных норм, направленных на развитие местного самоуправления. Здесь можно указать и установление долгосрочного закрепления нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджеты других уровней, и регламентацию разнообразных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Таким образом, оценка действующего федерального законодательства в сфере местного самоуправления представляется достаточно сложной, так как экономический и социальный эффект новых норм должен проявиться в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Нормативным актом, занимающим центральное положение в регулировании отношений по организации местного самоуправления городского округа, является Устав городского округа Чапаевск (далее Устав). Анализ структуры и содержания статей Устава позволяет сделать вывод, что при его составлении за основу был взят №131-ФЗ, что представляется вполне оправданным. Необходимо отметить, что Устав соответствует как букве, так и духу федерального законодательства, например, большое внимание в нем уделено регламентации форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления (что, однако, не находит своего логичного продолжения в практике городского управления). К несомненным его преимуществам стоит также отнести грамотное правовое оформление системы органов местного самоуправления и порядка их взаимодействия между собой путем установления непересекающихся компетенций.

Однако рассмотренные выше факторы оказывают лишь опосредованное влияние на процесс стратегического планирования через обеспечение устойчивого функционирования муниципального образования, повышения привлекательности имиджа городского округа. В то же время те или иные правовые предпосылки осуществления эффективного планирования развития муниципалитета должны быть непосредственно закреплены в местных нормативных актах, и, в первую очередь, в Уставе как основном нормативном акте муниципального образования.

В ст.4 Устава, определяющей перечень вопросов местного значения городского округа (как и в ст.16 №131-ФЗ), планирование и программирование развития территории не указывается, за исключением составления генерального

плана городского округа. Однако, несмотря на то, что в состав вопросов местного значения городского округа планирование его развития не включается, в п.13 ст. 27 Устава, к компетенции Главы городского округа отнесена разработка проектов программ и планов социально-экономического и культурного развития городского округа, а в соответствии с п. 2 ст.32 Устава Администрация городского округа реализует программы и планы социально-экономического развития городского округа. Представляется, что подобного общего закрепления основ стратегического планирования развития городского округа в Уставе вполне достаточно, но только в том случае, если вопросы его организации более подробно регламентированы в нормативных актах более низкого уровня.

Наиболее ответственная работа по разработке, обоснованию плана развития и мониторингу за его реализацией должна осуществляться неким специализированным органом в составе Администрации городского округа. Таким органом в Администрации городского округа Чапаевск выступает отдел экономического развития.

Порядок функционирования отдела регламентируется Положением об отделе экономического развития Администрации городского округа Чапаевск; основными задачами его деятельности являются:

1) содействие реализации социально-экономической политики государства, осуществление экономической политики и социально-экономического развития городского округа Чапаевск, отработка основных направлений реализации экономической реформы;

2) разработка перспективных и годовых прогнозов социально-экономического развития городского округа Чапаевск на последующий год и перспективу, координация экономической деятельности предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории городского округа Чапаевск, по выполнению прогнозов социально-экономического развития;

3) разработка муниципальных целевых программ по развитию экономики городского округа Чапаевск, привлечению инвестиций;

4) оценка приоритетности развития отдельных отраслей экономики городского округа Чапаевск, проведение финансового мониторинга предприятий городского округа.

Следует сделать вывод, что нормативно-правовая база функционирования муниципального образования городского округа Чапаевск в настоящее время разработана в соответствии с требованиями федерального законодательства, нормативно закреплена система органов местного самоуправления, установлен порядок взаимодействия между ними и с местным сообществом в процессе управления развитием территории. Наличие такой системы является, вне всяких сомнений, сильной стороной городского округа, способствующей развитию стратегического планирования, предполагающего наличие отлаженных связей между звеньями управленческого механизма.

Вопросы организации планово-прогнозной деятельности на местном уровне в Уставе городского округа Чапаевск практически не закреплены, одна-

ко в муниципальных актах более низкого уровня регламентированы достаточно подробно и актуально. Все это в целом позволяет говорить о наличии в городском округе Чапаевск необходимого нормативного обеспечения плановой деятельности, что, несомненно, является свидетельством подготовленности муниципалитета к введению в практику городского управления стратегического планирования развития территории.

2.2. Организационные основы местного самоуправления

Управленческие или организационные основы являются важнейшей составляющей системы местного самоуправления. Принципиальное значение здесь имеет структура и порядок взаимодействия органов местной власти между собой, с населением, с органами государственной власти.

Согласно п. 1 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования, причем согласно п. 2 ст. 34 наличие трех перечисленных первыми органов является обязательным. При этом порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности органов определяются Уставом муниципального образования.

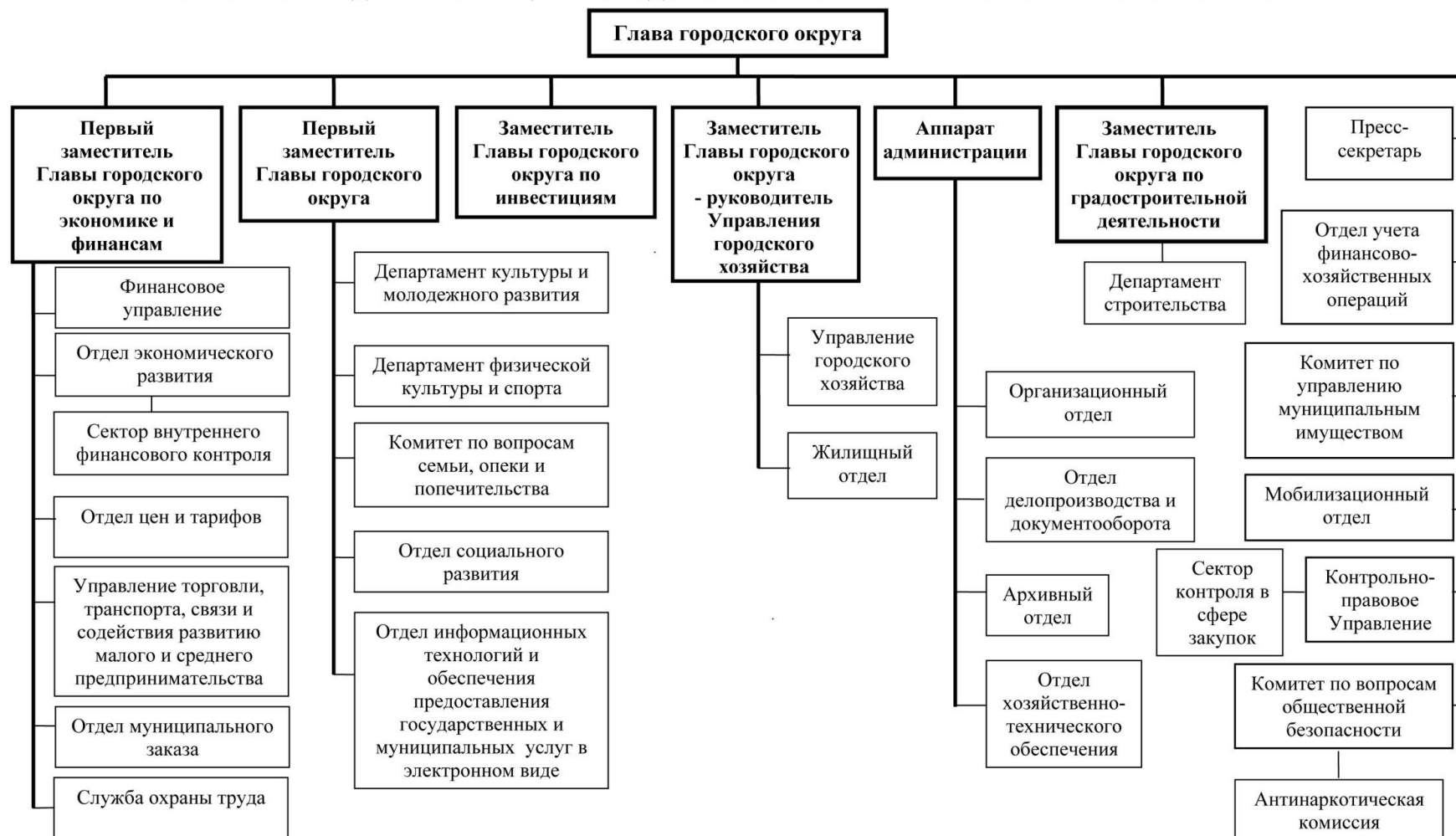
Устав городского округа Чапаевск закрепляет наличие обязательных органов местного самоуправления: Чапаевской городской Думы, Главы городского округа, Администрации городского округа, Контрольно-счетной палаты и регламентирует общий порядок их деятельности.

Основная нагрузка по организации стратегического планирования развития городского округа Чапаевск ложится на исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в лице Администрации городского округа Чапаевск, особое значение приобретает рассмотрение ее структуры на предмет наличия потенциала в данной сфере городского управления.

В соответствии со ст. 37 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Администрация городского округа Чапаевск построена исключительно по отраслевому принципу, что является типичным для городских округов и поселений – достаточно локализованных в пространстве муниципальных образований. Однако зачастую такие органы все же образуются для управления особо неблагоприятными на общем фоне районами города, а потому данная ситуация косвенно свидетельствует об относительно пропорциональном социально-экономическом развитии городского округа.

Структура администрации городского округа Чапаевск представлена на рисунке 2.2.1.

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ



Большое внимание со стороны местной власти должно быть уделено различным формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления, перечень которых в №131-ФЗ значительно расширен. Так, в ходе разработки и реализации стратегии необходимо проводить публичные слушания, опросы, конференции граждан по наиболее важным вопросам городского развития. Активное участие жителей городского округа и учет их мнения является залогом разработки эффективной стратегии.

3. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Бюджетная система городского округа играет одну из ключевых ролей в социально-экономическом развитии территории. Порядок формирования и расходования бюджетных средств во многом влияет на развитие производственного потенциала муниципального образования, состояние его социальной и инженерной инфраструктуры, уровень и качество жизни местного сообщества. Поэтому наличие сбалансированного, направленного на перспективное развитие территории бюджета является необходимым условием выстраивания социально-экономической стратегии городского округа.

Информационной базой проведения исследования бюджетного процесса городского округа Чапаевск послужили отчеты администрации городского округа об исполнении бюджета, прочие аналитические и информационно-статистические материалы, нормативно-правовые акты и данные ведомств Российской Федерации, Самарской области, материалы статистической отчетности.

Временным интервалом анализа является период с 2010 по 2014 годы, что обусловлено значительными изменениями в законодательстве, регламентирующем порядок формирования и расходования бюджетных средств местным уровнем власти в Российской Федерации. Необходимо отметить, что и в исследуемом периоде имели место существенные трансформации бюджетно-налоговой системы России, изменения в налоговом и бюджетном законодательстве РФ и Самарской области. Это обстоятельство непосредственно сказывалось на параметрах доходной части бюджетов всех уровней. Помимо различных изменений в порядке уплаты многих налогов, изменялся и сам перечень уплачиваемых налогов, налоговые ставки, нормативы зачислений в различные уровни бюджетной системы и т.п. Отмеченная выше ситуация во многом усложняет проведение анализа, делает его в некотором роде условным.

Исследование включает в себя три основных раздела в соответствии с общей логикой построения бюджета: во-первых, анализ доходной части местного бюджета в части собственных поступлений, под которыми мы будем понимать налоговые и неналоговые доходы казны городского округа, во-

вторых, изучение дополнительных поступлений из бюджетов других уровней, и, в-третьих, рассмотрение расходования средств бюджета городского округа.

Доходы бюджета

За период с 2010 по 2014 годы доходы бюджета городского округа Чапаевск увеличились на 46,2%, однако в сопоставимых ценах прирост составил чуть более 13%. В отношении собственных доходов ситуация следующая: в текущих ценах наблюдается рост в размере 196,7%, в сопоставимых отмечается рост на уровне 53% от уровня 2010 года, то есть фактически собственные доходы муниципалитета за анализируемый период увеличились почти в 2 раза. Графическая иллюстрация сложившейся ситуации представлена на рисунке 3.1.

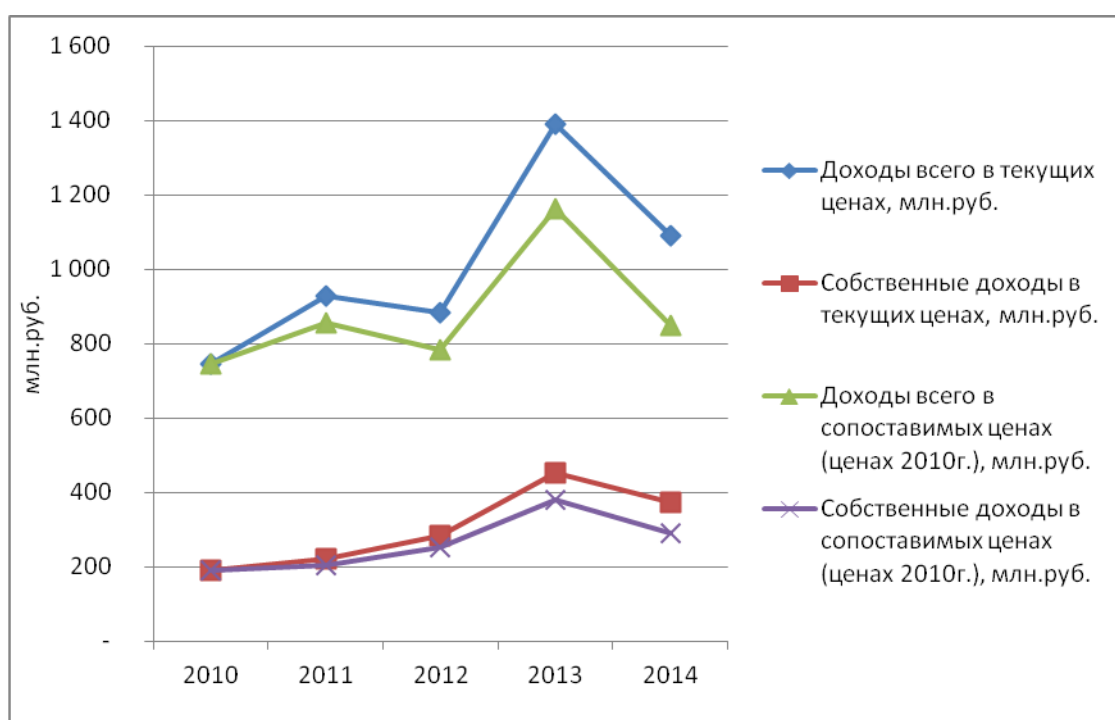


Рис. 3.1. Динамика бюджетных доходов городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах

Говорить о наличии каких-либо четких тенденциях на всем исследуемом временном интервале крайне тяжело. Можно отметить лишь поступательное увеличение совокупных доходов городского округа Чапаевск в текущих ценах, что во многом объясняется инфляционной составляющей. В отношении динамики совокупных доходов в сопоставимых ценах можно выделить два периода: в 2010 – 2012 годах уровень показателя практически не изменялся, однако за 2013 год прирост составил около 60%. В 2013 году, как

видно из приведенного графика, это во многом объяснялось существенным приростом собственных доходов (почти в 1,6 раза в текущих ценах за год) и приростом безвозмездных поступлений (в 1,6 раза в текущих ценах за год), однако в 2014 году собственные доходы сократились (в текущих ценах) практически на 17,5% , а также сократились и межбюджетные перечисления на 23,5%.

Более объективным индикатором, характеризующим формирование доходной части местного бюджета является уровень поступлений на душу населения. Динамика данного показателя представлена на рисунке 3.2.

В отношении данной группы индикаторов ситуация на первый взгляд является более благоприятной: рост доходов бюджета на душу населения за весь период анализа составляет 46,8%, в сопоставимых ценах – 13,6%. Также рост отмечается и по показателям собственных доходов (в 2 раза), не смотря на сокращение численности населения городского округа за рассматриваемые 5 лет на 0,5%. При сравнении индикатора бюджетных поступлений на душу населения по городскому округу Чапаевск с аналогичными показателями по другим муниципальным образованиям Самарской области нетрудно заметить крайне низкие их значения на общем фоне.

Так в 2010 году по уровню среднедушевых бюджетных доходов городской округ Чапаевск занимал 9-е место среди всех городских округов Самарской области, в 2014 году положение его не изменилось – город остался на 9-м месте по региону. Такая же динамика ранга индикатора собственных бюджетных доходов на душу населения – 10 и 9 место соответственно.

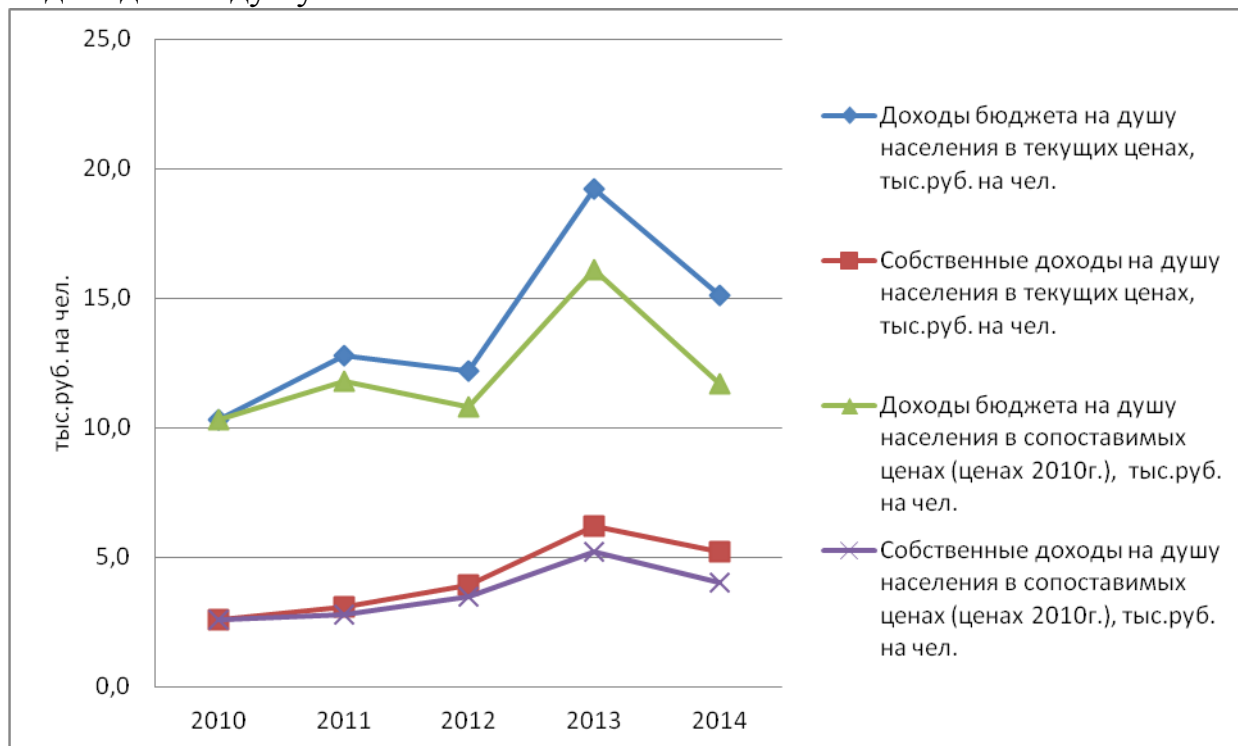


Рис. 3.2. Динамика бюджетных доходов на душу населения

Городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах

С 2010 по 2014 годы (рисунок 3.3) прослеживается тенденция к увеличению доли собственных доходов в формировании бюджета Чапаевска: за указанный период она увеличилась с 25,4% до 34,2%, то есть практически на 35%. Это было обусловлено как увеличением в абсолютном значении собственных доходов (в 1,5 раза в сопоставимых ценах), так и ростом величины трансфертов из бюджетов других уровней (так же примерно в 1,3 раза).

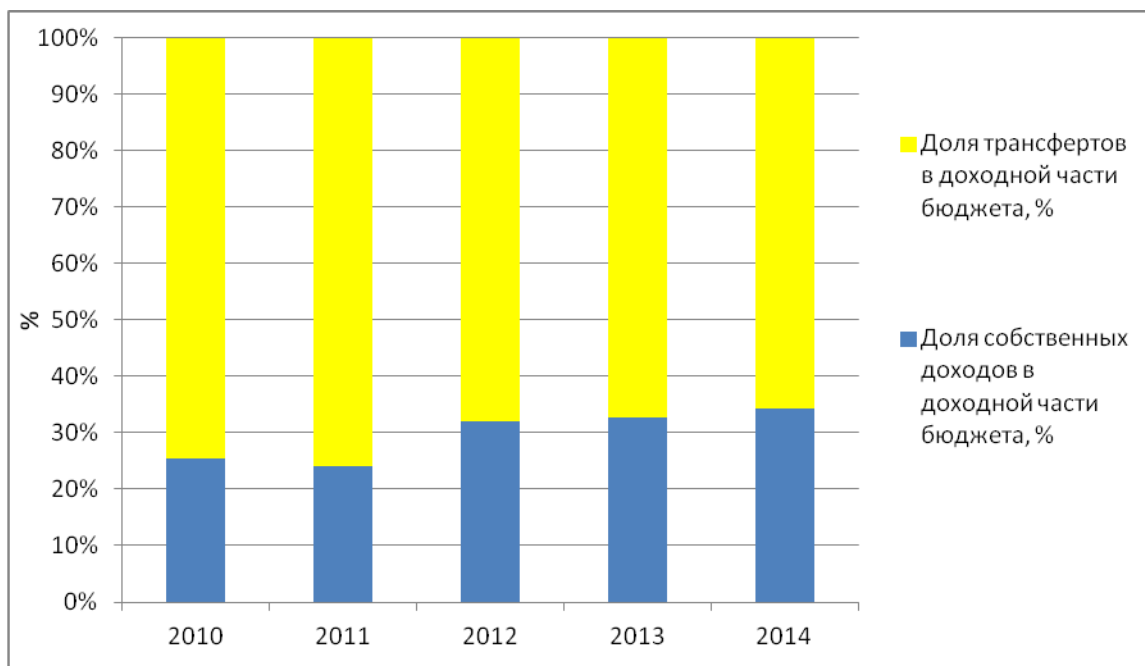


Рис. 3.3. Структура доходной части бюджета городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах

Налоговые доходы

Основной причиной, лежащей в основе увеличения собственных доходов муниципального образования, является рост удельного веса налоговых поступлений. За период с 2010 по 2013 годы доля налоговых поступлений в собственных доходах городского округа Чапаевск увеличилась на 17,3% (с 76,3% до 89,5%), в 2014 году доля составила 78,9%. В текущих ценах налоговые поступления увеличились (с 144,8 млн. рублей в 2010 году до 294,2 млн. рублей - в 2014 году), в сопоставимых ценах также произошло увеличение в 1,5 раза. Так как налоговые поступления являются основой формирования бюджета любого уровня, то увеличение их роли, как в абсолютном, так и в относительном выражении при формировании доходной части бюджета является устойчивым развитием городского округа.

Информация о динамике важнейших индикаторов налоговых поступлений представлена на рисунке 3.4 и 3.5.

За период с 2010 по 2012 годы в сопоставимых ценах налоговые поступления в бюджет Чапаевска увеличились более чем на треть, затем на протяжении 2013 года уровень налоговых доходов вырос в 2,4 раза в ценах 2010 года. Далее в 2014 году по сравнению с 2013 годом последовало сокращение налоговых поступлений в местный бюджет (почти на 33%).

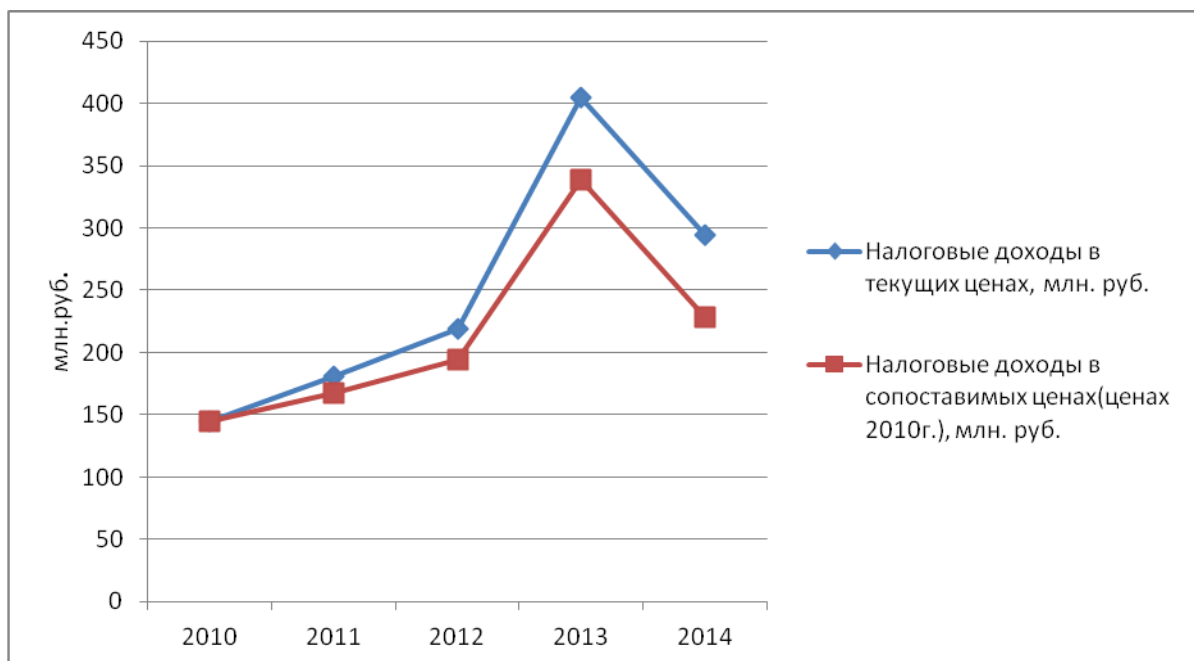


Рис. 3.4. Динамика налоговых поступлений в бюджет городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, млн.рублей

Данная динамика во многом повлияла на структуру собственных доходов бюджета Чапаевска.

Значительные изменения на рассматриваемом временном интервале происходили и в структуре налоговых поступлений в местный бюджет.

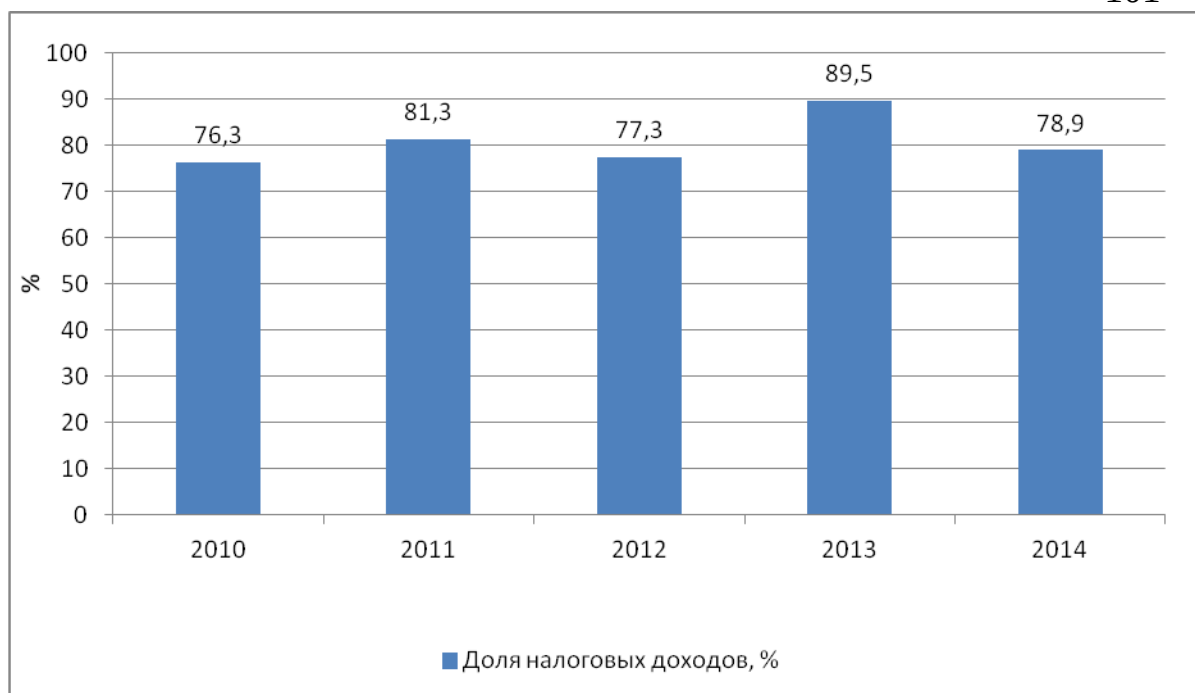


Рис. 3.5. Динамика доли налоговых поступлений в структуре собственных доходов бюджета Чапаевска в 2010 – 2014 годах, %

Главными источниками налоговых доходов бюджета городского округа в 2010 – 2014 годах явились следующие налоги: налог на доходы физических лиц, акцизы на нефтепродукты, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, налог на имущество физических лиц, земельный налог, государственная пошлина. В сумме поступления по данным доходным статьям составляли более 97% налоговых доходов муниципального бюджета. Однако вклад каждого вида налогов в формирование доходной части бюджета на протяжении исследуемого временного интервала претерпевал существенные изменения, вызванные как реформированием законодательства в данной сфере, так и трансформацией налогооблагаемой базы (так за период с 2010 по 2014 годам были введены: акцизы на нефтепродукты, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения; увеличен норматив отчисления в местный бюджет единого налога на вмененный доход, уменьшен норматив отчисления по налогу на доходы физических лиц).

Налоги на прибыль

В данную группу входит налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ) приобретает первостепенное значение в современных условиях формирования налоговых доходов местных бюджетов.

В 2010 – 2012 годах доля НДФЛ в общей структуре налоговых доходов бюджета городского округа Чапаевск остается практически неизменной, а к 2014 году снижается. Если в 2010 году он формировал около 83% всех налоговых поступлений, то в 2014 году 55,8% налоговых доходов бюджета муниципалитета были собраны за счет НДФЛ (рис. 3.6).

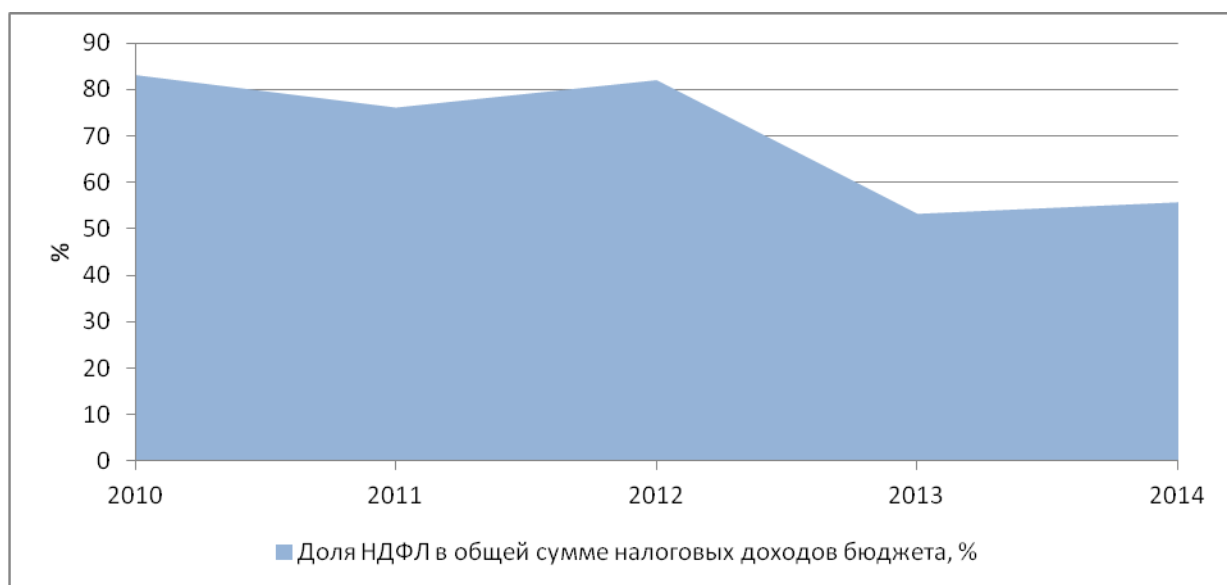


Рис. 3.6. Динамика доли НДФЛ в общей сумме налоговых доходов бюджета Чапаевска в 2010 – 2014 годах, %

Не менее важное значение имеет тот факт, что поступления по НДФЛ увеличивались в абсолютном значении, так в 2013 году они составили в сопоставимых ценах 128% к уровню 2010 года, однако в 2014 году в связи с изменением в сторону уменьшения норматива отчислений в местный бюджет (с 40% до 30%) произошло сокращение поступлений (за год) более чем на 29% (таблица 3.1).

Таблица 3.1

Динамика поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, млн.рублей

	2010	2011	2012	2013	2014
НДФЛ в текущих ценах, млн.руб.	120,5	137,6	179,7	215,5	164,3
НДФЛ в сопоставимых ценах (в ценах 2010г.), млн.руб.	120,5	124,2	143,1	154,7	108,9

Ключевыми факторами, обуславливающими поступления от НДФЛ, являются динамика налоговой базы и пропорции распределения налога меж-

ду уровнями бюджетной системы. Основная часть НДФЛ приходится на налогообложение заработной платы занятых в экономике городского округа (на крупных и средних предприятиях), поэтому совокупный фонд оплаты труда (ФОТ) можно рассматривать в качестве ключевой компоненты налоговой базы. В данном исследовании ФОТ рассчитывался на основании данных Самарастана как произведение среднемесячной заработной платы в году, среднегодовой численности занятых и количества месяцев в году. Принимая во внимание, что ставка отчислений от НДФЛ в пользу местного бюджета является внешним фактором, повлиять на величину которого муниципалитет не в состоянии, главный резерв для роста поступлений НДФЛ видится в увеличении годового ФОТ занятых в экономике городского округа Чапаевск. Динамика данного показателя представлена на рисунке 3.7.

Из приведенных данных явно прослеживается тенденция к росту годового ФОТ, который за период с 2010 по 2014 годы увеличился в текущих ценах почти на 66%, а в сопоставимых – практически в 1,3 раза. Динамика ФОТ в целом за рассматриваемый период преимущественно определялась динамикой среднемесячной заработной платы, прирост которой в текущих ценах на 67% обеспечил прирост ФОТ на 66%.

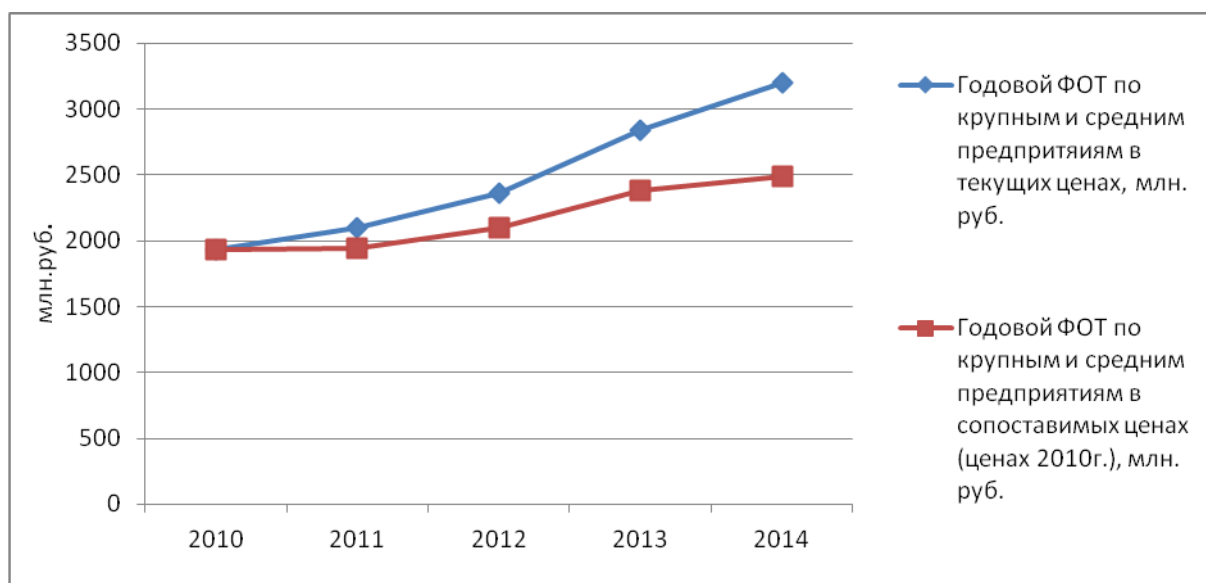


Рис. 3.7. Динамика годового фонда оплаты труда в городском округе Чапаевск в 2010 – 2014 годы, тыс.рублей

Отрицательное влияние здесь оказало снижение численности занятых на крупных и средних предприятиях, которое составило 99,3% от уровня базисного года. Взаимосвязь данных показателей представлена на рисунке 3.8.

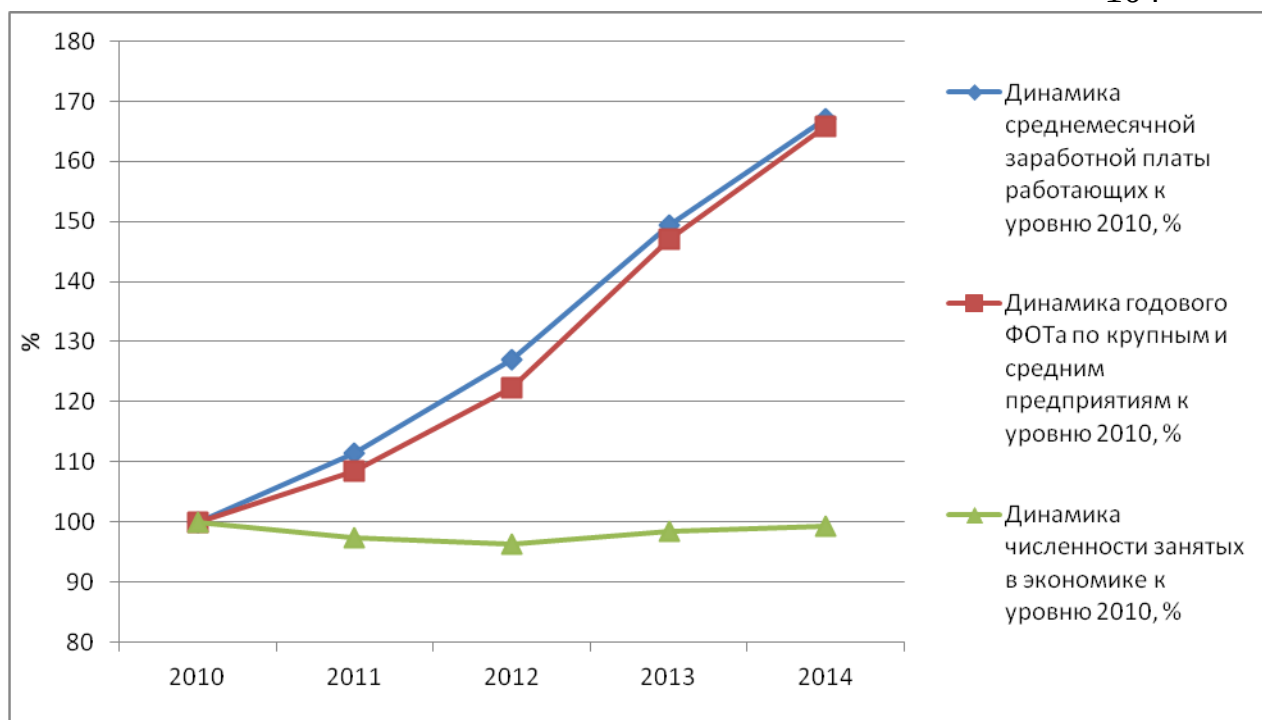


Рис. 3.8. Динамика годового фонда оплаты труда и его компонентов в 2010 – 2014 годах к уровню 2010 года, в %

Учитывая повышающееся значение НДФЛ в формировании доходов бюджета городского округа Чапаевск и в целях обеспечения устойчивых поступлений по данному виду налога в муниципальную казну, должен быть выработан комплекс мероприятий по увеличению годового фонда оплаты труда занятых в экономике, что может достигаться как стимулированием повышения заработной платы работодателями наемным работникам, так и усилением контроля за деятельностью «теневого» сектора и практикой выдачи заработной платы «в конвертах».

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации

Данную группу налогов формируют доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный прямогонный бензин. Особенностью данной налоговой группы является тот факт, что в бюджет городского округа Чапаевск акцизы поступают, начиная с 2014 года и поступления составили 2,9% от общей суммы налоговых доходов.

Налоги на совокупный доход

В данную группу входит: единый налог на вмененный доход (ЕНВД), единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Поступления от ЕНВД характеризуются существенным снижением, если в 2010 году он формировал более 13% налоговых доходов бюджета городского округа Чапаевск, то в 2014 году чуть более 7% (рис. 3.9).

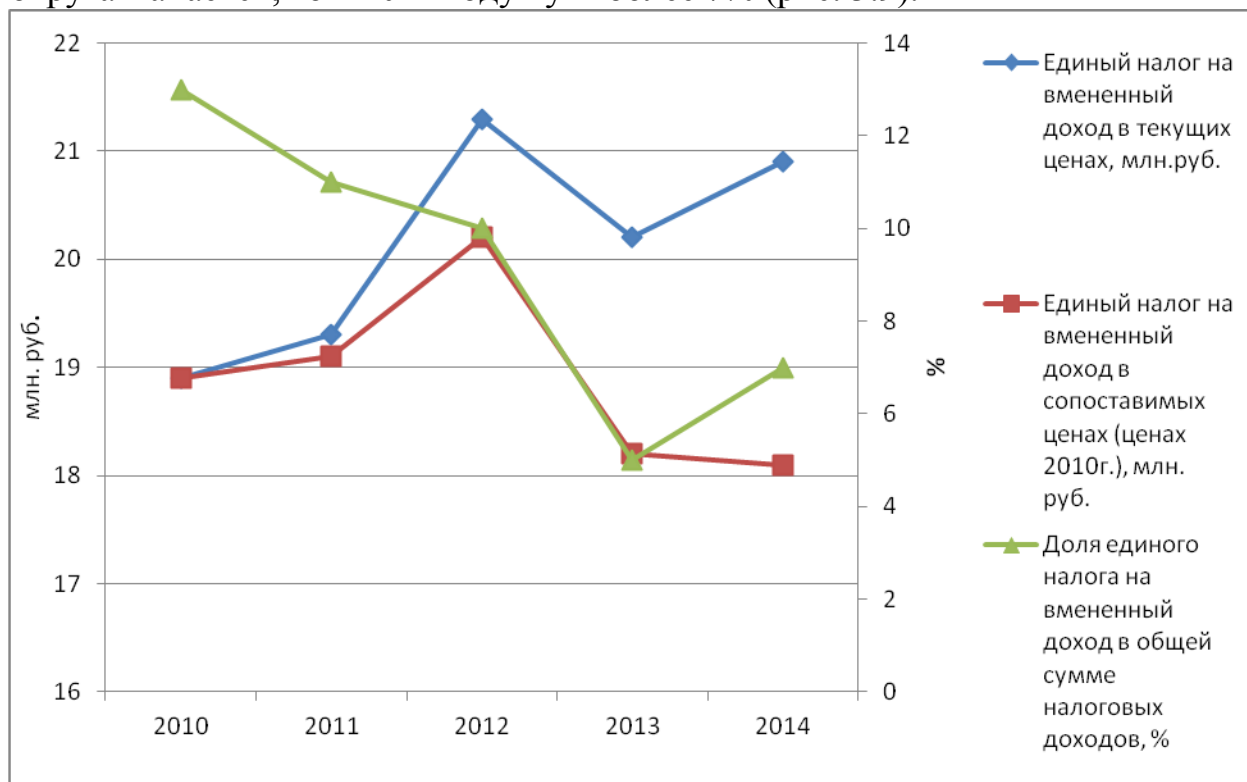


Рис. 3.9. Динамика поступлений единого налога на вмененный доход в местный бюджет Чапаевска в 2010 – 2014 годах

В абсолютном значении увеличиваются поступления от налогов на вмененный доход на 10,6% в текущих ценах, но уменьшаются на 4,2% в сопоставимых и также уменьшается общая сумма налоговых поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом.

Налогами на совокупный доход облагают малые предприятия, а потому их количество и сальдированный финансовый результат являются ключевыми параметрами, определяющими величину поступлений от данного вида налогов. Поэтому в развитии малого предпринимательства заложен важнейший ресурс налоговых поступлений местного бюджета на перспективу, а грамотная политика местной власти в данной сфере является важнейшим инструментом его реализации.

Единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

С 2013 года в доходы муниципального бюджета входят: единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. Но в 2013 – 2014 годах эти налоги зачисля-

лись в местный бюджет в незначительных долях: 0,005% и 0,003% , 0,006% и 0,05% соответственно.

Налоги на имущество

В составе налогов на имущество зачислению в местный бюджет на протяжении рассматриваемого периода подлежали следующие налоги: налог на имущество физических лиц и земельный налог. Информация по поступлению налогов данной группы в бюджет Чапаевска представлена на рисунке 3.9.

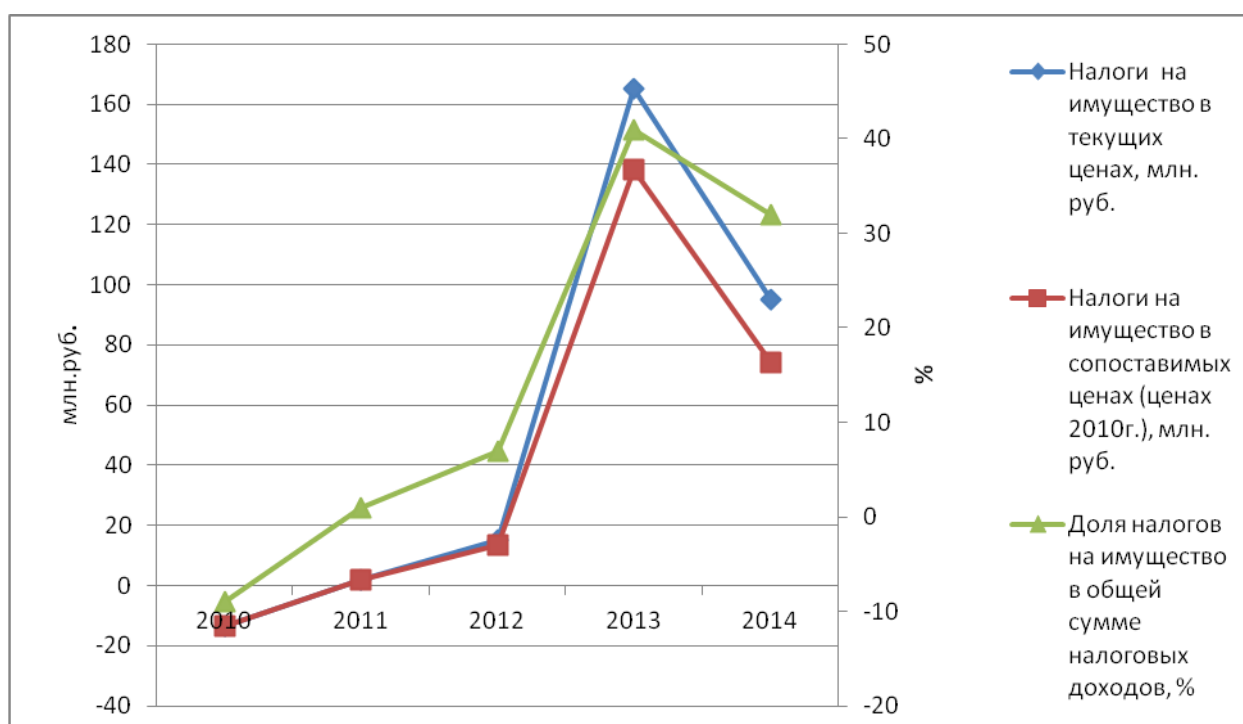


Рис. 3.10. Динамика важнейших индикаторов поступлений налогов на имущество в бюджет городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах

Доля налогов на имущество в общем объеме налоговых поступлений в местный бюджет колебалась на исследуемом временном интервале в пределах -9 – 32%, основной вклад в подобную нестабильную динамику вносил земельный налог, составлявший основу зачислений от имущественных налогов в местный бюджет (рис. 3.11).

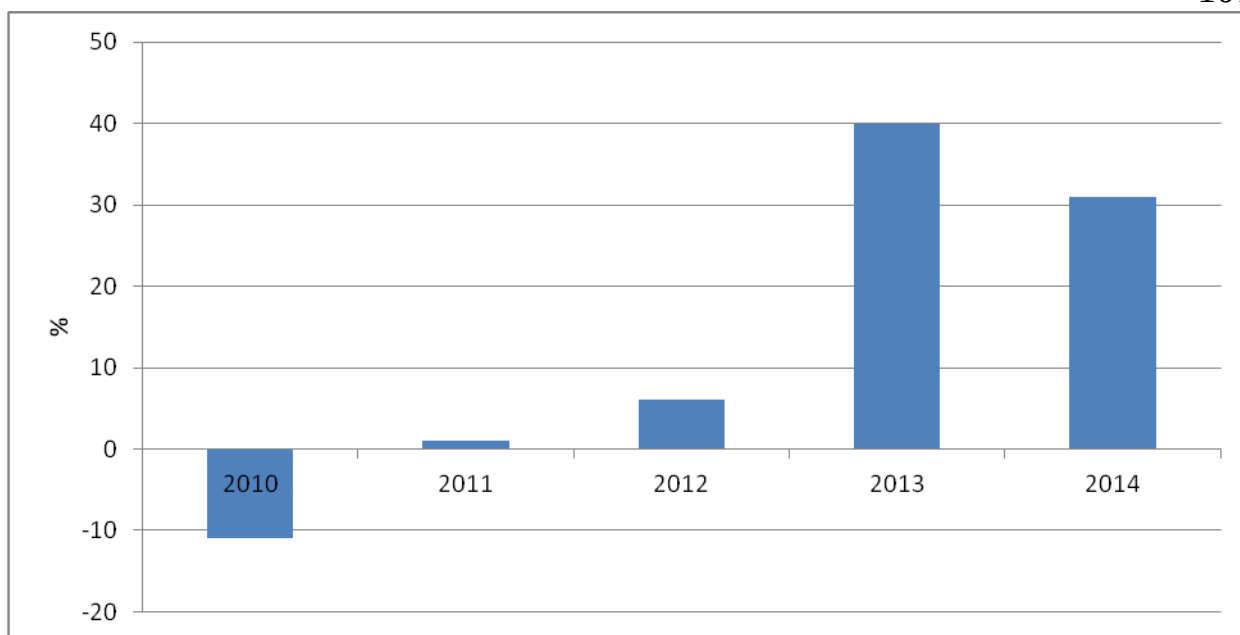


Рис. 3.11. Удельный вес земельного налога в общей сумме налогов на имущество городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, %

Налог на имущество физических лиц в 2010 – 2014 годах не играл существенной роли в формировании доходной части местного бюджета. Уровень его поступлений составлял 1,6 – 1,9% от совокупных налоговых поступлений.

Государственная пошлина, сборы

Государственная пошлина в 2010 – 2011 годах формировала 12 – 13% всех налоговых поступлений, при этом основная доля в их структуре приходилась на государственную пошлину за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей регистрационных знаков, приемом квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами. В 2012-2014 годах госпошлина находилась на уровне 2% от всех налоговых поступлений, что преимущественно было обусловлено сокращением размера пошлины, в связи с изменением федерального законодательства в части перераспределения нормативов зачисления госпошлины за регистрацию транспортных средств в федеральный бюджет.

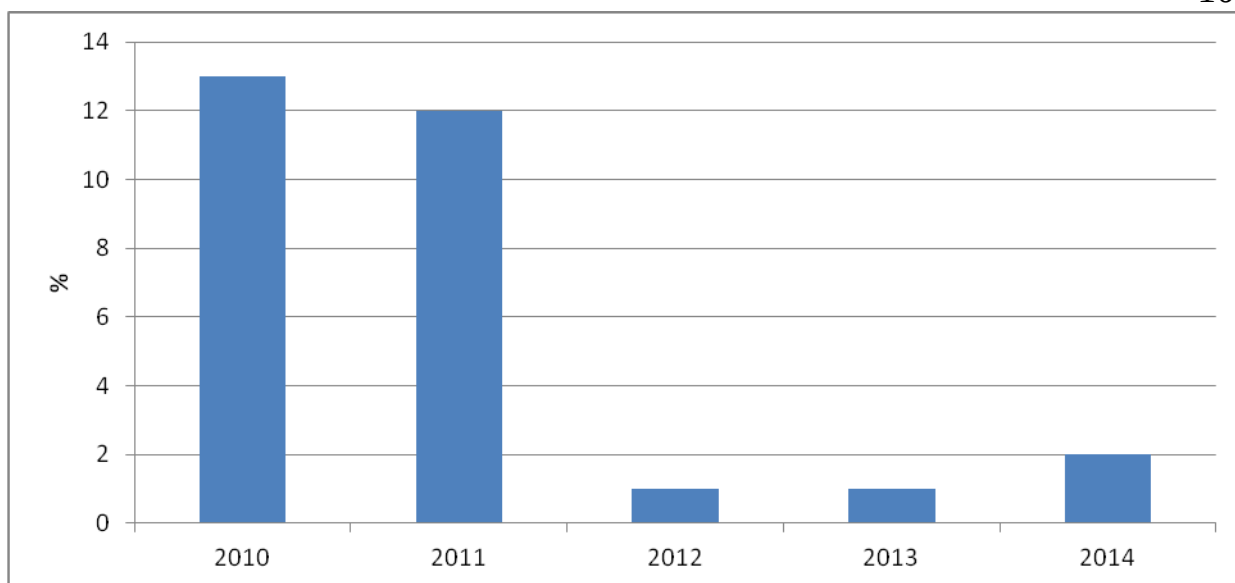


Рис. 3.12. Удельный вес государственной пошлины в общей сумме налоговых доходов городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, %

Подводя итоги анализа налоговых поступлений необходимо отметить, что с 2014 года более 96% всех налоговых поступлений бюджета городского округа Чапаевск формируют четыре налога: НДФЛ – 55,8%, земельный налог – 30,6%, налог на совокупный доход – 7,1% и акцизы на нефтепродукты – 3%. От политики развития налогооблагаемой базы данных налогов и качества ее учета будут зависеть и налоговые доходы муниципалитета в ближайшей перспективе.

Неналоговые доходы

В последние годы неналоговые доходы играют все более значимую роль в формировании доходов бюджета городского округа Чапаевск, их доля находилась на уровне более 20% (рис. 3.13). Подобная трансформация структуры собственных доходов муниципального бюджета была связана с ростом в абсолютном значении неналоговых поступлений.

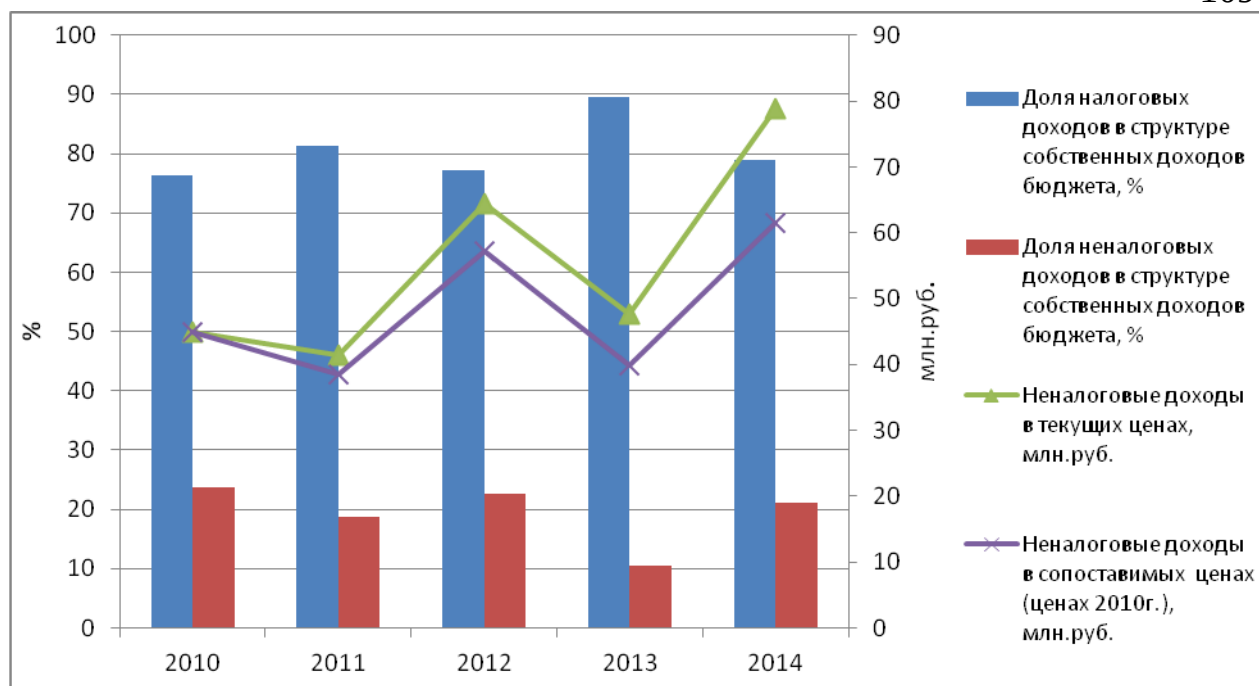


Рис. 3.13. Динамика и удельный вес неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах

За период с 2010 по 2014 годы неналоговые доходы местного бюджета в текущих ценах увеличились в 1,8 раза, а в сопоставимых – в 1,4 раза. Главной составной частью, обусловившей положительную динамику, являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, важнейшее значение среди которых принадлежит сдаче имущества и земельных участков в аренду. Достаточно сказать, что в 2014 году поступления по данному направлению составили 41 221 тыс.рублей или 11,05% всех собственных поступлений бюджета. Таким образом, грамотное распоряжение наличным имуществом в ближайшей перспективе будет оказывать важнейшее влияние на формирование собственных доходов бюджета городского округа Чапаевск.

Второй по значимости компонентой неналоговых поступлений являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов, которые в 2010 – 2014 годы составляли не менее 25% всех неналоговых доходов.

Межбюджетные поступления

Последние годы характеризуются увеличением объемов предоставляемой муниципалитетам финансовой помощи. Это является объективной необходимостью, так как вследствие трансформации налогово-бюджетного законодательства, местные бюджеты испытывают острую нехватку денежных

средств на осуществление своих полномочий. Эффективная система трансфертов на формализованной основе их предоставления выступает в данных условиях наиболее предпочтительным вариантом решения указанной проблемы.

Неблагоприятные общероссийские тенденции развития финансовых основ местного самоуправления в городском округе Чапаевск проявляются с особой силой, так как муниципалитет и в более комфортных в финансовом аспекте законодательных рамках отличался крайне низким процентом собственных (налоговых и неналоговых) доходов ввиду слабого налогового потенциала, что проиллюстрировано на рисунке 3.14.

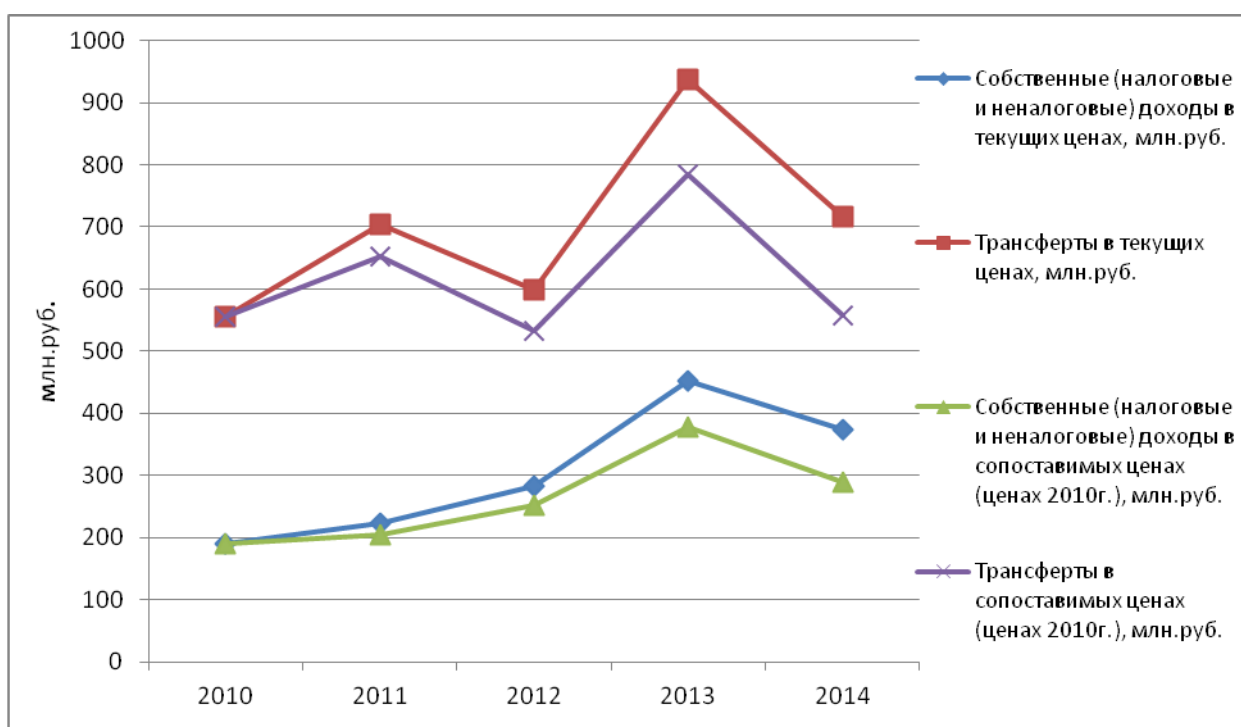


Рис. 3.14. Динамика собственных и трансфертных поступлений в бюджет городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, млн.рублей

Трансферты из областного бюджета на всем исследуемом интервале распределялись преимущественно в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Начиная с 2010 года, доля средств из вышестоящих бюджетов не опускалась ниже уровня 65,8% (таблица 3.2).

За пять лет общая сумма трансфертов возросла в текущих ценах в 1,3 раза (в сопоставимых – осталась неизменной). Можно сказать, что в последние годы бюджет Чапаевска более чем на три четверти зависит от средств областного бюджета.

Динамика межбюджетных трансфертов
из бюджета Самарской области
в 2010 – 2014 годах

	2010	2011	2012	2013	2014
Общая сумма трансферта, млн.руб.	555,8	704,7	599,2	936,4	716,8
дотации	177,9	138,8	144,7	136,8	128,0
субсидии	224,9	408,7	253,3	702,9	507,0
субвенции	152,9	78,0	147,3	90,9	69,1
Иные межбюджетные трансферты	0,1	79,2	53,9	5,8	12,7
Доля трансфертов в доходах бюджета, %	74,6	76,0	67,9	67,4	65,8

Как известно, трансферты могут осуществляться в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Из данных таблицы 3.2 явно прослеживается тенденция увеличения в абсолютном значении, так и в долях финансовых средств, зачисляемых в местный бюджет в виде имеющих целевую направленность субвенций и субсидий.

Дотации за указанный период в текущих ценах уменьшились на 28%, что сказалось, в том числе, и на уменьшении доли дотаций в общем объеме всех видов перечислений на 44%. Субсидии увеличились в 2,7 раза, в доле – на 74,8%, субвенции за период 2010 – 2014 годов снизились в текущих ценах в 2 раза, а в доле – на 65%.

Из данных таблицы 3.2 видно, что сумма дотаций на протяжении рассматриваемого периода то растет, то снижается. Краткосрочное повышение суммы дотации в 2010 году до 177,9 млн.рублей было связано с уменьшением значения коэффициента равномерности выравнивания доходов, однако затем величина дотации снова сократилась, что было вызвано ростом налогового потенциала и резким сокращением численности населения, отношение которых лежит в основании расчета объема перечислений (чем оно меньше, тем выше размер дотации).

Все большее значение в формировании доходов бюджета городского округа Чапаевск приобретают субвенции. Субвенции передаются местным бюджетам на исполнение расходных полномочий Федерации или субъекта Федерации, поэтому их нельзя в полном смысле этого слова считать финансовой помощью муниципальным образованиям.

На объем перечисляемых дотаций и субвенций муниципалитет влиять напрямую не в состоянии, однако в отношении субсидий, составляющих сейчас основу (практически половину всех трансфертов) ситуация полностью

противоположная. Субсидии бюджетам муниципальных образований в Самарской области из областного бюджета предоставляются в рамках государственных программ. Общие требования к предоставлению и распределению субсидий устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Самарской области. Указанным нормативным правовым актом может быть установлен перечень субсидий, которые могут предоставляться вне рамок государственных программ, а также перечень субсидий, на порядки предоставления и распределения которых не распространяются общие требования.

Начиная с 2010 года у местного бюджета недостаточно собственных доходов, однако это компенсируется посредством инструментов межбюджетных отношений. Не останавливаясь на оценке этого явления, отметим, что муниципалитет успешно участвует в процессе распределения областных трансфертов и от этого во многом зависит перспектива его развития.

Расходы бюджета

Основным фактором, повлиявшим на динамику расходной части бюджета городского округа Чапаевск в 2010 – 2014 годах, явились доходные возможности муниципалитета.

Для целей анализа направлений использования средств местных бюджетов все расходы сгруппируем в 5 основных блоков:

- расходы на государственное управление и правоохранительную деятельность;
- социальный блок, куда относятся расходы на образование, здравоохранение, культуру и искусство, СМИ, физическую культуру и социальную политику;
- хозяйственный блок, включающий расходы транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику, фундаментальные исследования и содействие НТП, развитие рыночной инфраструктуры;
- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство;
- прочие расходы.

При этом необходимо учитывать, что кроме доходных возможностей на изменения в структуре расходования бюджетных средств оказывали существенное влияние реформы в законодательстве, сопровождающиеся перераспределениями расходов по уровням бюджетной системы, а также предоставляемые в значительном объеме субвенции и субсидии со стороны областного бюджета, имеющие целевую направленность.

С 2013 года в Самарской области введена система стимулирующих субсидий муниципальным образованиям. В дополнение к уже существующим видам межбюджетных трансфертов, предусмотрено предоставление

так называемых стимулирующих субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемых с учётом выполнения показателей социально-экономического развития, которые распределяются на решение наиболее важных проблем городского округа, что позволяет улучшать качество жизни населения, создавать более комфортные условия для ведения бизнеса, повышать инвестиционную привлекательность территории.

Расходы на государственное управление и хозяйственные расходы на всем рассматриваемом временном интервале в сопоставимых ценах оставались практически на одном уровне. Бюджет 2013 года существенно отличается от бюджетов предыдущих лет: по расходам он примерно на 440 млн.рублей превышает бюджет 2010 года, то есть более чем на половину. Эти дополнительные средства распределяются по двум направлениям – это увеличение расходов на ЖКХ и увеличение расходов на хозяйственный блок.

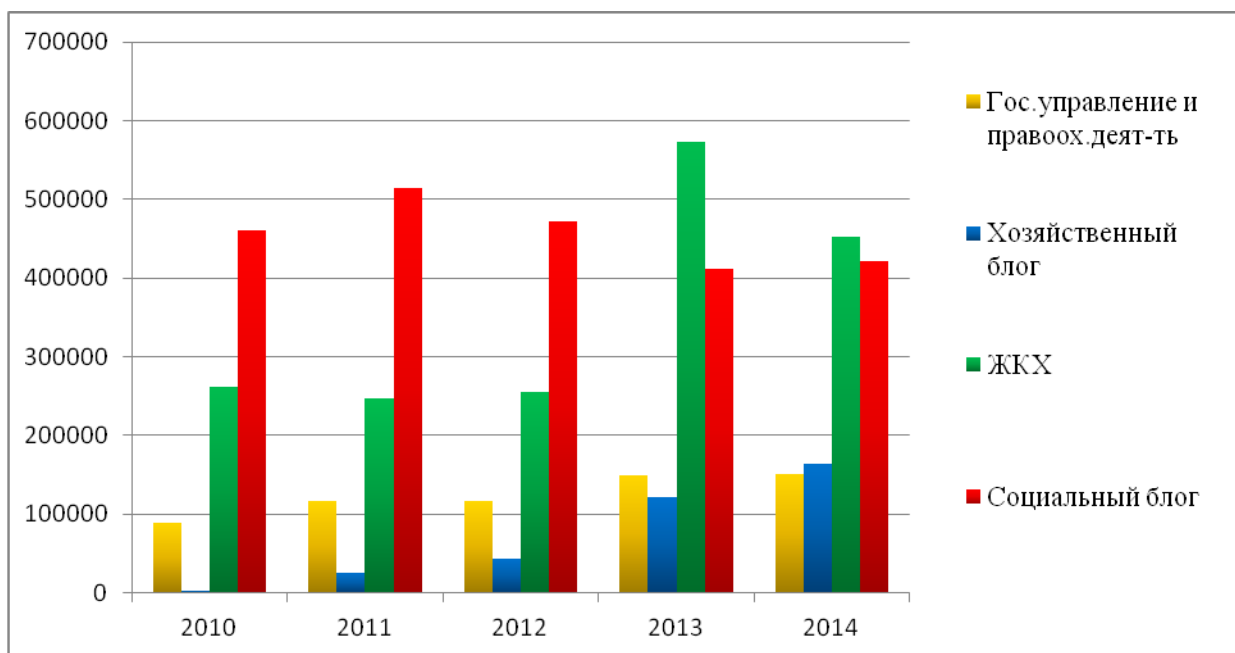


Рис. 3.15. Динамика расходов бюджета городского округа Чапаевск по укрупненным статьям затрат в сопоставимых ценах в 2010-2014 годах, тыс.рублей.

На протяжении 2010-2012 годов бюджет городского округа Чапаевск являлся социально-ориентированным.

Основная часть расходов муниципального бюджета в 2010 – 2014 годах приходилась на финансирование социальной сферы (45% от общей величины расходов). В 2013 году расходы на ЖКХ в структуре местных расходов стали преобладающими, что было вызвано значительными перечислениями из регионального фонда компенсаций и получением стимулирующей субсидии,

а расходы на социальную сферу резко сократились в связи с передачей муниципальных учреждений здравоохранения в собственность Самарской области.

Более информативным является анализ структуры бюджетных расходов по направлениям в относительном выражении, представленный на рисунке 3.16.

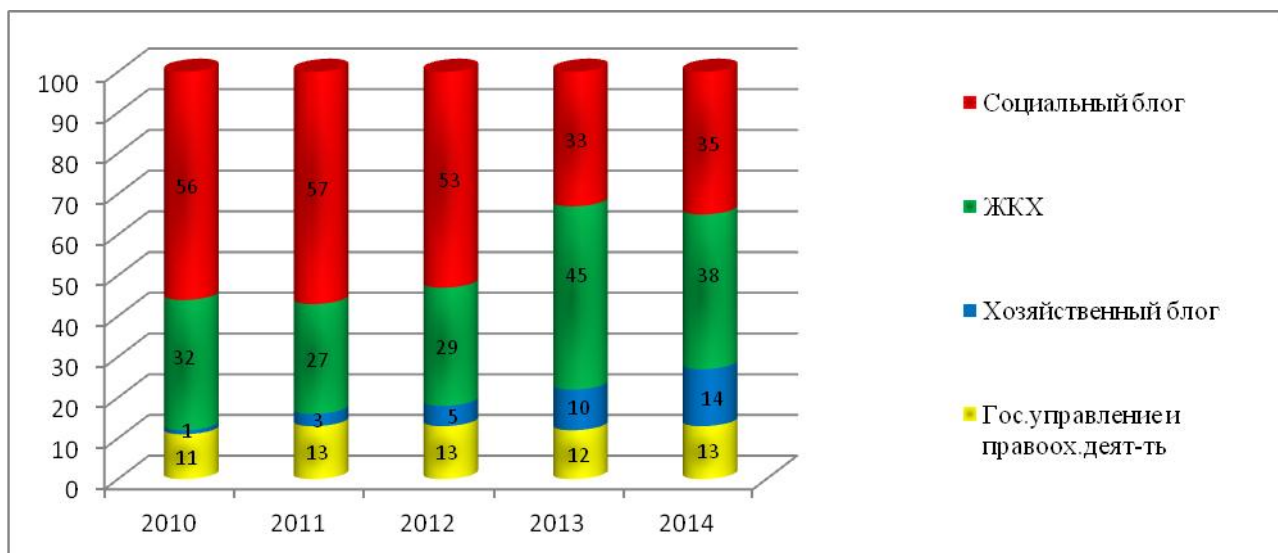


Рис. 3.16. Динамика структуры бюджетных расходов городского округа Чапаевск в 2010-2014 годах, %

Расходы на государственное управление и правоохранительную деятельность в 2010 – 2014 годах составляли 11–13% от общей величины расходов. Доля на социальные расходы в 2010 – 2014 годах находилась на уровне 33 – 57%.

В 2010 – 2012 годах доля хозяйственных расходов находилась на уровне 3 – 5%, ее рост в 2014 году до 14% обусловлен увеличением расходов на ремонт дорог и приобретение транспорта.

Расходы на ЖКХ относятся к так называемой категории «условно-постоянных», поэтому чем меньше их доля, тем менее напряженная ситуация с расходованием средств в муниципальном образовании. На основании данных рисунка 3.16 можно сделать вывод о том, что данный тезис к бюджету городского округа Чапаевск вряд ли применим: расходы на ЖКХ в 2013 году стабильно находились на уровне 45% от общих расходов.

Снижение его уровня в 2014 году было вызвано уменьшением расходов на ЖКХ в абсолютном выражении, и небольшим ростом социальных и хозяйственных расходов.

Таким образом, в 2010 – 2014 годах структура местных расходов направлена на решение текущих проблем.

4. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО

Согласно ст.49 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закона) экономическую основу местного самоуправления в РФ составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов и имущественные права муниципальных образований. Понятие муниципального имущества в указанном законе дается посредством установления исчерпывающего перечня объектов муниципального имущества (ст. 50 Закона).

В муниципальной экономике под муниципальным имуществом подразумевается имущество, находящееся в собственности местного сообщества, поэтому в данном аспекте термины «муниципальное имущество» и «муниципальная собственность» могут использоваться как идентичные.

В состав объектов муниципального имущества входит как движимое (машины, станки, иное оборудование; запасы сырья и материалов и т.д.), так и недвижимое (муниципальные предприятия; муниципальные учреждения; муниципальный жилищный фонд; муниципальные земли; недра, другие природные ресурсы, отнесенные к муниципальной собственности; здания и сооружения) имущество. При этом подавляющая часть его находится в пользовании муниципальных организаций: муниципальных унитарных предприятий – МУП и муниципальных учреждений – казенных (МКУ), бюджетных (МБУ) и автономных (МАУ).

Важнейшей характеристикой развития муниципального сектора является доля муниципальных организаций в общем количестве организаций всех форм собственности.

За 2012 – 2015 годы количество муниципальных организаций городского округа Чапаевск уменьшилось с 77 до 37, что сопровождалось значительными изменениями в отраслевой структуре городских предприятий и учреждений. Уменьшилось количество организаций в сфере образования в связи с переходом образовательных учреждений на новую модель управления имуществом, вследствие чего были приняты решения о создании государственных бюджетных образовательных учреждений и о ликвидации муниципальных образовательных учреждений в 2012 году. В государственную собственность Самарской области переданы учреждения здравоохранения, а также учреждения социальной направленности.

Произошла реорганизация учреждений культуры путем присоединения.

В стадии ликвидации находятся 5 муниципальных организаций.

В период с 2012 по 2015 годы в Чапаевске было ликвидировано 4 МУП, зарегистрировано 2 предприятия бытового обслуживания населения.

Информация о структуре муниципальных организаций по отраслям экономики городского округа Чапаевск представлена в табл. 4.1. Из приве-

денного сравнения видно, что отраслевая структура практически полностью изменилась.

Таблица 4.1

Отраслевая структура муниципальных организаций городского округа
Чапаевск в 2012, 2015 годах

	2012		2015	
	ед.	%	ед.	%
Всего	77	100,00	37	100,00
отраслевые органы администрации	10	12,99	10	27,03
бытовое обслуживание населения	4	5,19	4	10,81
торговля и общественное питание	1	1,30	1	2,70
ЖКХ	3	3,90	3	8,11
здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение	6	7,79	5	13,51
образование	34	44,16	0	0,00
культура	6	7,79	4	10,81
транспорт	2	2,60	1	2,70
другие отрасли	11	14,29	9	24,32

Анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий предусматривает своевременное реагирование на ситуацию, которая может повлечь банкротство предприятий, в связи с этим основные фонды организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, имели минимальные размеры.

По состоянию на 31.12.2014 года количество предприятий, в отношении которых введено конкурсное управление, составило 0 ед., в связи с ликвидацией Муниципального унитарного предприятия городского округа Чапаевск «Банно – прачечный комбинат» и Муниципального унитарного предприятия городского округа Чапаевск «Чапаевское пассажирское автотранспортное предприятие».

Таким образом, стоимость основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в 2014 году составила 0,00 рублей.

В 2015 – 2017 годах ожидается банкротство предприятий муниципальной формы собственности и, следовательно, доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, прогнозируется 0 %.

Полная учетная стоимость основных фондов всех организаций муниципальной формы собственности на 31.12.2014 года составила 2,41 млрд. рублей.

Изменения в законодательстве и необходимость оптимизации структуры муниципальной собственности обуславливают постоянную корректировку состава муниципального имущества.

По состоянию на 01.01.2012 года в муниципальной собственности находилось 1055 объектов, за исключением жилищного фонда, из них в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий – 20, в оперативном управлении муниципальных учреждений - 144, на балансе казны – 891 объект недвижимости; их общая площадь составляла 1 442,15 тыс. кв.м; балансовая стоимость – 2 430,9 млн. руб., а остаточная – 1 405,48 млн.рублей (таблица 4.2).

Объекты муниципальной имущества характеризуются высокой степенью износа.

Таблица 4.2

Структура муниципального имущества
городского округа Чапаевск на 01.01.2012 года по объектам недвижимости

Отраслевая принадлежность	Количество объектов недвижимости	Стоимость, млн.рублей	
		Балансовая	Остаточная
Здравоохранение	28	868,45	347,21
Культура	21	174,56	14,10
Образование	0	0,00	0,00
Физическая культура и спорт	15	25,00	14,21
Соцзащита населения	0	0,00	0,00
Детство и материнство	47	8,72	7,99
Коммунально-бытовые	9	29,28	23,11
Прочие виды объектов:	1704	1324,88	998,86
Итого:	1824	2430,90	1405,48

В 2013 году в муниципалитете проводилась работа по актуализации жилого фонда. По итогам проведенной работы из реестра муниципальной собственности исключены многоквартирные жилые дома, и включены жилые помещения – квартиры) муниципальной формы собственности (2 617 объектов по состоянию на 01.01.2015 года, однако аварийные и ветхие жилые дома

(80 объектов) остаются в реестре до момента их полного расселения, сноса и последующего исключения из Государственного кадастра недвижимости.

На конец 2014 года общий жилой фонд муниципалитета составил – 152,9 тыс. кв.м, (из них 115,27 тыс. кв. м – площадь жилых помещений – квартир).

Всего на конец 2014 года в собственности муниципалитета находилось 3 683 объектов недвижимого имущества, на общую сумму по балансовой стоимости 2,63 млрд. рублей.

В городском округе насчитывается 11 котельных (3 из них – муниципальные) общей мощностью 651,2 Гк /час, протяженность магистральных тепловых сетей составляет – 126,3 км.

В городском округе действует пять водозаборов, протяженность уличных водопроводных сетей составляет – 117,8 км, мощность водопроводов – 77,7 тыс. куб. м в сутки.

Невысокая эффективность использования муниципального имущества связана также с тем, что в ее составе преобладают неприбыльные имущественные комплексы организаций социальной сферы и ЖКХ.

От того насколько эффективно будет использоваться муниципальное имущество в ближайшей перспективе, во многом будет зависеть и формирование собственных доходов бюджета городской округ Чапаевск.

В 2012 – 2014 годах в сопоставимых ценах денежные доходы от использования муниципального имущества выросли примерно в два раза, при этом основной вклад в общую сумму вносили поступления от сдачи имущества в аренду.

Так, в 2012 году от аренды муниципального имущества получено в бюджет 23 567 тыс. рублей, из них арендная плата за пользование земельными участками составляет 16 970 тыс. рублей, за пользование недвижимым имуществом – 6 597 тыс. рублей. Доходы от реализации земельных участков составили 4 854 тыс. рублей, недвижимого имущества – 5 129 тыс. рублей, всего на 9 983 тыс. рублей.

В 2014 году от аренды муниципального имущества получено в бюджет 41 220 тыс. рублей, из них арендная плата за пользование земельными участками составляет 33 694 тыс. рублей, за пользование недвижимым имуществом – 7 526 тыс. рублей. Доходы от реализации земельных участков составили 14 621 тыс. рублей, недвижимого имущества – 5 443 тыс. рублей, всего на 20 064 тыс. рублей.

Прибыль, полученная от деятельности МУПов, составляет незначительную часть. По итогам 2012 года МУП городского округа перечислили в бюджет 34,91 тыс. рублей, а в 2014 году в бюджет перечислено 51,2 тыс. рублей. При этом с прибылью работали всего 3 организации: МУП «Ритуал», МУП «ГРЦ» и МУП «ВиЗО», остальные не привнесли в муниципальный бюджет никаких дополнительных доходов.

В целом сокращение доходов от продажи муниципального имущества следует считать положительным моментом в динамике совокупных доходов от его использования, в то же время обращает на себя внимание крайне незначительная величина прибыли муниципальных организаций. Представляется возможным на базе экономического обоснования организовать на территории муниципального образования МУПы, которые могут приносить прибыль (предприятия бытового обслуживания, общественного питания), одновременно посредством гибкой ценовой политики (скидки пенсионерам, детям и т.д.) реализуя социальные функции местной власти, что вписывается в рамки действующего законодательства о местном самоуправлении.

Возвращаясь к росту доходов от имущества, следует отметить, что растет доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа Чапаевск. В 2012 году она составила 51,9%, к концу 2014 выросла до 64,9%.

Под системой управления муниципальным имуществом понимается взаимосвязанная совокупность принципов, правил и организаций, обеспечивающая целенаправленное, комплексное, систематическое воздействие органов местного самоуправления на муниципальное имущество в интересах его эффективного функционирования в соответствии с интересами муниципального образования как единого социально-экономического целого.

Основными элементами системы управления муниципальным имуществом являются: законодательная и нормативная база управления муниципальным имуществом; система органов управления муниципальным имуществом и используемые ими процедуры; система инфраструктурного обеспечения системы управления муниципальным имуществом.

Основным субъектом муниципальной собственности, под которым следует понимать полноправного собственника муниципального имущества, выступает население муниципального образования как единая территориальная общность людей, а не территория муниципального образования как таковая или какие-либо органы муниципального образования. Другое дело, что от имени собственника муниципального имущества его полномочия осуществляются через «выборные и другие органы местного самоуправления», структура которых определяется населением самостоятельно. Эти полномочия от имени муниципального образования могут осуществлять также юридические лица и граждане, что, однако, не делает данные лица собственниками муниципального имущества. Прежде всего, надо определить три основных полномочия права собственности: владение, пользование и распоряжение, поскольку эти процессы разнородны по своей природе.

Полномочие владения закреплено за населением и реализуется через организацию форм участия населения в решении вопросов распоряжения собственностью. Отчуждение общественно значимой собственности не должно проводиться без учета мнения населения. Представителями насе-

ния являются выборные лица. Поэтому они также должны быть привлечены к процессу принятия решений в отношении собственности.

Правомочие распоряжения исполняется, как правило, органами власти и управления. Здесь крайне важно разделить функции между выборными органами власти и органами управления. Обычно вопросы, связанные с целями и формами распоряжения собственностью относятся к ведению выборных органов власти.

Правомочие пользования реализуется через деятельность органа управления. Именно он должен организовать рациональное и эффективное использование собственности. Для этого могут быть созданы собственные предприятия и учреждения, или собственность может быть передана в пользование иным хозяйствующим субъектам.

Городской округ Чапаевск самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством и принимаемыми муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Чапаевская городская дума (далее Дума) согласно ст.19 Устава городского округа Чапаевск (далее Устав) определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных унитарных предприятий и учреждений. Также представительный орган обеспечивает контроль за деятельностью органов местного самоуправления в лице их должностных лиц, в том числе и по вопросам распоряжения муниципальной собственностью.

В гл.8 Устава, посвященной экономической основе местного самоуправления ст.70 регламентирует полномочия Главы городского округа по распоряжению и управлению муниципальным имуществом, ст.71 – администрации городского округа, присутствует даже статья, устанавливающая полномочия комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа (ст.72 Устава). В то же время полномочия представительного органа не находят своего правового оформления, что представляется по крайней мере некорректным, так как необходимо понимать, что Дума, непосредственно представляющая интересы местного сообщества, являющегося собственником муниципального имущества, выступает основным органом, влияющим на политику органов местного самоуправления в данной сфере.

Тем не менее в ст.73 Устава указано, что перечень объектов муниципальной собственности, передача которых во владение, пользование или управление может осуществляться только с согласия Чапаевской городской Думы, утверждается решением Чапаевской городской Думы.

Согласно п. 4 ст.69 Устава от имени городского округа права собственника в отношении муниципального имущества осуществляет администрация

городского округа (далее Администрация).

Глава принимает решения по наиболее важным вопросам управления и распоряжения имуществом муниципального образования: дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа, приобретении имущества в собственность городского округа, решает вопросы о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа и муниципальных учреждений городского округа, об определении предмета и целей их деятельности, наделении их имуществом, утверждении уставов указанных юридических лиц и т.д. (ст.70 Устава).

Администрация осуществляет следующие полномочия по управлению и распоряжению имуществом городского округа (ст.71 Устава): осуществляет учет муниципального имущества и ведет его реестр, организует продажу муниципального имущества на торгах, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества городского округа, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями городского округа и муниципальными учреждениями городского округа, утверждает смету доходов и расходов муниципального казенного предприятия городского округа и т.д.

Основным органом по управлению муниципальным имуществом Администрации является Комитет по управлению муниципальным имуществом. Согласно структуре Администрации он является органом прямого подчинения Главе городского округа.

Правовой основой его деятельности является Гражданский Кодекс РФ, №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Устав городского округа Чапаевск Самарской области, Положение о комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск, а также Положение об управлении муниципальной собственностью г. Чапаевск и Положение об учете и ведении реестра муниципального имущества г. Чапаевск.

Решения Комитета, принятые в пределах его компетенции по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом, являются обязательными для муниципальных унитарных предприятий, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных казенных учреждений, иных организаций, находящихся в муниципальной собственности городского округа Чапаевск, а также для представителей городского округа в хозяйственных обществах, в уставном капитале которых сохраняется доля собственности городского округа Чапаевск.

Комитет вправе выступать с инициативой о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и вносить предложения о приобретении имущества в собственность

городского округа, о распоряжении муниципальным имуществом.

Необходимо отметить, что к основным функциям Комитета относится формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом, ориентированной на:

обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования;

повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования;

повышение доходности от коммерческого использования недвижимого имущества, расположенного на территории муниципального образования.

На основе муниципального имущества Администрацией в соответствии с постановлениями администрации в порядке, предусмотренном федеральными законами и решениями Чапаевской городской Думы, в целях решения вопросов местного значения могут создаваться:

- а) муниципальные унитарные предприятия;
- б) муниципальные учреждения;
- в) хозяйственные общества.

Городской округ имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального предприятия. Муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в бюджет городского округа часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, установленные решениями Чапаевской городской Думы.

Руководители муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений представляют годовые отчеты о деятельности соответствующих предприятий и учреждений в Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск по установленной форме.

Утвержденные решением Чапаевской городской Думы плановые показатели деятельности являются основой для контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, а также используются для корректировки объемов бюджетных расходов.

Руководители муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений могут быть приглашены на заседание Чапаевской городской Думы для дачи разъяснений о деятельности соответствующего муниципального унитарного предприятия или муниципального учреждения.

Контроль за деятельностью по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, законностью и эффективностью его использования осуществляется Администрацией. Для его осуществления Администрация вправе создавать рабочие группы для проведения проверок, запрашивать и получать от владельцев и пользователей муниципального имущества, орга-

нов технической инвентаризации необходимую информацию, проводить осмотр муниципального имущества, составлять акты по результатам проверок.

Учёт муниципального имущества городского округа Чапаевск ведётся на основании Положения об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в собственности городского округа Чапаевск, утвержденным Решением Думы городского округа Чапаевск от 27.06.2013 №350. Реестр представляет собой муниципальную информационную систему, являющую собой совокупность построенных на единых методологических и программно - технических принципах баз данных, содержащих перечни объектов учета и информацию о них.

Ведение Реестра обеспечивает решение следующих задач:

- 1) анализ экономической и социальной эффективности использования имущества по целевому назначению в соответствии с актами органов местного самоуправления и интересами жителей города;
- 2) учет всех объектов муниципальной собственности;
- 3) оперативное решение вопросов приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с городской программой приватизации;
- 4) информационно-справочное обеспечение процесса подготовки и принятия решений по вопросам, касающимся муниципальной собственности и реализации прав собственника на эти объекты.

Реестр состоит из трех разделов: раздела движимого имущества, раздела недвижимого имущества, и раздела муниципальных предприятий и учреждений.

Раздел недвижимого имущества включает в себя перечень объектов недвижимости, а также следующую информацию: наименование объекта недвижимости; местонахождение (адрес с указанием района, улицы, номера дома, этажа, номера комнаты); статус помещения (жилое/нежилое); является ли памятником истории и культуры; размер доли в праве собственности (при наличии общей долевой собственности на объект недвижимости); инвентарный номер объекта, дата и номер технического паспорта ГУП СО «ЦТИ»; общая площадь (кв. м.), этажность; наименование и адрес балансодержателя; обременения (аренда, залог, сервитуты), номер и дата заключения договора аренды (залога), или безвозмездного пользования); первоначальная и остаточная балансовая стоимость объекта.

Подраздел земельных участков включает в себя перечень земельных участков и их идентифицирующие характеристики.

Учет муниципального имущества включает в себя описание объекта учета с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющее однозначно отличить его от других объектов.

Муниципальные предприятия и учреждения ежегодно, не позднее 16 февраля, представляют отчет о состоянии муниципального имущества, находящегося на балансе.

Информация о любых изменениях состояния объектов муниципальной собственности, связанных с их передачей в хозяйственное ведение, оперативное управление, аренду, безвозмездное пользование, отчуждением, уничтожением, гибелью, а также ликвидацией или реорганизацией предприятий (учреждений) предоставляется не позднее 5 дней с момента изменения состояния объекта.

Информация об объектах учета вносится в Реестр. Объекту учета, прошедшему процедуру учета, присваивается реестровый номер. Включение или исключение объектов из Реестра производится на основании Решения Комитета.

Подводя итоги анализа системы управления муниципальным имуществом городского округа Чапаевск необходимо отметить, что на местном уровне принято необходимое число актов, достаточно подробно регламентирующих порядок учета имущества, что, несомненно, является преимуществом муниципалитета. В то же время вопросы эффективности использования имущества закреплены достаточно декларативно, и уступают в степени своей проработки проблеме его учета.

5. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

5.1 Доходы и расходы населения

Размер доходов населения является одной из важнейших характеристик уровня жизни населения и отражением состояния и эффективности экономики и экономических отношений в обществе.

Анализ среднемесячной начисленной заработной платы работников по крупным и средним предприятиям городского округа Чапаевск проведен на основе данных таблицы 5.1.1.

Таблица 5.1.1

Годы	Среднемесячная заработная плата, работающих на крупных и средних предприятиях, рублей	Среднемесячная заработная плата, работающих в обрабатывающей промышленности, рублей	Отношение среднемесячной заработной платы, работающих в обрабатывающей промышленности к среднемесячной заработной плате, работающих на крупных и средних предприятиях, %
2005	5152	5667	110,0

2006	7087	7080	99,9
2007	8756	9381	107,1
2008	11088	11241	101,4
2009	12078	12022	99,5
2010	12664	12694	100,2
2011	14073	13489	95,9
2012	16161	15036	93,0
2013	18914	16373	86,6
2014	21115	19478	92,2

- Среднемесячная заработная плата, работающих на крупных и средних предприятиях, рублей
■ Среднемесячная заработная плата, работающих в обрабатывающей промышленности, рублей

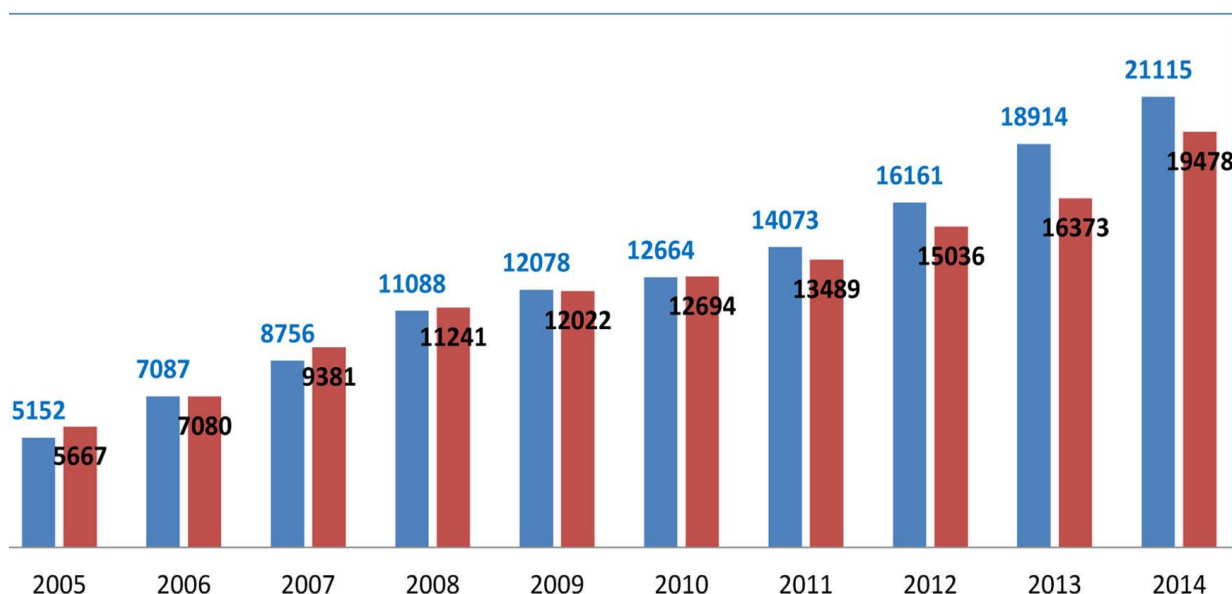


Рис.5.1.1 Среднемесячная заработная плата

Приведенный статистический материал позволяет отметить, что доходы населения городского округа в среднем невысоки. Несмотря на рост заработной платы работающих на крупных и средних предприятиях в 4 раза в 2014 году по отношению к 2005 году, по данному показателю городской округ Чапаевск стабильно находится на последнем 10 месте среди городских округов Самарской области. Отставание среднемесячной заработной платы городского округа от среднеобластного значения в 2014 году составило 28%.

Среднемесячная заработная плата, работающих в обрабатывающей промышленности, за последние 10 лет выросла в 3,4 раза. В 2005 году она превышала заработную плату работающего населения городского округа на 10%. В 2011-2014 годах темп роста заработной платы работающих на крупных и средних предприятиях городского округа был значительно выше темпа роста заработной платы работающих в обрабатывающей промышленности.

Оборот розничной торговли в среднем на одного жителя в городском округе Чапаевск в 2014 году составил 68,6 тыс. рублей, в то время, как в городском округе Тольятти, который по данному показателю занимает 1 место, приходилось 272,4 тыс. рублей, т.е. в 4 раза больше.

Динамика услуг населению городского округа Чапаевск представлена в таблице 5.1.2.

Таблица 5.1.2

Динамика услуг населению городского округа Чапаевск

Годы	Объем платных услуг		Объем бытовых услуг	
	млн. рублей	на душу населения, рублей	млн. рублей	на душу населения, рублей
2005	501,0	6898	50,8	699
2006	592,0	8138	64,6	888
2007	708,5	9716	69,9	958
2008	743,5	10159	79,5	1087
2009	832,5	11371	71,8	980
2010	867,5	11916	61,4	842
2011	902,4	12447	64,1	884
2012	961,1	13274	70,0	966
2013	1059,9	14640	109,3	1510
2014	1120,3	15428	114,8	1581

По данным таблицы 5.1.2 можно наблюдать рост объема платных услуг, как по общему объему, так и на душу населения.

Объем бытовых услуг имеет неоднозначную тенденцию развития. Если сопоставить среднемесячную заработную плату с объемом бытовых услуг на душу населения, то до 2013 года можно наблюдать снижение доли объема бытовых услуг на душу населения в размере среднемесячной заработной платы (рис. 5.1.2). Несмотря на рост в 2013-2014 годах данный показатель не достигнул уровня 2005 года (13,6%). Снижение расходов на оплату бытовых услуг связано либо с ростом цен на них, либо снижением объема получаемых услуг.

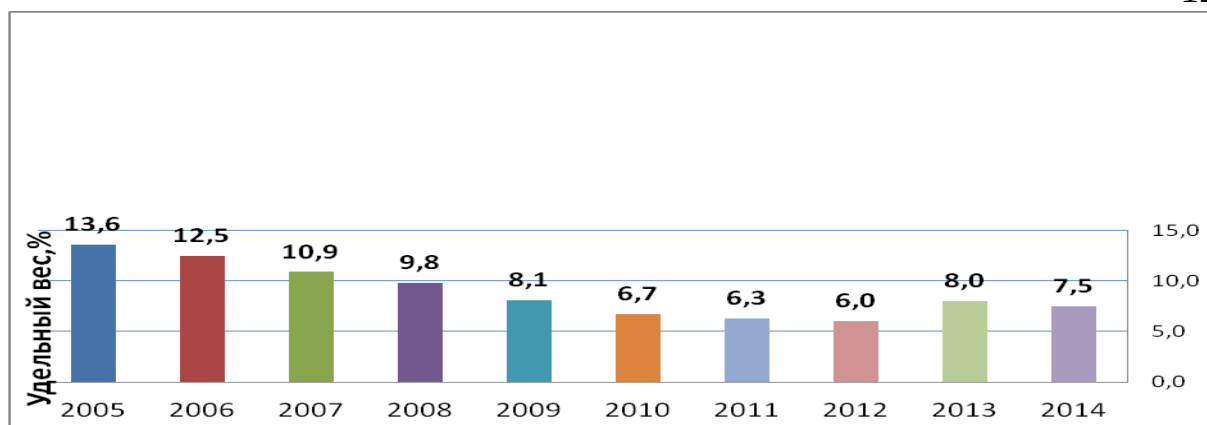


Рис. 5.1.2 Удельный вес объема бытовых услуг в расчете на душу населения в среднемесячной заработной плате, работающих на крупных и средних предприятиях городского округа Чапаевск

5.2. Обеспеченность населения мощностями социальной инфраструктуры

Одной из важнейших оценочных характеристик обеспеченности населения городского округа мощностями инфраструктуры является изучение развития здравоохранения.

На функционирование этой отрасли сказались все изменения в экономическом развитии как страны, так и региона. Сократились реальные бюджетные ассигнования, медицинская помощь стала предоставляться на основании Территориальной Программы государственных гарантий.

За последние годы число больничных коек в городском округе имеет тенденцию к сокращению (рис. 5.2.1).

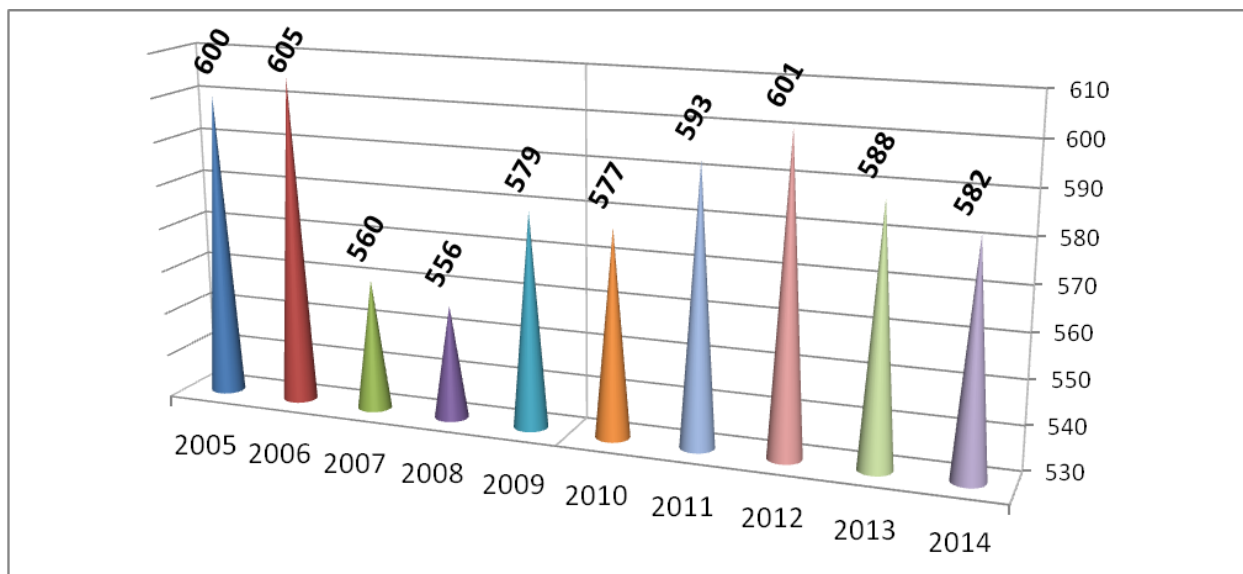


Рис. 5.2.1. Динамика числа больничных коек в городском округе Чапаевск

Так, в 2014 году число больничных коек сократилось по сравнению с 2005 годом на 3%.

Обеспеченность жителей больничными койками представлена на рисунке 5.2.2.

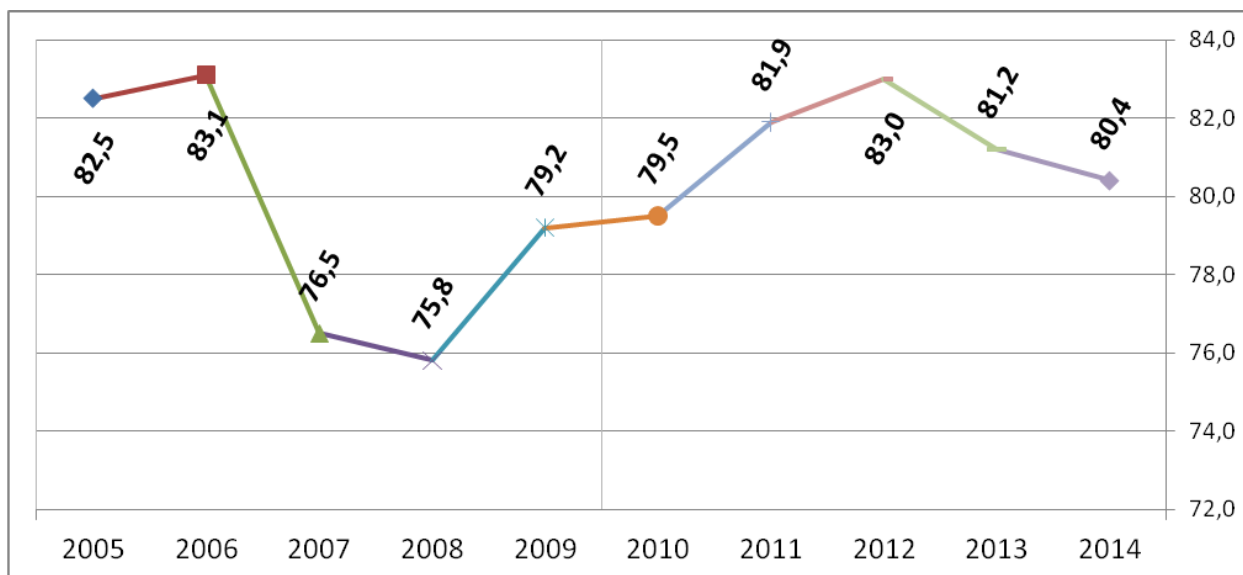


Рис. 5.2.2. Обеспеченность жителей городского округа Чапаевск больничными койками

На приведенном графике, обеспеченность жителей городского округа больничными койками резко падает в 2007-2008 годах. Вызвано это недостатком финансовых средств.

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, измеряемая числом посещений в смену за последние десять лет изменилась неоднозначно. Динамика этого показателя приведена на рисунке 5.2.3.

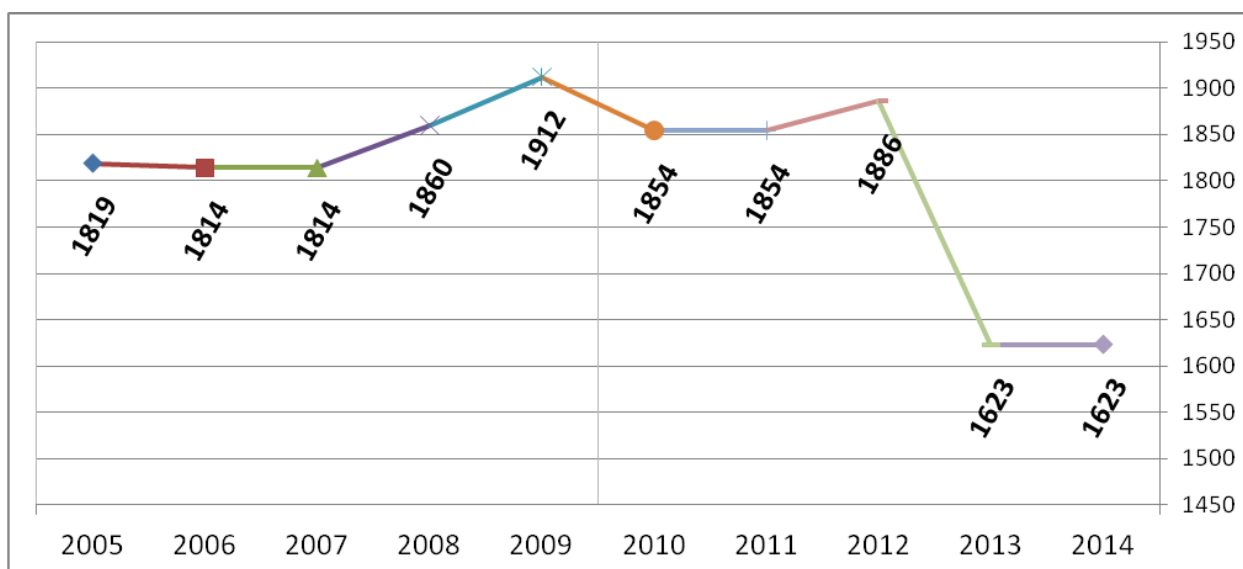


Рис. 5.2.3. Динамика мощности амбулаторно-поликлинических учреждений городского округа Чапаевск

Характеристика мощности амбулаторно-поликлинических учреждений городского округа Чапаевск, рассчитанная на 10000 человек населения представлена на рисунке 5.2.4.

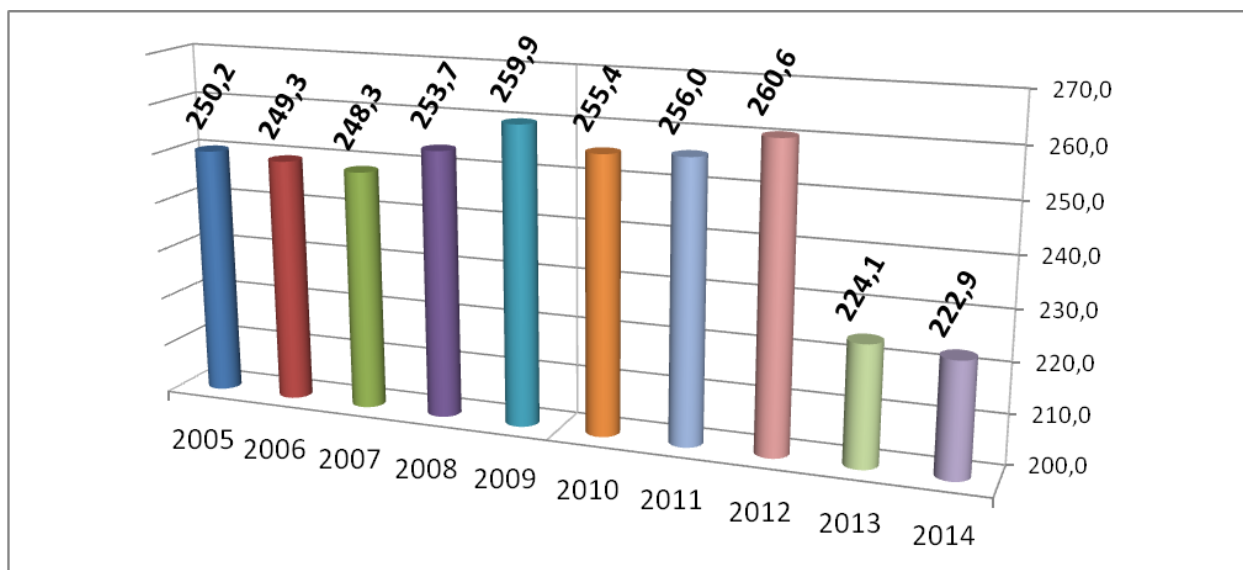


Рис. 5.2.4. Динамика мощности амбулаторно-поликлинических учреждений городского округа Чапаевск на 10000 человек населения

Численность врачей всех специальностей в городском округе Чапаевск за анализируемые годы сократилась с 226 человек - в 2005 году до 194 человек - в 2014 году (рис. 5.2.5).

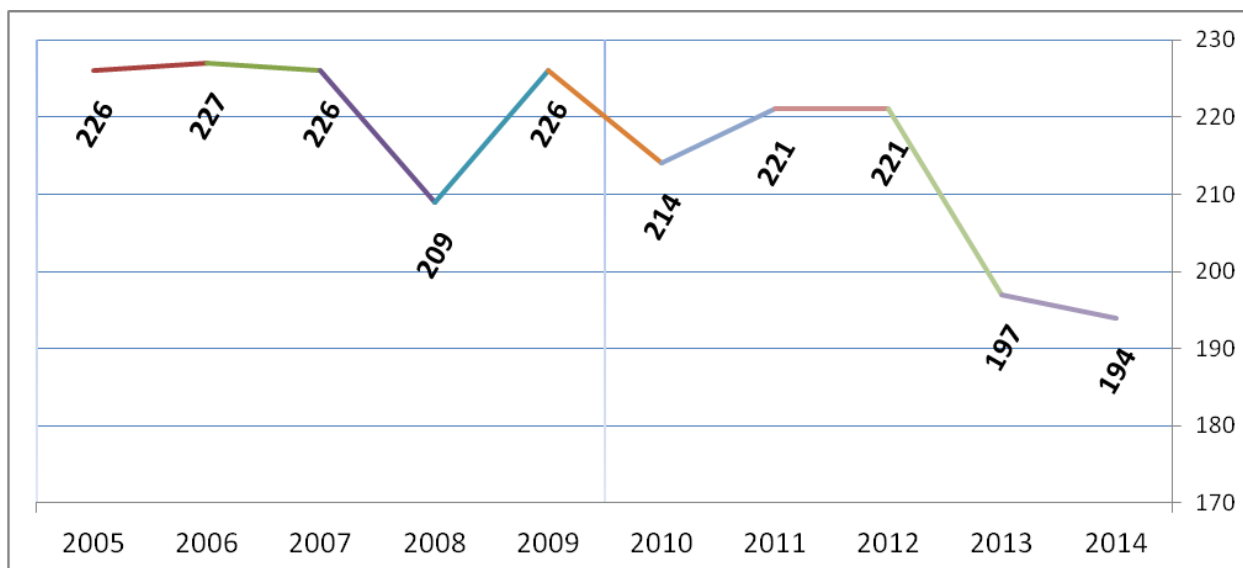


Рис. 5.2.5. Динамика численности врачей всех специальностей

Динамика численности врачей на 10000 человек населения на рисунке 5.2.6.

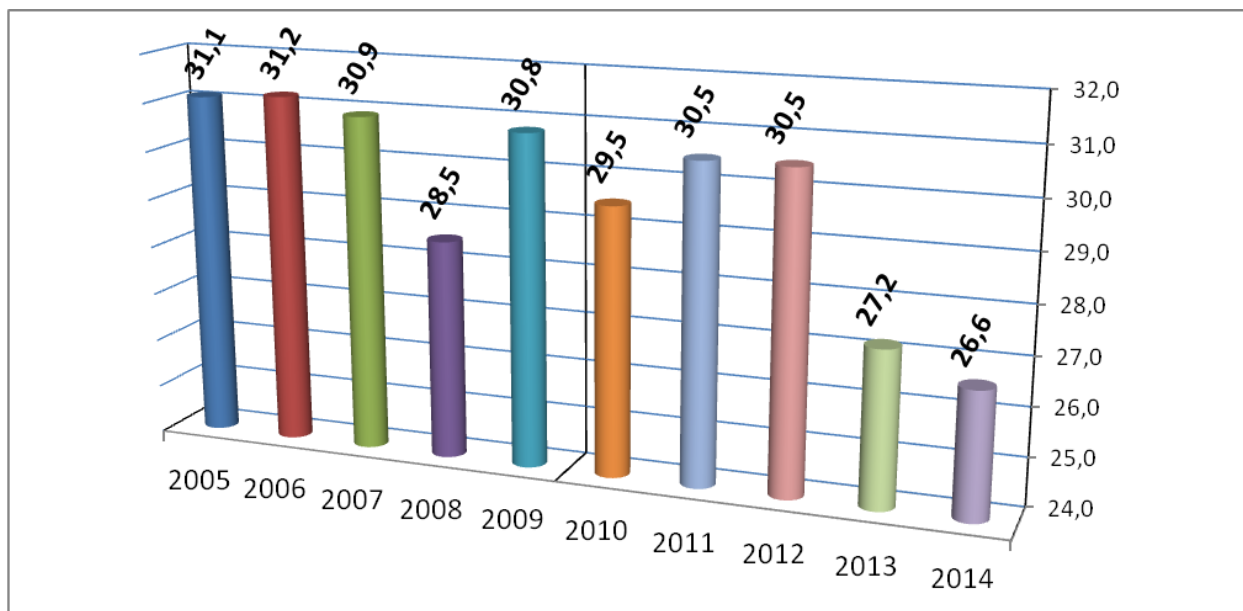


Рис. 5.2.6. Динамика численности врачей на 10000 человек населения

По численности врачей на 10000 человек населения городской округ Чапаевск занимает 5 место среди городов Самарской области.

Численность среднего медицинского персонала в абсолютном выражении за рассматриваемый период сократилась на 12,4%.

На рисунке 5.2.7 видно, что резкое сокращение персонала произошло в 2013 году.

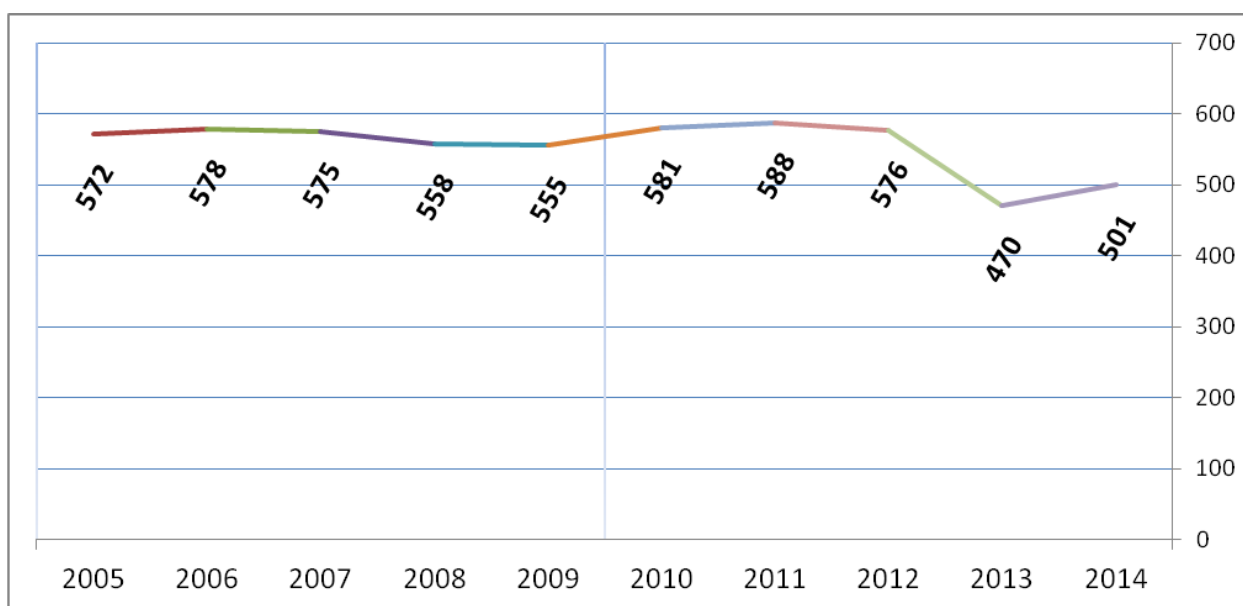


Рис. 5.2.7. Динамика численности среднего медицинского персонала городского округа Чапаевск

Численность среднего медицинского персонала, приходящегося на 10000 человек населения, представлена на рисунке 5.2.8.

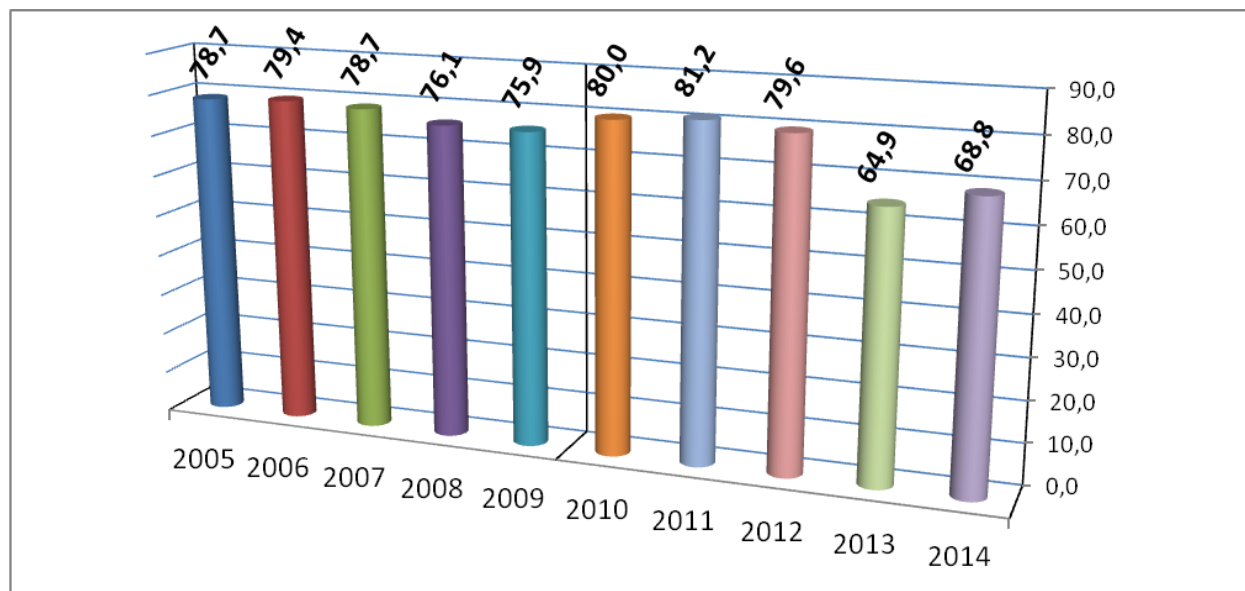


Рис. 5.2.8. Динамика численности среднего медицинского персонала на 10000 человек населения

На рисунке 5.2.8 нельзя проследить какую-то ни было закономерность изменения численности среднего медицинского персонала на 10000 человек населения городского округа Чапаевск. За анализируемый период изменялась среднегодовая численность населения городского округа и в совокупности изменение этих двух показателей привело к такой неоднозначной ситуации.

Анализ отрасли здравоохранения показал, что актуальной для городского округа остается проблема неполной укомплектованности кадрами учреждений здравоохранения, поэтому большое внимание необходимо уделять работе с персоналом.

Другой не менее актуальной отраслью социальной инфраструктуры является развитие системы образования городского округа.

В последние годы наблюдается рост контингента детей ясельного возраста. Поэтому для анализа дошкольных образовательных учреждений необходимо рассмотреть как абсолютные показатели, так и относительные.

В городском округе действует 21 учреждение дошкольного образования. Динамика числа детей и числа мест в них представлена на рисунке 5.2.9.



Рис. 5.2.9. Динамика числа детей и числа мест в дошкольных образовательных учреждениях

В последние годы основной проблемой образования является очередность на поступление в дошкольные образовательные учреждения.

Для решения данной проблемы в городском округе проводилась работа по открытию дополнительных групп в действующих детских дошкольных учреждениях. В рамках реализации областной программы по капитальному ремонту зданий и помещений, пригодных для создания дополнительных мест детям, обучающимся по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, за 2009-2014 годы открыто 25 дополнительных групп на 640 мест, что позволило значительно сократить очередность в дошкольные образовательные учреждения детей.

В результате, впервые за многие годы, в 2014 году было достигнуто оптимальное соотношение количества детей, посещающих дошкольные учреждения и числа мест в них.

Наполняемость дошкольных учреждений показана на рисунке 5.2.10.

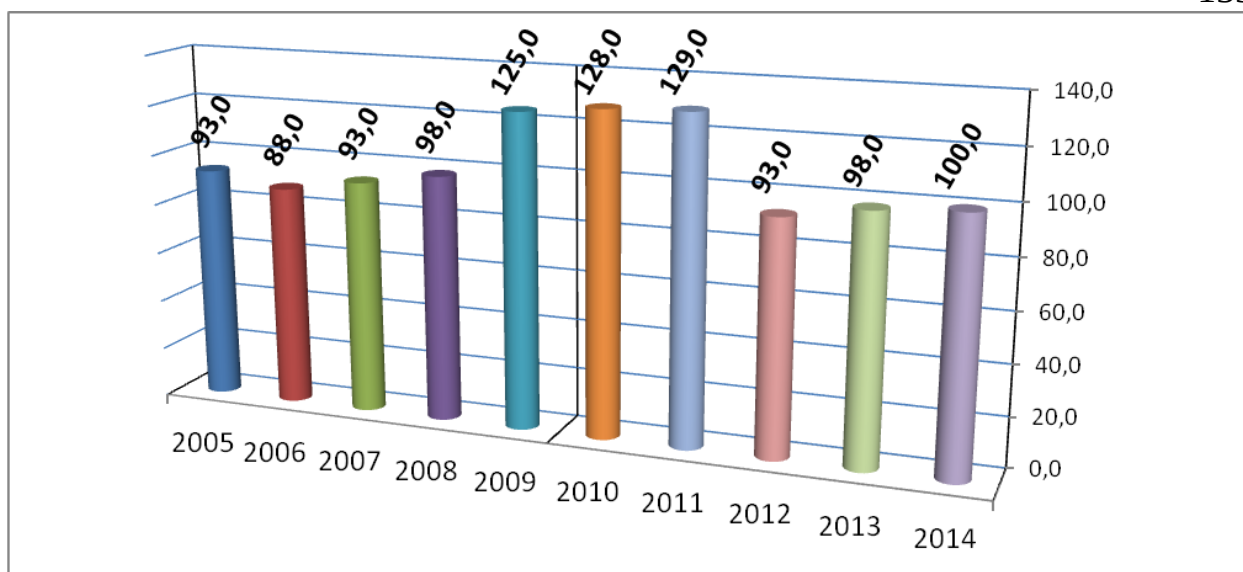
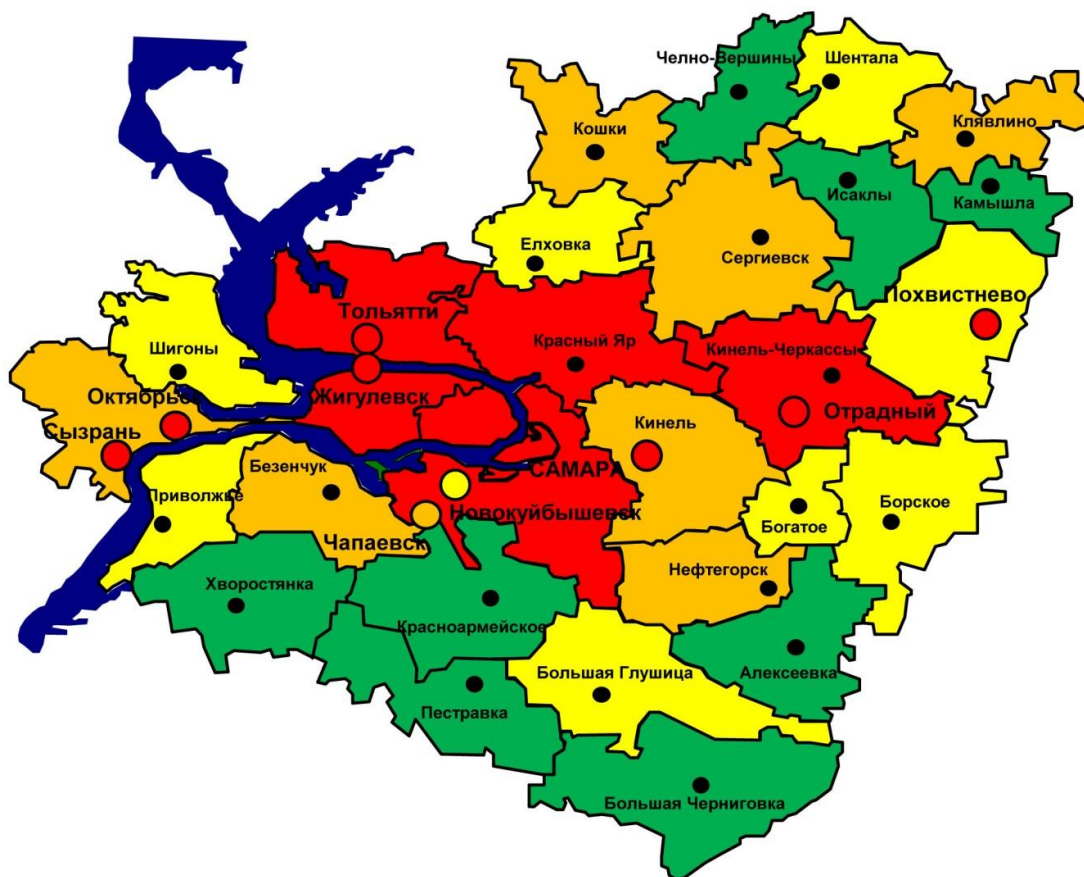


Рис. 5.2.10. Динамика численности детей на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях, человек

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации городского округа на конец 2014 года, составила 10,24% (лучший показатель среди городских округов Самарской области).

Положение городского округа по данному показателю среди муниципальных образований Самарской области согласно сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области по итогам 2014 года, представленным Центром региональных программ совершенствования государственного и муниципального управления ИГМУ НИУ ВШЭ (Институт государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета Высшая школа экономики) представлено на рисунке 5.2.11.



от 0% включительно до 5.9%	от 5.9% включительно до 10.2%	от 10.2% включительно до 17.3%	от 17.3% включительно
----------------------------------	-------------------------------------	--------------------------------------	--------------------------

Характеристика значений показателя, продемонстрированных МО по итогам 2014 года

Рис. 5.2.11. Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации на конец 2014 года по муниципальным образованиям Самарской области

В городском округе действует 16 государственных общеобразовательных учреждений. Динамика численности учащихся представлена на рисунке 5.2.12.

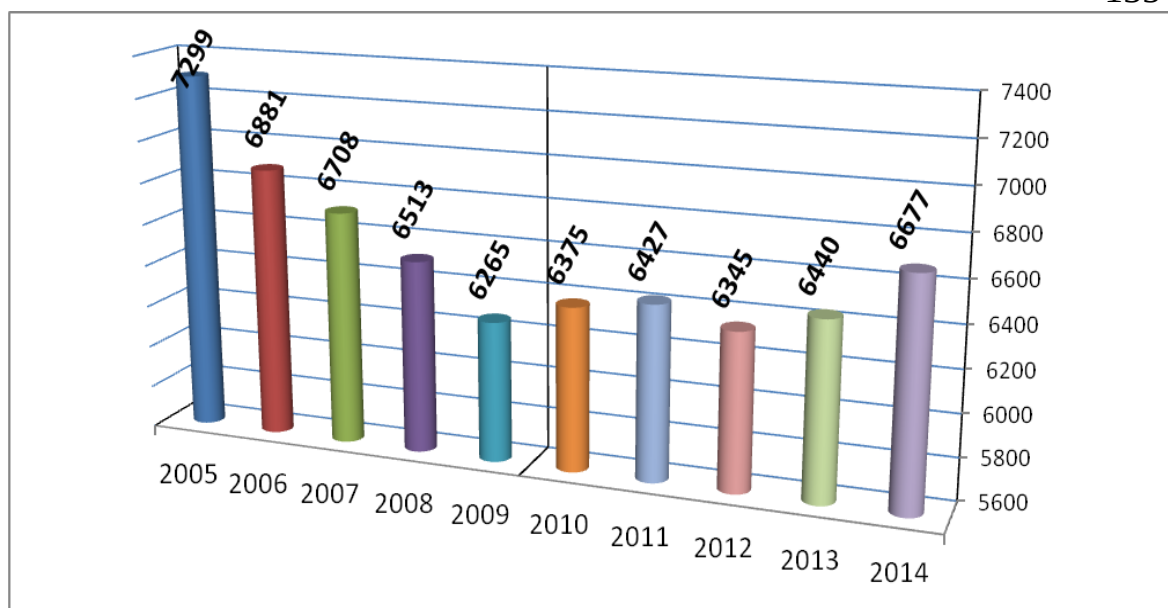


Рис. 5.2.12. Динамика численности учащихся в общеобразовательных учреждениях городского округа Чапаевск

Удельный вес численности учащихся в государственных общеобразовательных учреждениях городского округа, занимающихся во вторую смену, за последние пять лет вырос на 0,5 процентных пункта и в 2014 году составил 3,8%. Данный факт неблагоприятным образом сказывается на системе образования городского округа, поэтому необходимо принимать меры по уменьшению значения данного показателя.

Также немаловажной проблемой системы образования городского округа Чапаевск остается высокая степень морального и физического износа зданий ряда образовательных учреждений.

Параметры образовательного уровня населения неразрывно связаны с развитием учреждений культуры и искусства.

В городском округе Чапаевск за анализируемый период сокращается число общедоступных библиотек. Если в 2005 году действовало 15 библиотек, то в 2014 году их число сократилось до 8 библиотек.

Динамика библиотечного фонда представлена на рис. 5.2.13.

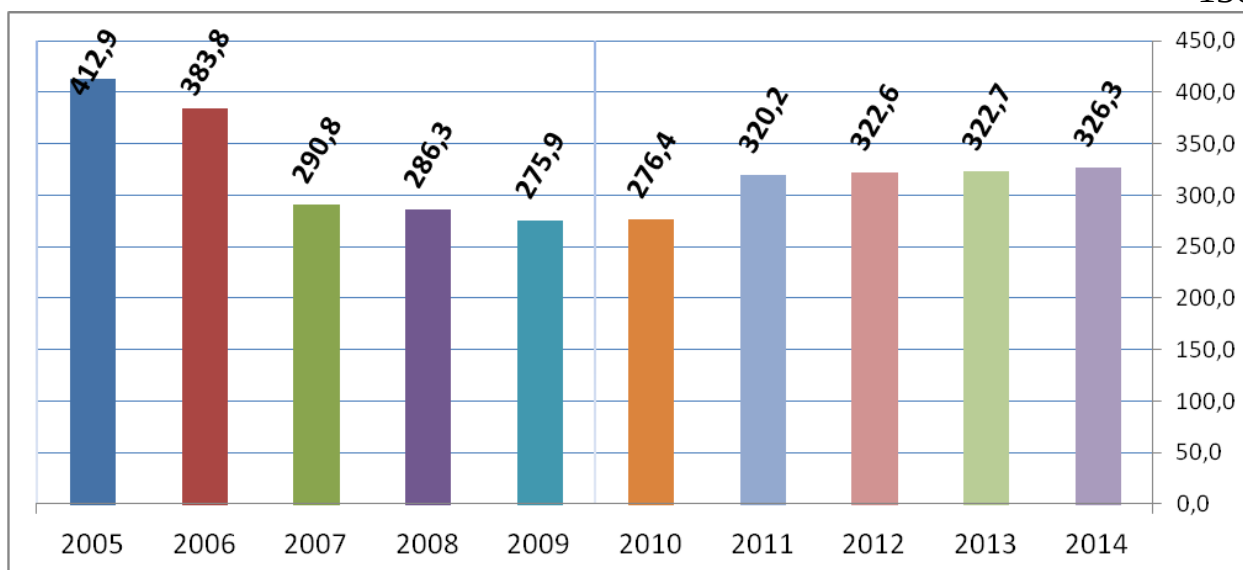


Рис. 5.2.13. Динамика библиотечного фонда, тыс. экземпляров

За рассматриваемый период библиотечный фонд в общедоступных библиотеках сократился на 21% по сравнению с 2005 годом.

Следствием сокращения библиотечного фонда явилось и сокращение пользователей в общедоступных библиотеках (рис. 5.2.14).

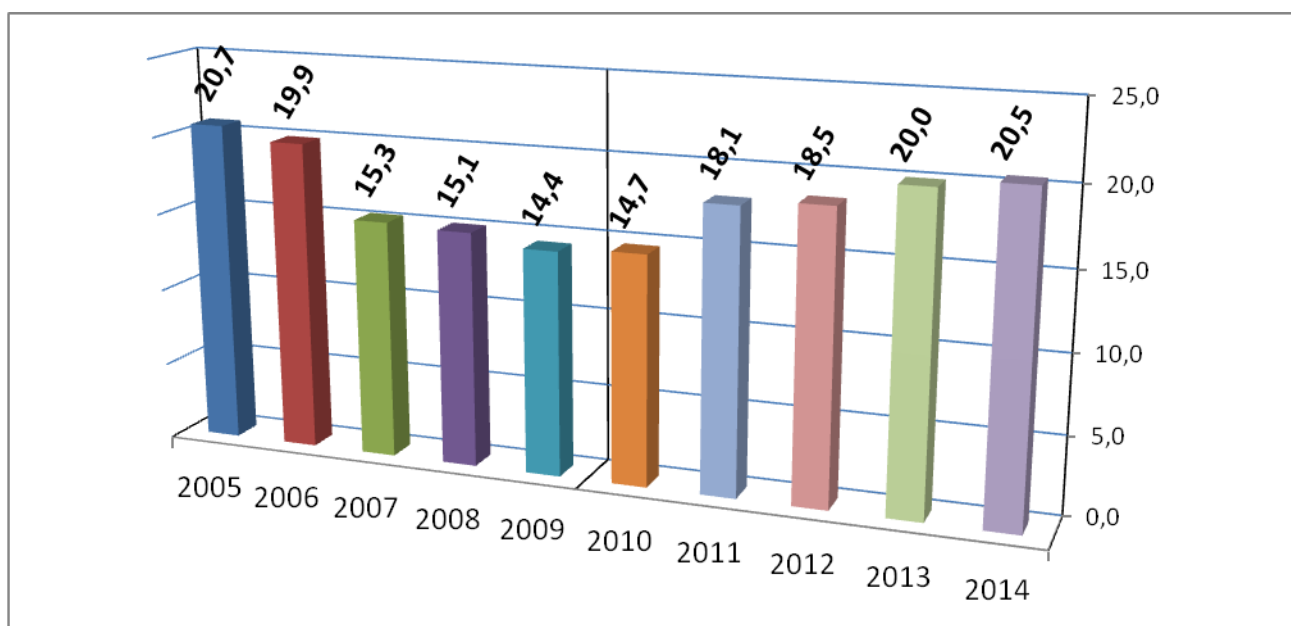


Рис. 5.2.14. Динамика зарегистрированных пользователей в общедоступных библиотеках городского округа Чапаевск, тыс. человек

Как видно на графике, численность пользователей общедоступных библиотек, начиная с 2007 года, резко снижается и только в 2011 году в связи со значительным ростом библиотечного фонда достигает 18,1 тыс. человек. В 2014 году численность пользователей в общедоступных библиотеках составила 28,2% от общей численности населения городского округа.

На территории городского округа Чапаевск действует МБУ «Социокультурный досуговый комплекс» 3 культурно-досуговых учреждения – структурные подразделения МБУ «Социокультурный досуговый комплекс» городского округа Чапаевск: Дворец культуры им. В.И.Чапаева, Дворец культуры им. А.М.Горького, Клуб Нагорного посёлка. Число зрительских мест в учреждениях клубного типа в 2014 году составило 2253, количество посещений социокультурных мероприятий – 5151 на 1000 человек населения городского округа.

Ключевыми проблемами, сдерживающими развитие сферы культуры в городском округе Чапаевск, являются: недостаточная развитость материально-технической базы учреждений культуры, необходимость повышения профессионального уровня специалистов, работающих в сфере культуры, старение кадров, небольшой приток молодых специалистов в учреждения культуры.

В городском округе имеется 90 спортивных сооружений, 2 стадиона, 27 спортивных залов, 2 бассейна.

В рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2010-2018 годы» в 2012 году завершена реконструкция городского стадиона «Луч» и объектов спорткомплекса, что позволило полностью удовлетворить потребности населения городского округа в занятиях физической культурой и спортом. В 2014 году введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу г. Чапаевск, ул. К.Маркса, 12 А.

Все эти мероприятия привели к росту численности лиц, занимающихся физической культурой и спортом (рис. 5.2.15).

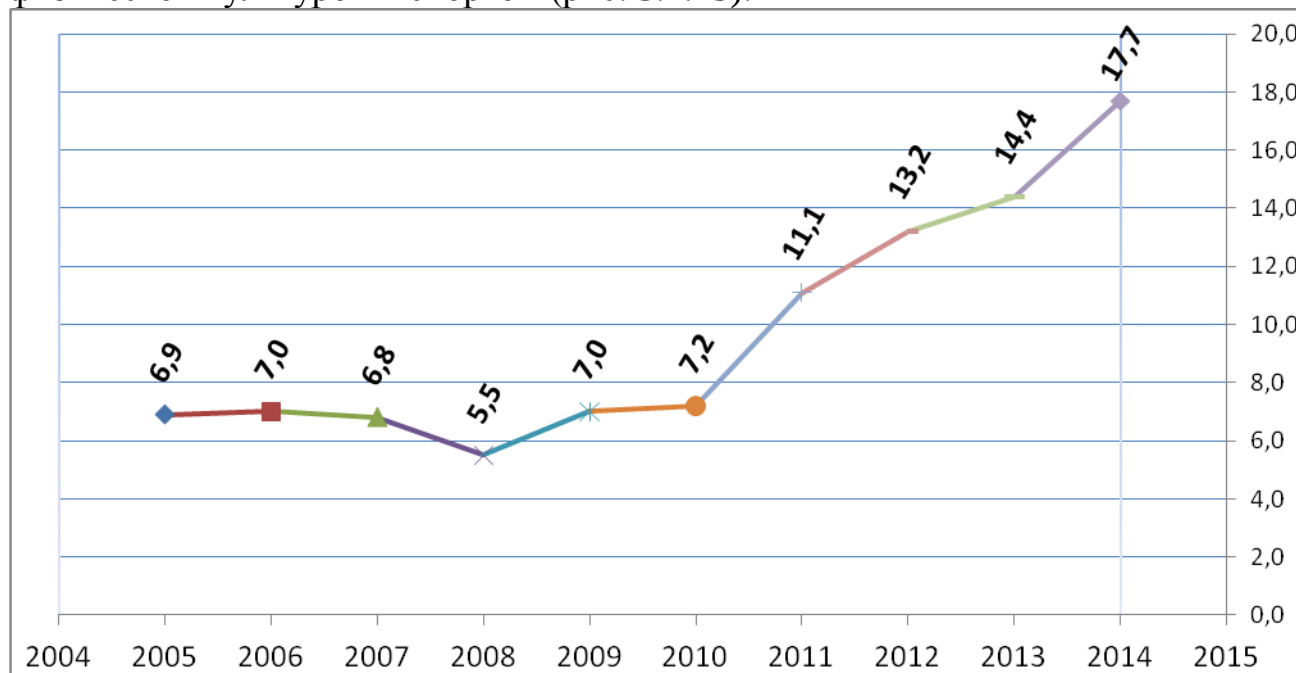


Рис. 5.2.15. Динамика численности лиц, занимающихся физической культурой и спортом в городском округе Чапаевск

За последние десять лет численность населения, занимающихся физической культурой и спортом выросла в 2,6 раза. В 2014 году удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в городском округе составил 24,3%, уровень обеспеченности спортивными сооружениями на 10000 человек населения – 15,7%.

В целом для городского округа Чапаевск характерна высокая степень износа объектов муниципального имущества, что препятствует их эффективному использованию и существенно увеличивает расходы на их содержание.

5.3 Уровень физической и имущественной безопасности

Уровень физической и имущественной безопасности членов общества является важной характеристикой степени комфортности проживания.

В стране в последнее время законодательные основы физической и имущественной безопасности членов общества претерпели значительные изменения. Принято много новых нормативных актов, которые позволяют регулировать многие вопросы.

Число правонарушений с 2005 года по 2014 год снизилось на 33,2%. Динамика зарегистрированных преступлений приведена на графике (рис. 5.3.1).

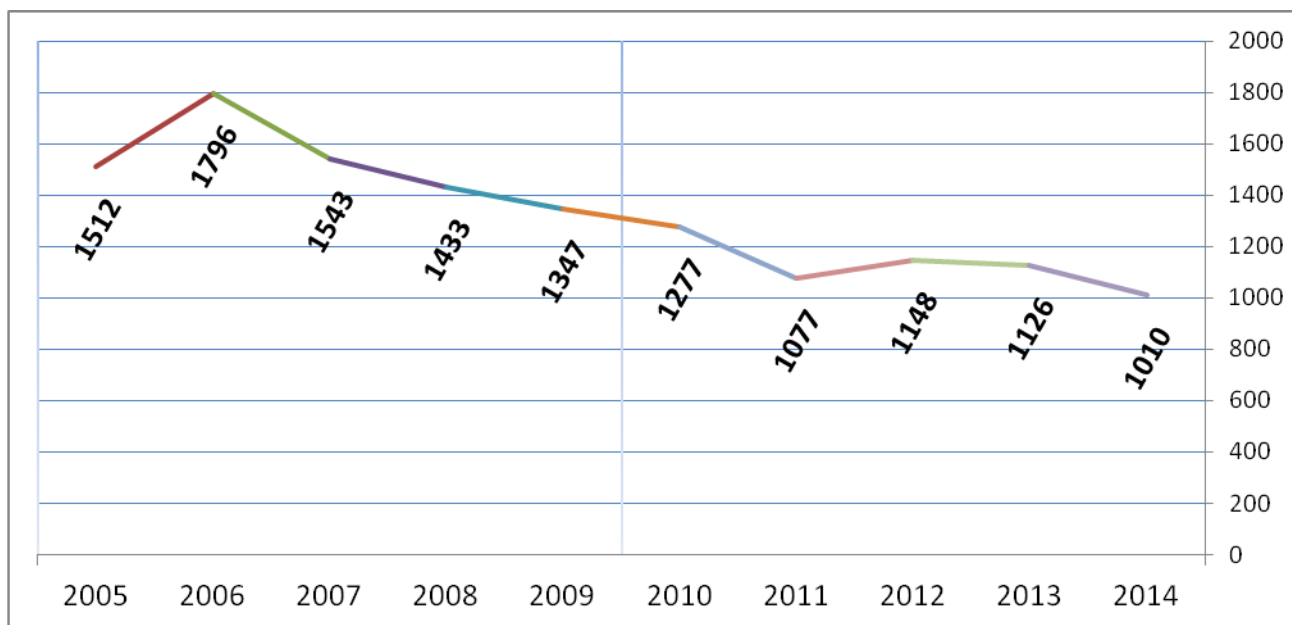


Рис. 5.3.1. Динамика зарегистрированных преступлений в городском округе Чапаевск

Динамика зарегистрированных преступлений имеет выраженную тенденцию к снижению.

Также за последние годы в городском округе в 3 раза сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (рис. 5.3.2).

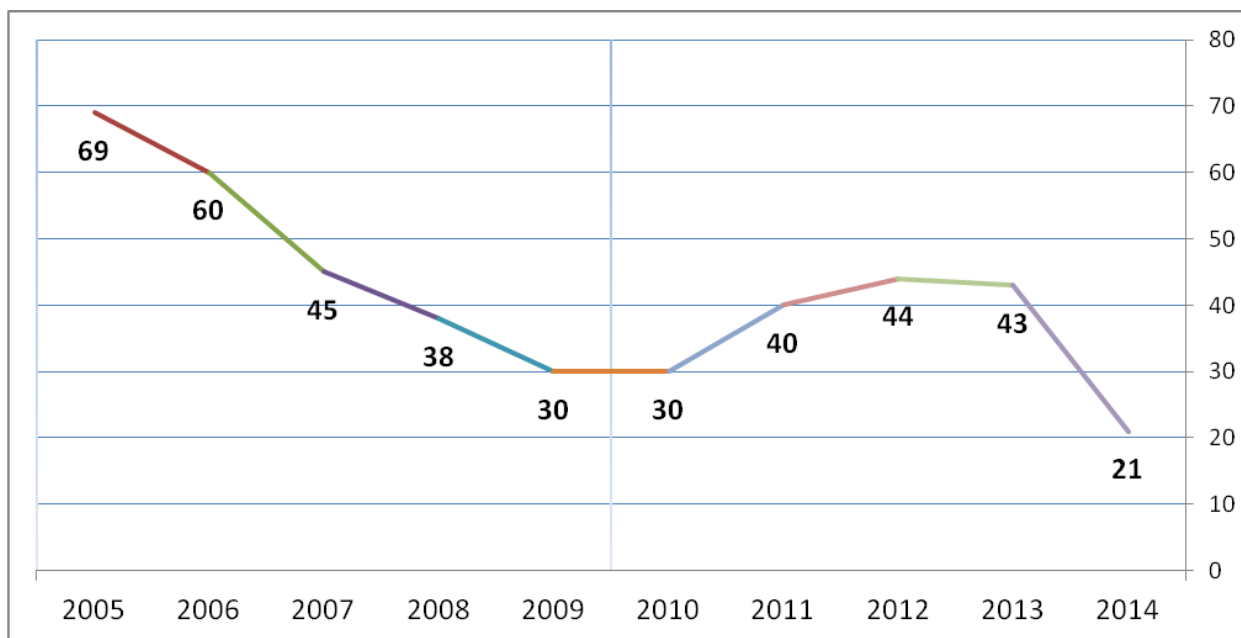


Рис. 5.3.2. Динамика зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в городском округе Чапаевск

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии в 2014 году составил около 2,1% от общего числа преступлений.

Анализ представленных графиков позволяет сделать вывод о том, что городской округ становится безопасной средой обитания.

5.4. Результаты исследования «Качество жизни населения» городского округа Чапаевск через анализ удовлетворенности деятельностью органов самоуправления населением

Социально-экономическое положение населения (индивидуума, семьи, домохозяйства) описывается целой системой показателей, в которой наряду с показателями доходов и материальных активов не менее важное место занимают непараметрические характеристики. Получить такие параметры социально-экономического развития можно только путем анкетирования. Поэтому наряду с анализом статистической информации и ее прогнозом для разработки стратегии развития городского округа и глубокой проработки вопросов большое значение имеет использование не только традиционных методов анализа, но и таких методов, как опрос населения.

Оценка качества жизни населения и удовлетворенность деятельностью органов самоуправления населением осуществлялась посредством опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальном сайте Правительства Самарской области и официальных сайтах муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) в Самарской области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – опросы с применением ИТ-технологий).

Сбор данных для проведения оценки деятельности органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Самарской области осуществлялся посредством он-лайн опросов населения в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317):

- удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);
- удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (процентов от числа опрошенных);
- удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (процентов),
- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района).

Сбором и анализом информации занималась Самарская Городская Общественная Организация «Исследовательская группа “Свободное мнение”»

1. Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания (рисунок 5.4.1).

В 2014 году услугами общественного транспорта (автобусом, маршрутным такси («маршруток»), троллейбусом, трамваем или метро) воспользовались 36% респондентов.

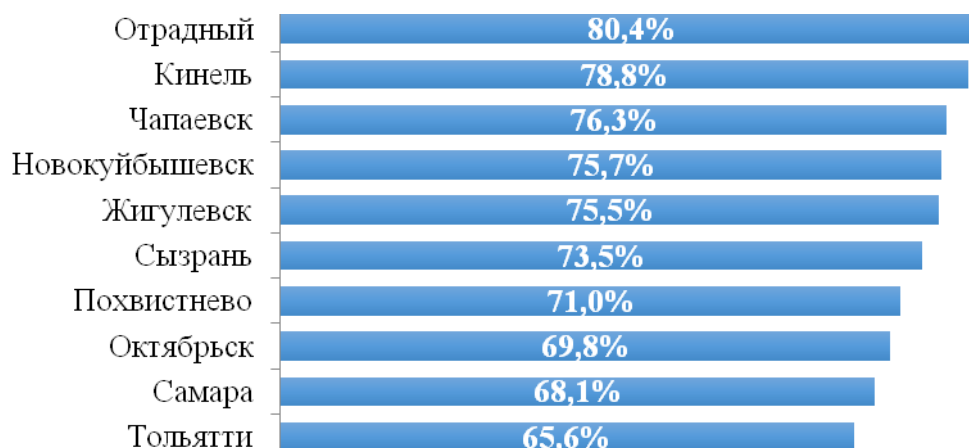


Рис. 5.4.1. Удовлетворенность транспортным обслуживанием в городских округах Самарской области в 2014 году (% от числа опрошенных)

2. Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог (рисунок 5.4.2).

Показатель удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог² в Самарской области в 2014 году составил - 38,5% опрошенных.

Критичное восприятие качества автомобильных дорог характерно для населения всех городских округов Самарской области.

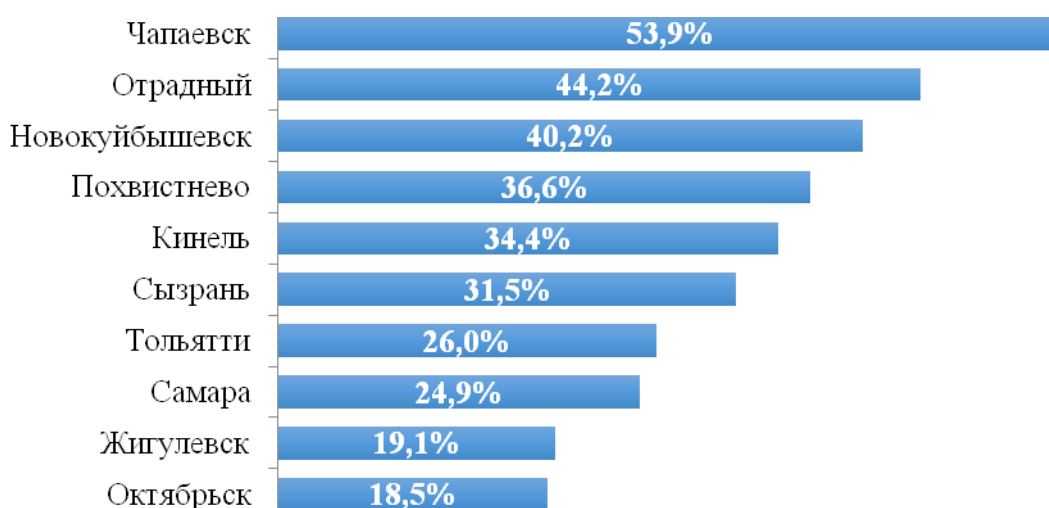


Рис.5.4.2. Удовлетворенность качеством автомобильных дорог в городских округах Самарской области в 2014 году (% от числа опрошенных)

2.1. Удовлетворенность качеством дорожного покрытия на центральных улицах населенного пункта (рисунок 5.4.3).

Доля тех, кто положительно оценивает качество дорожного покрытия на центральных улицах населенного пункта, в большинстве муниципальных образований не превышает 50%.



Рис.5.4.3. Удовлетворенность качеством дорожного покрытия на центральных улицах населенного пункта в городских округах Самарской области в 2014 году (% от числа опрошенных).

2.2. Удовлетворенность качеством дорожного покрытия внутри дворов и кварталов (рисунок 5.4.4).

Ни в одном из муниципальных образований области уровень удовлетворенности качеством дорожного покрытия внутри дворов и кварталов не превышает 50% от числа опрошенных респондентов.



Рис. 5.4.4. Удовлетворенность качеством дорожного покрытия внутри дворов и кварталов в городских округах Самарской области в 2014 году

2.3. Удовлетворенность своевременностью и качеством уборки дорог (рисунок 5.4.5).



Рис. 5.4.5. Удовлетворенность своевременностью и качеством уборки дорог в городских округах Самарской области в 2014 году

Для всех муниципальных образований области характерны средние и низкие оценки удовлетворенности своевременностью и качеством уборки дорог.

3. Удовлетворенность населения услугами ЖКХ (рисунок 5.4.6)

Удовлетворенность населения качеством услуг ЖКХ является совокупным показателем удовлетворенности ряда отдельных услуг:

- холодного водоснабжения,
- горячего теплоснабжения
- водоотведения,
- теплоснабжения,
- газоснабжение,
- электроснабжение.



Рис. 5.4.6. Удовлетворенность качеством услуг ЖКХ в городских округах Самарской области в 2014 году (% от числа опрошенных)

Проведенный опрос показал, что удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в городском округе Чапаевск

достаточно высока – 77,5%. Это 1 место среди 10 городских округов Самарской области (таблица 5.4.1).

Таблица 5.4.1.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов в 2014 году

Муниципальное образование	Удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании (% от числа опрошенных)	Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (% от числа опрошенных)	Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами (% от числа опрошенных)	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (% от числа опрошенных)
Самара	68,1%	24,9%	77,2%	69,5%
Тольятти	65,6%	26,0%	65,1%	60,3%
Новокуйбы-	75,7%	40,2%	81,2%	75,4%
Сызрань	73,5%	31,5%	80,8%	73,7%
Чапаевск	76,3%	53,9%	81,7%	77,5%
Жигулевск	75,5%	19,1%	74,2%	67,5%
Кинель	78,8%	34,4%	76,9%	71,8%
Октябрьск	69,8%	18,5%	68,3%	62,3%
Отрадный	80,4%	44,2%	78,3%	74,3%
Похвистнево	71,0%	36,6%	80,2%	73,6%

6. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

При разработке Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск на период до 2030 года были использованы концептуальные положения и технологические подходы, выработанные в практике перспективного планирования развития городов.

Основу концепции стратегического плана городского округа Чапаевск составляют следующие положения.

1. Положения современной концепции устойчивого развития.

Современная концепция устойчивого развития включает три основных принципа:

- сбалансированность экологии и экономики;
- сбалансированность экономической и социальной сфер, обеспечивающая развитие человеческого капитала;
- решение задач, связанных с развитием не только текущих ситуаций, но и с учетом перспективы, с ориентацией на будущие поколения.

Эти положения определяют основную направленность системы стратегических целей развития городского округа.

2. Принцип комплексного подхода к экологизации местного сообщества, который в свою очередь рассматривается в двух аспектах: экологичность и партнерство.

Под экологичностью понимается экологичность развития личности, семьи, отношений, окружающей среды. Суть принципа – достижение максимального человеческого комфорта для себя и других людей, умение не наносить вред окружающим, начиная с близких, заботливое отношение к развитию своей личности, духовной ее стороны, экология среды, зависящая от каждого жителя.

Суть партнерства заключается в умении учитывать совместные интересы и получать синергетический эффект от взаимодействия. Власть, бизнес и некоммерческие организации не предъявляют друг другу претензии, а реализуют совместные проекты, решая как свои, так и общие проблемы; политические движения объединяют свои усилия по решению проблем городского округа; представители бизнеса воспринимают друг друга не только в качестве конкурентов, но, прежде всего, рассматривают себя как партнеров по лоббированию общих интересов.

Эти принципы пронизывают всю подсистему задач развития городского округа и положены в основу механизмов достижения стратегических целей.

С целью реализации этих принципов в городском округе уже созданы организационные структуры стратегического планирования, реализации и мониторинга выполнения стратегического плана - Общественный совет при Главе городского округа Чапаевск по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата на территории городского округа Чапаевск (далее – Общественный совет).

3. Маркетинговый подход для обоснования выбора стратегических целей и задач. В рамках маркетингового подхода выполнены:

- SWOT - анализ, т.е. определены сильные и слабые стороны социально-экономического положения городского округа;
- анализ конкурентных позиций городского округа Чапаевск в Самарской области.

На основе такого анализа получены предложения по обеспечению роста привлекательности городского округа, улучшению его стратегического положения за счет использования конкурентных преимуществ и возможностей, прежде всего, в Самарском регионе.

4. Выявление и учет интересов, а также проблем основных групп населения городского округа.

5. Рассмотрение города как целостной, но многофункциональной и многоаспектной системы. При этом реализованы следующие подходы (аспекты) анализа и формирования стратегии развития городского округа:

Подход к городскому округу как социуму (общности людей, проживающих на определенной территории).

Подход к городскому округу как среде обитания, обеспечивающей достойные условия для проживания его населения, предполагает исследование природно-климатических условий, экологической ситуации, использования территории городского округа, социальной инфраструктуры, пассажирского транспорта и коммуникаций, инженерного оборудования и благоустройства.

Подход к городскому округу как субъекту экономической деятельности предполагает исследование его транспортно-географического положения, системы его производственных и экономических потенциалов, производственной и рыночной инфраструктуры, отраслевой структуры хозяйства, предпринимательского и инвестиционного климата.

Подход к городскому округу как муниципальному образованию, администрация которого является выразителем и исполнителем общегородских интересов, предполагает оценку состояния законодательно-правовой базы деятельности администрации городского округа, системы управления, бюджетного потенциала, муниципального имущества, исследование взаимоотношений администрации городского округа с хозяйствующими на его территории субъектами, с администрацией области, с другими муниципальными образованиями.

6. Структуризация стратегических ориентиров на основе метода дерева целей. В стратегии представлены пять уровней иерархии целей: миссия - стратегическая цель – стратегические направления - цели - задачи.

7. Проектный подход позволяет предложить концепцию муниципальных программ и общегородских мегапроектов.

Мегапроекты – это общегородские партнерские проекты, в которых будут участвовать несколько заинтересованных сторон, а решения приниматься на основе согласия в целях достижения стратегических ориентиров развития город-

ского округа. Мегапроекты позволят запустить механизм социального партнерства, основанного на принципах интеграции ресурсов, уважения целей партнеров и взаимной ответственности. Работа над стратегией осуществлялась открыто и включала в себя ряд мероприятий, представленных на рисунке 6.1.



Рис.6.1. Ключевые события разработки
Стратегии социально-экономического развития городского округа
Чапаевск период до 2015 года

7. РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

7.1. Конкурентные позиции городского округа Чапаевск в Самарской области

О возможностях городского округа Чапаевска и его конкурентной позиции свидетельствует динамика развития города и места, занимаемые в рейтинге городских округов Самарской области по основным экономическим показателям за последние три года.

Таблица 7.1.1

Рейтинг Чапаевска среди городских округов Самарской области
в 2012-2014 годах, место

Показатели	Показатель 2014 год	2012 год	2013 год	2014 год
Индекс физического объема промышленного производства, в % к соответствующему периоду прошлого года	120,8	10	2	1
Отгружено товаров собственного производства по совокупности разделов С, D, E на душу населения, рублей	84064	8	8	8
Инвестиции в основной капитал на душу населения, рублей	19127	10	8	7
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям, рублей	21051	10	10	10
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения, рублей	5154	10	6	9
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения, рублей	15056	10	4	9
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в % к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте	1,0	7	6	5

Как видно из таблицы 7.1 в 2012-2014 годах городской округ Чапаевск занимал не очень высокие рейтинговые места по рассматриваемым показателям. Тем не менее, по ряду показателей наблюдается положительная динамика.

В 2014 году городской округ смог выйти в лидеры (1-е место) по показателю «Индекс физического объема промышленного производства».

Наблюдается положительная динамика по показателям «Инвестиции в основной капитал на душу населения» и «Уровень официально зарегистрированной безработицы».

Выполненный анализ инвестиционной конкурентоспособности городских округов показал, что в настоящее время она обусловлена факторами ресурсной обеспеченности, а также географическим положением муниципалитетов. В зависимости от величины полученных интегральных показателей (выше или ниже среднего по группе значения) все городские округа Самарской области были разделены на 4 группы («А», «В», «С» и «D») в системах координат «ресурсообеспеченность/эффективность» и «стимулы/ограничения».

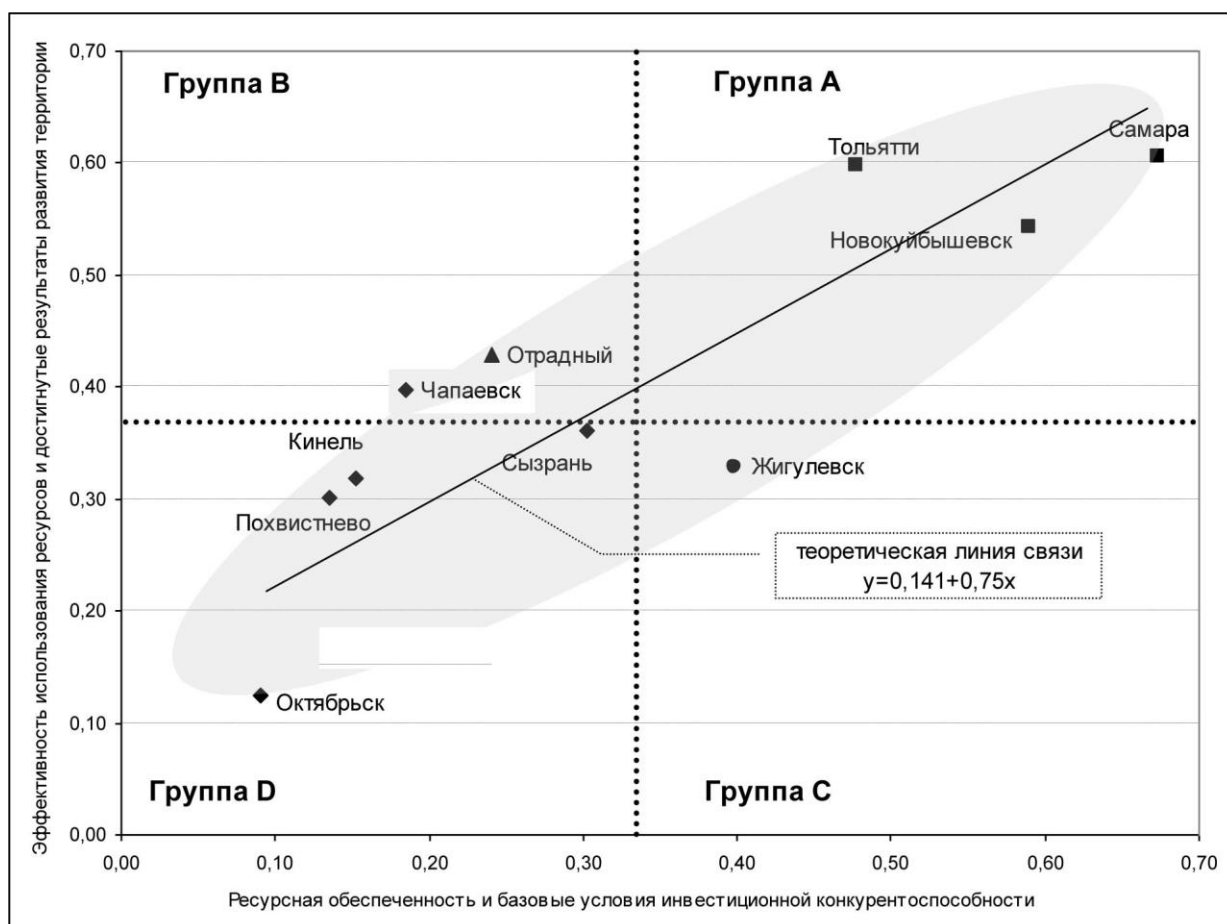


Рис. 7.1.1. Распределение городских округов Самарской области в системе координат «ресурсообеспеченность/эффективность» в 2015 году

Как видно из рисунка 7.1.1, городской округ Чапаевск попал в интересную для инвесторов группу «В» с относительно высокими показателями ресурсной обеспеченности и базовыми условиями инвестиционной конкурентоспособности, а также эффективности использования ресурсов и достигнутых результатов развития территории.

Распределение городских округов Самарской области по уровню стимулов и ограничений инвестиционной конкурентоспособности

		СТИМУЛЫ	
		Ниже среднего	Выше среднего
ОГРАНИЧЕНИЯ	Ниже среднего	Сызрань, Кинель	Новокуйбышевск, Тольятти, Чапаевск
	Выше среднего	Отрадный, Жигулевск, Самара	Октябрьск, Похвистнево

В ходе анализа были также выявлены устойчивые процессы снятия ограничений (по экологической, социальной, инфраструктурной обстановке) развития инвестиционной конкурентоспособности Чапаевска при наличии достаточных (выше среднего) стимулов развития (таблица 7.2).

Привлечению инвестиций в городской округ способствуют:

- 1) близость к областному центру;
- 2) развитое транспортное обеспечение;
- 3) наличие дешевой рабочей силы (средняя заработная плата в городском округе составляет 75,7% от среднеобластной);
- 4) поддержка на законодательном уровне городского округа, как одного из двух моногородов области;
- 5) строительство индустриального парка «Чапаевск», способного полностью решить вопрос с размещением инвесторов на условиях «гринфилд».

7.2. Результаты SWOT- анализа городского округа

7.2.1. Сильные и слабые стороны городского округа

С целью выявления стратегических факторов развития был составлен «SWOT- анализ городского округа Чапаевск». Для обобщения результатов работы по анализу стратегических факторов внутренней и внешней среды городского округа использованы методы экспертных оценок.

Сильные и слабые стороны городского округа Чапаевск

Факторы (потенциалы)	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
ИСТОРИЯ		
	- История развития российского оборонного комплекса; - традиции крупнейших предприятий оборонной промышленности	- Город создан и на протяжении всей его истории профилирован на решение задач оборонной промышленности
ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ТРАНСПОРТНОЕ СООБЩЕНИЕ		
	- Расположение почти в центре Самарской области, на расстоянии менее 100 км от крупнейшего в Поволжье международного аэропорта «Курумоч»; - относительная близость к областному центру Самаре; - наличие и сочетание трех видов транспорта (железнодорожный, автомобильный, водный); - водная связь с р. Волгой; - расположение на важнейших железнодорожной и автомобильных магистралях, а также в районе интенсивного развития современных телекоммуникационных сетей.	- Преимущества географического положения недостаточно используются; - не в полной мере развита межрайонная транспортная инфраструктура; - неудовлетворительное состояние речного порта
ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ		
	- Залежи глины и кварцевого песка; - наличие пригородной рекреационной зоны	- О. Ильмень, о. Гусиное нуждаются в очистке
ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ		
Атмосферный воздух	Сравнительный анализ полученных данных с нормативной базой для определения степени напряженности экологического	

	состояния показал, что существующие концентрации основных загрязнителей не достигают пределов, принятых в нормативной документации для зон чрезвычайной экологической ситуации	
Подземные и питьевые воды	Ни один из критериев санитарно-гигиенической оценки эпидемической опасности питьевой воды и оценки опасности загрязнения питьевой воды химическими веществами в настоящее время не превышен, отнести территорию городского округа по качеству питьевых вод к зоне экологического неблагополучия нельзя	
Поверхностные воды и донные осадки	Результаты обследования поверхностных вод и донных отложений озера Ильмень в 2013 году показали: хлорорганические пестициды в озере не обнаружены; содержание нефтепродуктов не превышает ПДК; кислородный режим удовлетворительный; дефицита растворенного кислорода не зарегистрировано. Результаты измерений в 2014 году показали снижение загрязнения реки Чапаевки азотом нитритным до 2ПДК, соединениями меди до 1-3ПДК. Среднегодовые и максимальные концентрации хлорорганических пестицидов не превышали усл.ПДК. Среднегодовые концентрации сульфатов и трудноокисляемых органических веществ – на уровне 2-3 ПДК	

Почва	Результаты обследований почвы в 2014 году показали снижение превышений уровня ПДК по свинцу (максимальное содержание 2,4ПДК), мышьяку (максимальное содержание 1,2ПДК), сульфатам (максимальное содержание 2,3ПДК). Среднее содержание по всем исследованным примесям не превысило ПДК. Среднее и максимальное содержание ОК ПХБ и ГХЦГ не превысило норму	Превышение по всем исследованным примесям обнаружено только в пробах, взятых вблизи бывшего ОАО «СВЗХ»
Промышленные и твердые бытовые отходы	Создание нового полигона ТБО и площадки для не утилизированных промышленных отходов, которые оснащены на современном уровне и вынесены за территорию городского округа	Принимаются отходы промышленных предприятий и организаций не только городского округа Чапаевска, но и Самарской области (треть промышленных отходов не городского округа Чапаевск) использование полигона ТБО в качестве хранилища других предприятий и организаций Самарской области не дает должного экономического эффекта и как следствие экологического эффекта
Загрязнение отравляющими веществами	Отравляющие вещества и продукты их трансформации в зоне жилой застройки городского округа Чапаевск (почва, штукатурка зданий), а также в пробах донных отложений водоемов не обнаружены	
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ И ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ		
	- Высокая квалификация инженерно-технических и рабочих кадров; - достаточно высокий образовательный уровень населения;	- Начиная с 2012 года, наблюдается снижение (488 человек за год) численности лиц в трудоспособном возрасте;

	- относительно низкий, среди городских округов Самарской области, уровень зарегистрированной безработицы	- несоответствие численности экономически активного населения городского округа количеству рабочих мест, предлагаемых на его территории; - количество открытых вакансий, заявленных работодателями в службу занятости населения на 01.07.2015 превышает количество безработных почти в 2 раза; - тенденция роста численности женщин (59,2% безработных) и молодежи среди безработных; - высокая доля маятниковой миграции рабочих и студентов; - отсутствие перспектив на трудоустройство молодежи, особенно с высшим образованием
КАЧЕСТВО ЖИЗНИ		
По параметру рождаемости	- Специальный коэффициент рождаемости начиная с 2006 года начал расти;	- В среднем в городском округе Чапаевск рождается 2 ребенка в день, умирает-4 человека, т.е. каждый день численность в городском округе уменьшается в среднем на 2 человека; - уровень рождаемости в 2014 году – 13,2 родившихся на 1000 человек, уровень смертности -18,9 умерших на 1000 человек, что не обеспечивает простого воспроизводства населения; - ожидаемая продолжительность жизни у женщин

По способности населения образовывать и сохранять семью	- В настоящее время наблюдается рост коэффициента брачности, в 2014 году было заключено 7,7 брака на 1000 человек населения бракоспособного возраста; - уровень брачности как мужского, так и женского населения имеет тенденцию к росту; - число разводов ниже числа заключенных браков и в городском округе осуществлялось воспроизводство семейной структуры	- выше, чем у мужчин; - замены уходящих поколений не происходит и идет процесс депопуляции
По уровню образования и культуры	- по переписи 2010 года 96,9% всех жителей городского округа имеют образование	
БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ		
По параметру доходов и расходов населения		- По заработной плате работающих на крупных и средних предприятиях городской округ Чапаевск стабильно находится на последнем 10 месте среди городских округов Самарской области - по объему платных услуг в среднем на 1 жителя в 2014 году городской округ занял предпоследнее место среди городских округов;
По характеристике обеспеченности населения жильем и прочей соб-	- Средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя имеет тенденцию к росту	- По вводу в действие жилых домов в 2014 году городской округ Чапаевск занимал 8 место среди городских округов Самар-

СТВЕННОСТЬЮ По обеспеченности населения мощностями социальной инфраструктуры	- Впервые за многие годы, в 2014 году было достигнуто оптимальное соотношение количества детей, посещающих дошкольные учреждения и числа мест в них; - ежегодно увеличивается количество посещений социокультурных мероприятий; - завершена реконструкция городского стадиона «Луч» и объектов спорткомплекса, что позволило полностью удовлетворить потребности населения городского округа в занятиях физической культурой и спортом; - за последние десять лет численность населения, занимающихся физической культурой и спортом выросла в 2,6 раза	ской области - Обеспеченность жителей городского округа больничными койками падает; - численность врачей всех специальностей в городском округе Чапаевск за анализируемые десять лет сократилась на 14,2%; - численность среднего медицинского персонала сократилась с 572 человека в 2005 году до 501 человека в 2014 году; - численность детей ясельного возраста увеличивается, число дошкольных образовательных учреждений не увеличивается; - удельный вес численности учащихся в государственных общеобразовательных учреждениях городского округа, занимающихся во вторую смену, за последние пять лет вырос на 0,5 процентных пункта и в 2014 году составил 3,8%; - сократилось число общедоступных библиотек
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ		
	- Наличие генерального плана развития городского округа; - утверждены Правила землепользования и застройки городского округа Чапаевск	- Генеральный план развития городского округа и другая документация о градостроительном планировании его развития и застройки требует корректировки; - отсутствие санитарных зон;

		- недостаток зеленых парковых зон; - недостаток на территории городского округа свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО		
Жилищный фонд	- В целях улучшения технического состояния многоквартирных домов, продления сроков их эксплуатации, обеспечения сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе помещений специализированного жилого фонда, начиная с 2008 года осуществлялось вложение достаточно больших средств в капитальный ремонт жилого фонда (по сравнению с прежними периодами) за счет бюджетов всех уровней; - повышение энергоэффективности жилых домов путем установки общедомовых приборов учета энергоресурсов в многоквартирных домах; - реализация комплекса мероприятий, направленных на поддержку и развитие общественных объединений граждан для контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства (проведение семинаров (круглых столов) по тематике жилищно-коммунального хозяйства для председателей товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов, председателей советов многоквартирных домов, собственников помещений,	- Высокая степень износа конструктивных элементов и инженерного оборудования многоквартирных домов из-за физического старения и ветшания жилого фонда; - обеспеченность общедомовыми приборами учета не в полном объеме (по состоянию на 01.10.2015 - 60,6%)

	представителей общественности, прием граждан должностными лицами ОМС по вопросам жилищно-коммунального хозяйства)	
Коммунальная инфраструктура	- Осуществляется вложение достаточно больших средств в рамках муниципальной программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Чапаевск на 2011-2014 годы и на период до 2015 года, на перевооружение котельных, замену ветхих инженерных сетей, приобретение оборудования; - заключен муниципальный энергосервисный контракт на проведение мероприятий по энергосбережению уличного освещения (период действия контракта 6 лет - с 2014 года по 2020 год)	- Высокий уровень потребления топлива на котельных городского округа; - острая необходимость в крупных финансовых вливаниях в замену тепловых сетей в ближайшие годы; - высокий уровень потерь тепла в процессе транспортировки; - основное количество сетей водоснабжения до 1962 года закладки; - высокая минерализация подземных вод, ведущая к ускоренному износу сетей; - отсутствие городской ливневой канализации; - заиленность канализационных сетей песком, грунтом и щебнем; - высокий уровень потребления электроэнергии
Система управления ЖКХ	- Создана работоспособная частично-муниципальная система управления жилищно-коммунального хозяйства городского округа Чапаевск; - к эксплуатации жилищного фонда и управлению коммунальными объектами привлечены частные операторы	- Достаточно низкий уровень платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги; - основные бюджетные средства направляются на погашение задолженности поставщикам коммунальных услуг; - отсутствуют реальные стимулы привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальное хо-

		зайство
Жилищное строительство	- Производится строительство жилых домов в рамках программы по переселению граждан из ветхого жилья	- Слабая заинтересованность частных инвесторов в строительстве жилья ввиду низкой покупательной способности граждан
ДЕЛОВАЯ И ФИНАНСОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА		
	- Наличие основных элементов инфраструктуры рынка; - развитие современных средств связи и инфокоммуникационных услуг	- Отсутствие потенциала для оказания деловых услуг (инжиниринговых, консалтинговых и др.) - передача всех деловых и финансовых учреждений в другие городские округа (отсутствие налоговой инспекции)
ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ		
	- Наличие кадрового ресурса;	- Отсутствие как таковой мотивации и стратегии по использованию данного потенциала; - утечка кадров; - миграция молодежи
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ		
	- Преобладание в структуре основных фондов отраслей промышленности и науки является перспективным в долгосрочном периоде, так как может стать материальной основой производства высокотехнологичных товаров с долгим жизненным циклом; - намечаются тенденции по сокращению степени износа основных фондов в строительстве, торговле и общественном питании, что свидетельствует о развитии данных сфер и может послужить основанием выбора указанных отраслей «точками	-Кризисные явления в экономике, повышенная учетная ставка ЦБ России, свернутый рынок кредитования препятствует инвестиционной деятельности; - структура основных фондов по полной учетной стоимости с подавляющим (более 95%) преобладанием отраслей промышленности и науки свидетельствует о непропорциональности муниципального развития и является препятствием к экономическому росту в кратко- и

	роста» экономики городского округа на определенном этапе стратегического развития; - ввод в эксплуатацию индустриального парка «Чапаевск» позволит разместить около 12 резидентов и обеспечить рабочими местами около 1,5 тыс. человек; - городской округ Чапаевск характеризуется низкими инвестиционными рисками и сравнительно высоким инвестиционным потенциалом; - законодательство, включая действующий закон «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области» №140, принятый Самарской Губернской Думой 29 ноября 2011 года; статус моногорода, утвержденный на федеральном и региональном уровнях; льготы по налогам для инвесторов, создают привлекательный инвестиционный образ городского округа Чапаевск	среднесрочной перспективе; - основные фонды характеризуются высокой степенью износа; - неблагоприятное финансовое состояние предприятий вызывает сокращение инвестиций в основной капитал за счет собственных средств; - на инвестиционное развитие городского округа преимущественное влияние оказывает не местное сообщество, а региональный и федеральный уровень власти
ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС		
	- Рост востребованности продукции военного комплекса; - развитие производства новых видов химической продукции; - развитие производства продукции непрофильных для городского округа отраслей (жгутов-проводов, лекарственных препаратов); - имеется база для создания новых промышленных комплексов (земля, здания, сооружения, трудовые ресурсы);	- Низкая загруженность основных фондов на предприятиях оборонной промышленности, стройиндустрии; - высокая степень изношенности основных фондов на предприятиях оборонной промышленности, стройиндустрии; - практически полная остановка предприятий легкой и пищевой промышленно-

	- наличие квалифицированной рабочей силы; - возможность использования инфраструктуры оборонных предприятий; - возможность использования инфраструктуры индустриального парка «Чапаевск»	сти ввиду их низкой конкурентоспособности; - почти каждому оборонному предприятию необходима поддержка федерального уровня
МАЛЫЙ БИЗНЕС		
	- Развитие транспортных услуг; - увеличение количества рабочих мест; - упрощенная налоговая отчетность дает возможность начинающему предпринимателю попробовать себя в бизнесе	- Одностороннее развитие малого бизнеса (в основном в сфере торговли), мало производственных предприятий; - недостаточное развитие сферы услуг населению; - высокая конкуренция со стороны крупных торговых предприятий, супермаркетов
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО ГОРОДСКОГО ОКРУГА		
	- Выходят две еженедельные газеты; - функционирует чапаевское радио; - создан Интернет-сайт городского округа; - развивается рынок телекоммуникационных услуг	
БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА		

	- Значительный объем муниципального имущества обеспечивает стабильный доход от его сдачи в аренду, что особенно важно в свете перераспределения налоговых доходов на региональный и федеральный уровни	- Недостаток собственных доходов не позволяет муниципалитету оказывать влияние на социально-экономическое развитие местного сообщества; - структура расходов местного бюджета имеет ярко выраженный перекос в сторону «социальной сферы», что свидетельствует о ее направленности на решение тактических задач развития городского округа в ущерб стратегическим
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО		
	- Высокая доля муниципальных организаций позволяет местным властям проводить активную социально-экономическую политику; - в городском округе Чапаевск выстроена четкая система учета муниципального имущества, заложена необходимая нормативно-правовая основа обеспечения процесса управления муниципальным имуществом	- Высокая степень износа муниципального имущества, особенно объектов, имеющих линейную протяженность, значительная доля ветхого и аварийного муниципального жилищного фонда, вызывают необходимость в значительных расходах на жилищно-коммунальное хозяйство (до 40% в структуре расходов бюджета)
УПРАВЛЕНИЕ, МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ		
	- В городском округе сформирована система нормативных актов, отвечающих общим требованиям федерального и регионального законодательства; - вопросы организации и содержания процесса планирования развития муниципалитета нашли свое отражение в нормативных актах городского округа	- Малое распространение в городском округе получили формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

	Чапаевск от Устава до положений, регламентирующих работу ответственных служб администрации; - структура органов местной власти соответствует требованиям российского законодательства; - позитивный опыт участия городского округа в конкурсе на создание на его территории промышленно-производственной особой экономической зоны	
--	---	--

7.2.2 Возможности и угрозы внешней среды городского округа

При анализе возможностей и угроз городского округа Чапаевск, а также формировании их перечня внешняя среда рассматривалась во взаимодействии двух уровней: макросреда (международный, национальный (Российской Федерации) уровень) и микросреда (Самарская область, межмуниципальный уровень).

Таблица 7.2.2(1)

Возможности и угрозы внешней среды городского округа Чапаевск

Возможности	Угрозы
<i>Социальные факторы</i>	
<i>Макросреда</i> 1. Общенациональные проекты в сфере здравоохранения, образования, обеспечения населения жильем 2. Позитивные тенденции изменения уровня жизни населения 3. Реформа системы жилищно-коммунального хозяйства в России 4. Совершенствование системы социальной защиты населения 5. Стимулирование процессов духовного развития 6. Повышение мобильности насе-	<i>Макросреда</i> 1. Социальная стратификация общества 2. Тенденции демографических процессов 3. Трансформация института семьи 4. Внешняя и внутренняя миграция населения

ния <i>Микросреда</i> 1. Областные программы в социальной сфере и их влияние на городской округ и его жителей 2. Процессы урбанизации и агломерации в регионе 3. Традиции и обычаи местного сообщества территорий, соседствующих с городским округом	<i>Микросреда</i> 1. Различия в уровне и качестве жизни населения между муниципальными образованиями области 2. Миграция населения в пределах территории Самарской области
<i>Экономические факторы</i>	
<i>Макросреда</i> 1. Активизации государственной политики, направленной на поддержку оборонно-промышленного комплекса 2. Инновационная политика государства 3. Налоговая политика государства 4. Кредитная и инвестиционная политика государства 5. Поддержка малого бизнеса и предпринимательства 6. Процессы глобализации, интернационализации рынков	<i>Макросреда</i> 1. Регрессивная структура национальной экономики 2. Ускоренные темпы инфляции 3. Негативное влияние теневой экономики 4. Рост тарифов на электроэнергию и транспортные перевозки 5. Решения, принимаемые транснациональными корпорациями 6. Снижение покупательной способности населения 7. Отрицательная динамика экономического роста в стране ввиду кризисной ситуации и режима санкций 8. Отрицательная динамика мировых цен на энергоносители 9. Сокращение размеров налогов, остающихся в распоряжении муниципальной власти
<i>Микросреда</i> 1. Наличие стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года 2. Оптимизация межбюджетного регулирования, участие в межбюджетных отношениях на областном уровне 3. Участие в областных инвести-	<i>Микросреда</i> 1. Нестабильное финансово-экономическое положение городских предприятий 2. «Свертывание» деловой инфраструктуры городского округа, перевод финансовых и налоговых учреждений на территорию других муниципальных образований

онных проектах 4. Межмуниципальное взаимодействие и сотрудничество 5. Усиление агломерационных связей 6. Развитие областной системы ипотечного кредитования строительства жилья	3. Возрастание конкурентоспособности муниципальных образований области
<i>Политические факторы</i>	
<i>Макросреда</i> 1. Преемственность политики Президента 2. Внутриполитическая обстановка в стране 3. Государственная политика в отношении местного самоуправления 4. Эффективность работы законодательной власти <i>Микросреда</i> 1. Внутриобластная региональная политика 2. Влияние Губернатора и Правительства области 3. Становление и развитие системы местного самоуправления, ее правовая основа 4. Интенсивные коммуникации и конструктивный диалог между законодательной и исполнительной властью городского округа	<i>Макросреда</i> 1. Централизация власти в федеральном центре 2. Международная политическая обстановка <i>Микросреда</i> 1. Отсутствие конструктивной оппозиции на политической арене
<i>Экологические факторы</i>	
1. Позитивные эффекты в результате последовательной природоохранной деятельности, проводимой на территории городского округа 2. Планирование строительства городского полигона и площадки для неутилизованных промышленных отходов в качестве хранилища ТБО предприятий и организаций Самарской области 3. Уникальность и разнообразие природных комплексов территории	1. Опасность техногенных катастроф в связи с износом оборудования и инженерной инфраструктуры 2. Рост выбросов особо вредных веществ за счет автотранспортных средств

<i>Технологические факторы</i>	
1. Распространение глобальных информационных технологий	1. Сокращение финансирования расходов на НИОКР
2. Внедрение эколого-ориентированных технологий	2. Деграция научно-технического потенциала
3. Развитие системы подготовки и переподготовки кадров в области инновационного предпринимательства	3. Техногенные катастрофы
	4. «Утечка мозгов»

8. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ И ТОЧКИ РОСТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Определить возможные варианты - сценарии развития городского округа необходимо для того, чтобы выбрать наиболее предпочтительный вариант развития и положить его в основу формирования стратегии, а также концентрации ресурсов по приоритетным направлениям ее реализации.

При разработке сценариев развития городского округа учитывалось влияние двух групп факторов – внешних (общеэкономическая ситуация, федеральная и региональная (Самарской области) социально-экономическая политика и др.) и внутренних, определяемых сильными и слабыми сторонами городского округа, особенностями его развития.

Рассматриваемые сценарии сформированы по результатам диагностического анализа социально-экономического развития городского округа, а также круглых столов (деловой игры), интервью и экспертных оценок.

1. «Инерционный сценарий» (умеренно-пессимистичный)

Сценарий предполагает развитие городского округа в кризисных условиях, в связи с осложняющейся внешнеполитической обстановкой, угрозами изоляции, расширения санкций, падением курса национальной валюты и ограничения доступа Российской Федерации к мировым финансовым рынкам.

Как следствие совокупности вышеперечисленных факторов, ситуация в городском округе будет характеризоваться общим осложнением экономического положения: сворачиванием инвестиционной активности в связи с отсутствием возможности получения бюджетных и кредитных ресурсов, увеличением инфляции, нестабильностью и ростом социальной напряженности.

Вероятность развития данного сценария относительно невысока и составляет, по оценкам экспертов 0,2-0,3.

В результате данного варианта развития произойдет:

- накопление противоречий и проблем социального, экономического и экологического характера;
- затухание предпринимательской и инвестиционной активности;

- консервация индустриального технологического уклада во всех сферах жизнедеятельности городского округа;
- потеря конкурентоспособности городского округа в целом;
- отказ городского округа от самостоятельного развития, переход фактического управления функционированием и перспективным развитием к внешним субъектам управления.

2. «Устойчивое развитие городского округа Чапаевск», «Чапаевск - промышленно-производственная зона Самарско-Тольяттинской агломерации»

Сценарий предполагает более активную политику, направленную на создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, увеличению финансирования развития человеческого капитала. Сценарий предполагает активную позицию всех основных сил: власти, бизнеса и всего городского сообщества по отношению к будущему городского округа.

Основные приоритеты экономической политики в рамках данного сценария:

- улучшение инвестиционного климата, развитие конкуренции и снижение административного давления на бизнес;
- социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал;
- модернизация оборонного комплекса;
- диверсификация экономики, развитие инфраструктуры.

В рамках такого сценария роль ключевого элемента возлагается на промышленность и обслуживающую ее инфраструктуру, которые становятся точкой роста Самарско-Тольяттинской агломерации.

В стратегию социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года включено строительство индустриального парка «Чапаевск» (Самарская область, г. Чапаевск, 373 км автодороги Самара-Волгоград). Первая очередь индустриального парка – около 180 га. Парк разбит на 10 основных и вспомогательных зон, включающих площадки под строительство производств, инфраструктурные и административные объекты, складские, рекреационные и офисные зоны. Срок строительства парка – 2015-2018 годы. Предполагаемый объем инвестиций – 1,3 млрд. рублей. При полной загрузке индустриальный парк способен разместить около 12 резидентов, рабочими местами планируется обеспечить 1,5 тыс. человек. Якорным резидентом индустриального парка является компания ООО «КНАУФ

ГИПС ЧЕЛЯБИНСК» с инвестиционным проектом – строительство завода сухих строительных смесей.

Точки роста:

- Сбережение населения (демографического и кадрового потенциала);
- Преодоление бедности;
- Инфраструктура;
- Социально-ответственный бизнес;
- Диверсификация отраслей промышленности;
- Рекреация

Выделенные точки роста обладают синергетическим потенциалом развития, оказывая влияние и способствуя развитию других сфер жизнедеятельности городского округа. Воздействие на точки роста будет стимулировать стабильный рост экономики городского округа, внедрение новых технологий в промышленности, развитие инфраструктуры (транспортной, рыночной (деловой), экологической), развитие потребительского рынка, улучшение городской среды, повышение качества жизни населения, формирование благоприятного социального климата, формирование позитивного имиджа городского округа и др.

Вероятность реализации данного варианта развития довольно велика и составляет по оценкам экспертов 0,7 - 0,8.

В результате данного сценария произойдет:

- привлечение инвестиций;
- повышение инновационной активности;
- расширение производства и рост экономики;
- сохранение существующей специализации экономического комплекса городского округа и развитие уникальных производств;
- диверсификация экономики городского округа, уход от монопрофильности;
- сохранение и воспроизводство трудового потенциала городского округа;
- поступление дополнительных доходов в бюджет городского округа;
- повышение заработной платы персонала промышленно-производственной зоны;
- формирование позитивного имиджа городского округа;
- появление новых функций в соответствии с определенной миссией городского округа;
- повышение конкурентоспособности городского округа и его значимости среди муниципальных образований Самарской области;
- формирование городского сообщества и его консолидация в процессе реализации стратегии.

В основу разработки комплекса стратегических целей, задач и программного механизма реализации стратегии городского округа Чапаевск будут положены целевые ориентиры и приоритеты развития, соответствующие рассмотренному второму варианту развития.

9. МИССИЯ И СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Структуризация стратегических ориентиров развития городского округа выполнена на основе метода дерева целей. В Стратегии представлены пять уровней иерархии целей: миссия - стратегическая цель – стратегические направления (цели) - цели - задачи.

Существует два подхода к формулированию миссии развития территории.

1. Миссия может быть выражена кратким лозунгом-слоганом:

«Чапаевск – мультипрофильный городской округ Самарско - Тольятинской агломерации с комфортным проживанием населения».

2. Миссия городского округа определяется как наиболее значимое проявление во внешней среде, поддержанное благоприятными внешними условиями на соответствующих уровнях иерархии территориальных систем.

В этом случае предполагается ее структуризация по уровням внешней среды.

Назначение (миссия) городского округа Чапаевск:

- европейский центр производства взрывчатых средств для горно-обогатительных комбинатов (ГОК);
- межрегиональный центр химического производства;
- межрегиональный центр по производству компонентов для автомобильной промышленности;
- межрегиональный центр по созданию и поддержке систем автоматизации технологических процессов (АСУ ТП), MES и информационных систем; поставки оборудования и программного обеспечения для систем автоматизации; сборки и монтажа шкафов управления, щитов, панелей, пультов; обучения персонала и переподготовки специалистов; сопровождения внедренных систем и консалтинга;
- рекреационно-культурный центр межрайонного значения Самарской и Саратовской области;

•производственно-испытательный центр российского оборонного комплекса.

Главная стратегическая цель:

Устойчивое развитие городского округа Чапаевск как среды комфортного проживания и мультипрофильного производства.

Стратегические направления (цели):

I. Формирование безопасной и достойной среды жизнедеятельности на основе принципов экологизации местного сообщества.

II. Возрождение и устойчивое развитие уникального экономического потенциала городского округа на основе сочетания инновационно-инвестиционных ресурсов с одновременной диверсификацией экономики городского округа, уход от монопрофильности.

III. Развитие городского округа как эффективного муниципального образования с позитивным имиджем.

В рамках стратегической цели были сформулированы цели по каждому из трех стратегических направлений (таблица 9.1).

Таблица 9.1

Цели по стратегическим направлениям
городского округа Чапаевск

№	Стратегические направления (цели)	Цели
I.	Формирование безопасной и достойной среды жизнедеятельности на основе принципов экологизации местного сообщества	1. Обеспечить региональную демографическую безопасность (принцип экологии личности и семьи). 2. Сформировать благоприятную социальную среду (принцип экологии социума). 3. Обеспечить безопасную среду обитания (принцип экологии окружающей среды)
II.	Возрождение и устойчивое развитие уникального экономического потенциала городского округа на основе сочетания инновационно-инвестиционных ресурсов с одновременной дивер-	1. Содействовать развитию социально ответственного бизнеса и привлечению инвестиций в экономику городского округа. 2. Сохранить уникальную специализацию и обеспечить устойчивое развитие экономики городского округа на новой технологической основе, диверсифицировать экономику, преодолеть монопрофильность городского округа. 3. Развивать систему торговли и многопрофиль-

	сификацией экономики городского округа, уход от монопрофильности	ных услуг для жителей городского округа
III.	Развитие городского округа как эффективного муниципального образования с позитивным имиджем	1. Создать систему формирования и продвижения позитивного имиджа городского округа. 2. Повысить эффективность управления муниципальным имуществом. 3. Создать эффективную систему управления муниципальными финансами. 4. Сформировать систему эффективного управления развитием городского округа

10. ЦЕЛИ, ПРОГРАММНЫЕ СРЕДСТВА ИХ ДОСТИЖЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегическая цель развития городского округа Чапаевск в процессе декомпозиции разложена на совокупность взаимодополняющих целей нижнего уровня, каждая из которых может быть достигнута разработкой и реализацией соответствующей стратегической программы. Целевые задачи при этом могут быть решены на уровне подпрограмм по каждому из стратегических направлений. В свою очередь подпрограммы содержат в себе совокупность различных мероприятий и проектов, обеспечивающих реализацию всех целевых ориентиров.

При этом следует учитывать, что в городском округе Чапаевск уже накоплен солидный позитивный опыт программирования – разработки и реализации целевых комплексных программ (Приложение 1).

10.1 . Стратегическое направление «Формирование безопасной и достойной среды жизнедеятельности на основе принципов экологизации местного сообщества»

Таблица 10.1.1

<i>Цели и задачи</i>	<i>Средства их достижения</i>	<i>Ожидаемые результаты (критерии оценки)</i>
I. Обеспечить региональную демографическую безопасность (принцип экологии личности и семьи)		
1.1. Мероприятия по обеспечению демографической безопасности		
1.1.1.Разработать систему мер, направленных на снижение сверхсмертности населения	<u>Мероприятия по снижению смертности населения</u> 1) Разработка мероприятий по снижению смертности населения в трудоспособном возрасте. 2) Разработка мероприятий по сокращению сверхсмертности мужчин	Снижение общего коэффициента смертности населения до среднеобластного уровня

1.1.2. Разработать политику формирования семейных ценностей	<u>Мероприятия по поддержке института семьи и базовых семейных ценностей</u> 1) Разработка мероприятий, направленных на формирование базовых семейных ценностей. 2) Разработка мероприятий по поддержке института семьи. 3) Преодоление деградации отцовства. 4) Организация семейных конкурсов, связанных с каким-либо практическим делом для городского округа, установление семейных ритуалов	Снижение уровня разводимости, повышение уровня рождаемости
1.1.3. Повысить миграционную привлекательность городского округа	<u>Мероприятия по ассимиляции мигрантов</u> 1) Создание условий для обучения мигрантов русскому языку. 2) Адаптация мигрантов к культурным, бытовым, поведенческим установкам жителей городского округа	Стабилизация численности населения городского округа
II. Сформировать благоприятную социальную среду (принцип экологии социума)		
2.1 Мероприятия по повышению уровня жизни населения городского округа		
2.1.1. Обеспечить стабильный рост материального благосостояния и сокращения уровня бедности населения городского округа		

2.1.1.1. Сформировать эффективную систему противодействия бедности населения городского округа	<u>Мероприятия по противодействию бедности населения городского округа</u> 1) Совершенствование системы социальной защиты населения и повышение ее эффективности. 2) Создание условий для реализации социальной ответственности бизнеса. 3) Мобилизация частных благотворительных ресурсов для противодействия бедности	Повышение уровня материального благосостояния жителей города до среднеобластных показателей и смягчение социального неравенства
2.1.1.2. Повысить эффективность системы социальной защиты и поддержки социально-уязвимых слоев населения, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем	<u>Мероприятия по поддержке социально-уязвимых слоев населения</u> 1) Трансформация программы реабилитации инвалидов. 2) Разработка мероприятий по поддержке детей-инвалидов и детей-сирот. 3) Разработка мероприятий по поддержке молодых и многодетных семей. 4) Формирование предпосылок (градоостроительных, транспортных и коммуникационных) доступности производственной и социально – средовой инфраструктуры, а также системы социальной безопасности социально уязвимых групп населения	Повышение возможности адаптации и социальной мобильности социально-уязвимых слоев населения в конкурентных условиях рыночной экономики
2.1.1.3. Создать условия для формирования и развития экономически активного среднего класса	<u>Мероприятия по формированию и развитию среднего класса населения городского округа</u> 1) Разработка комплекса мероприятий для улучшения предпринимательского климата, развития малого и среднего бизнеса в городском округе. 2) Развитие предпринимательской активности и предпринимательской культуры населения городского округа. 3) Филиализация крупного бизнеса в сфере строительства, торговли, услуг на территории городского округа	Увеличение численности населения, относимого по уровню доходов к среднему классу

2.2. Мероприятия по совершенствованию коммунальной системы городского округа		
2.2.1. Обеспечить населению достойные условия проживания	<u>Мероприятия по обеспечению населения достойными условиями проживания</u> 1) Проведение капитального ремонта отдельных конструктивных элементов жилого фонда	Ликвидация неблагоприятной обстановки по обеспечению надлежащего технического состояния кровель, фасадов и внутридомовых инженерных коммуникаций многоквартирных домов. Перечень жилых домов подлежащих капитальному ремонту приведен в приложении №2
2.2.2. Обеспечить население теплом и горячей водой	<u>Мероприятия по обеспечению населения теплом и горячей водой</u> 1) Модернизация и реконструкция теплогенерирующих мощностей и системы тепло-водоснабжения	Последовательная реконструкция объектов теплоснабжения с целью недопущения аварийных ситуаций. Перечень объектов подлежащих реконструкции приведен в приложении №3

2.2.3. Обеспечить население водой и водоотведением	<u>Мероприятия по обеспечению населения водой и водоотведением</u> 1) Модернизация и реконструкция системы - водоснабжения	Последовательная реконструкция объектов водоснабжения с целью недопущения аварийных ситуаций. Перечень объектов подлежащих реконструкции приведен в приложении №4
2.3. Мероприятия по совершенствованию жилищной системы городского округа		
2.3.1. Обеспечить население новым жильём	<u>Мероприятия по обеспечению населения новым жильём</u> 1) Жилищное строительство в городском округе	Ликвидация дефицита в жилье. Доведение нормативов квадратных метров жилья на одного проживающего в городском округе до научно-обоснованных норм. Мероприятия связанные с жилищным строительством представлены в приложении №5
2.4. Мероприятия по совершенствованию системы здравоохранения		

2.4.1. Обеспечить население доступной и качественной медицинской помощью	<u>Обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью</u> 2) Проведение диспансеризации с охватом всех жителей городского округа. 3) Повышение медицинской грамотности жителей городского округа	Снижение уровня заболеваемости, предотвращение смертности в трудоспособном возрасте, улучшение состояния здоровья населения
2.4.2. Обеспечить специализированной медицинской помощью жителей городского округа, получивших профессиональные заболевания и подвергшихся неблагоприятному воздействию окружающей среды	<u>Развитие специализированного многофункционального реабилитационного центра</u> 1) Реабилитация лиц, получивших профессиональные заболевания. 2) Реабилитация лиц, подвергшихся неблагоприятному воздействию окружающей среды. 3) Специализированная помощь беременным женщинам	Снижение уровня смертности (общей и младенческой) до среднеобластных показателей, улучшение состояния здоровья населения
2.4.3. Подготовить здоровое молодое поколение жителей городского округа	<u>Создание специализированного центра помощи детям и подросткам</u> Строительство загородного детского лечебно-оздоровительного центра	Снижение заболеваемости детей и подростков, улучшение их физического и психического здоровья

2.4.4. Усилить использование программно-целевого подхода в организации специализированной медицинской помощи различным группам населения	1) Интеграция в областные целевые программы в сфере здравоохранения. 2) Развитие городских целевых программ, направленных на оказание специализированной медицинской помощи различным группам населения	Снижение уровня заболеваемости до среднеобластных показателей, улучшение состояния здоровья населения трудоспособного возраста
2.5. Мероприятия по повышению культурного уровня населения и формированию городской культуры		
2.5.1. Модернизация материально-технической базы учреждений культуры	1. Модернизация учреждений сферы культуры с целью укрепления материально-технической базы отрасли, а также для развития самостоятельного художественного творчества. 2. Проектирование и строительство кинотеатра, отвечающего современным принципам организации кинопроката и кинообслуживания населения. 3. Проектирование и строительство краеведческого музея и художественно-выставочного зала, с учетом возможности посещения лиц с ограниченными возможностями здоровья. 4. Проектирование и строительство культурно-досугового комплекса с парковой зоной, с учетом возможности посещения лиц с ограниченными возможностями здоровья. 5. Обеспечение сохранности, пополнения и использования библиотечных и архивных фондов. 6. Реставрация, обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия	Создание благоприятных условий для культурно-досугового обслуживания населения
2.5.2. Повышение дос-	1. Улучшение условий для доступности участия населения в культурной	Повышение куль-

тупности, качества, разнообразия и эффективности услуг, предоставляемых в сфере культуры	жизни, а также обеспечения вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социо-культурную деятельность. 2. Повышение качества культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса жителей городского округа Чапаевск. 3. Формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры и туризма. 4. Повышение доступности и качества библиотечных услуг. 5. Повышение доступности и качества музейных услуг.	турного уровня населения городского округа Чапаевск и расширение возможности проведения досуга. Повышение уровня качества и доступности услуг учреждений культурно-досугового типа. Повышение уровня сохранности и эффективности использования библиотечных, музейных и архивных фондов. Повышение уровня сохранности и эффективности использования объектов культурного наследия.
---	--	--

2.5.3. Обеспечение инновационного развития отрасли культуры посредством применения современных социокультурных и информационных технологий	1. Оптимизация и повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры. 2. Создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки современного изобразительного искусства. 3. Создание условий для сохранения и развития традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия. 4. Создание условий для организации и проведения мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры и развитию культурного сотрудничества в сфере культуры. 5. Создание условий развития сферы туризма и туристской деятельности, в том числе событийного туризма	Укрепление духовно-нравственных и патриотических принципов в общественном сознании. Создание конкурентоспособного туристско-культурного кластера
2.6. Мероприятия по развитию сферы молодежной политики		
2.6.1. Формирование системы ценностей с учетом многонационального состава городского округа	1. Разработка и внедрение просветительских (в том числе интерактивных) программ и проектов гражданско-патриотической тематики. 2. Системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование активной позиции молодых граждан, профилактику экстремизма, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями. 3. Вовлечение молодежи в активную работу поисковых, военно-исторических, студенческих отрядов и молодежных объединений. Создание и оснащение в соответствии с действующими стандартами военно-патриотического клуба. 4. Повышение доступности молодежного туризма, с целью развития инфраструктуры, в том числе строительство туристской школы для молодежи.	Снижение уровня межнациональных конфликтов в молодежной среде, развитие молодежной субкультуры, повышение уровня патриотизма в молодежной среде. Снижение риска вовлечения молодого поколения в экстремистскую активность

2.6.2. Формирование ценностей здорового образа жизни	1. Вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни 2. Реализация проектов, связанных с популяризацией здорового образа жизни, а также с созданием положительного образа молодежи, ведущий здоровый образ жизни	Повышение уровня ведущих здоровый образ жизни в молодежной среде
2.6.3. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»	1. Создание и поддержка молодежной биржи труда, в том числе для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья. 2. Развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности. 3. Развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. 4. Формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности. 5. Развитие моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах, а так же по месту жительства	Повышение уровня занятой молодежи, улучшение качества проектной культуры в молодежной среде, вовлечение молодежи в социально значимую деятельность

2.6.4. Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей	1. Воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку. 2. Создание и поддержка клубов молодых родителей	Формирование ценностей семейной культуры
2.6.5. Формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи	1. Создание и поддержка проектов по популяризации образа гармонично развитого молодого человека, его профессиональных творческих достижений. 2. Формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, а так же организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов реализации молодежной политики. 3. Создание городского молодежного сайта	Повышение информированности молодежи
2.7. Мероприятия по развитию образовательной системы		
2.7.1. Повышение интеллектуального и профессионального уровня жителей городского округа		

2.7.2. Сформировать условия для совершенствования системы образования	<u>Совершенствование системы образования городского округа</u> 1) Мобилизация имеющегося потенциала образования, расширение его доступности для повышения образовательного уровня населения. 2) Создание образовательной среды, включающей многообразие типов и видов образовательных учреждений и систем на основе координации деятельности всех уровней образования. 3) Расширение возможностей для участия населения в программах дистанционного образования	Повышение образовательного уровня населения; прекращение тенденции оттока молодежи из городского округа
2.7.3. Обеспечить изменение профессиональной структуры трудовых ресурсов городского округа	<u>Подготовка специалистов для реализации новых технологий в экономике городского округа</u> 1) Создание городской службы (подразделения) прогнозирования и мониторинга будущей потребности специалистов различных профессий. 2) Разработка и развитие системы сохранения и привлечения в городской округ высококвалифицированных специалистов. 3) Адаптация профессий к рынку труда. 4) Создание системы подготовки по наиболее важным традиционным и новым профессиям	Изменение профессиональной структуры трудовых ресурсов городского округа

2.7.4. Повысить уровень профессиональной подготовки трудовых ресурсов городского округа	<u>Развитие профессионального образования</u> 1) Расширение программ краткосрочной профессиональной подготовки на договорной основе с крупными предприятиями городского округа. 2) Развитие системы переподготовки кадров. 3) Проект создания многопрофильного ресурсного Центра по подготовке специалистов рабочих профессий по современным производственным технологиям. 4) Сертификация профессиональных квалификаций выпускников начального профессионального образования с участием работодателей	Создание условий для повышения эффективности и уровня занятости населения городского округа не ниже среднеобластных показателей; расширение возможности получения профессионального образования, соответствующего спросу на рынке труда
2.7.5. Обеспечить дошкольную подготовку детей	<u>Создание системы дошкольного образования</u> 1) Создание сети учреждений дошкольной подготовки детей 2) Разработка программ дошкольного образования	Обеспечение всех детей дошкольным образованием
2.8. Мероприятия по развитию физической культуры и спорта		

2.8.1. Создать условия, ориентирующие граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развить спортивную инфраструктуру	1) Создание объектов массового спорта. 2) Развитие услуг в сфере физической культуры и спорта, в том числе привлечение жителей, работающих на предприятиях (организациях) городского округа к регулярным занятиям физической культурой и спортом и участию в городских спартакиадах. 3) Пропаганда здорового образа жизни. 4) Популяризация массового спорта. 5) Подготовка и выявление одаренных детей с последующей рекомендацией в профессиональные спортивные клубы. 6) Укрепление связей и углубление сотрудничества с различными спортивными организациями. 7) Проведение спортивных и физкультурно-массовых мероприятий на более высоком качественном уровне. 8) Привлечение к спортивной работе молодых квалифицированных кадров. 9) Реализация программ и инвестиционных проектов в сфере физической культуры и спорта	Поднятие престижа занятий спортом, а также формирование сферы досуга, которая станет доступной и привлекательной для современной молодежи, предоставляющей широкие возможности для самореализации. Повышение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.
III. Обеспечить безопасную среду обитания (принцип экологии окружающей среды)		
3.1. Мероприятия по достижению экологической безопасности жизнедеятельности и охране окружающей среды		

3.1.1. Снизить загрязненность территории городского округа	<u>Мероприятия по оздоровлению окружающей среды</u> 1) Улучшение состояния поверхностных водных объектов на территории городского округа. 2) Повышение качества питьевой воды до нормативного уровня. 3) Детоксикация городских земель. 4) Проведение рекультивации территории бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов». 5) Проведение реконструкции существующего полигона ТБО	Снижение содержания основных загрязняющих веществ в поверхностных водах и почве
3.1.2. Оборудовать предприятия городского округа современными системами очистки; внедрять замкнутые производственные циклы	<u>Мероприятия по экологической безопасности на производстве</u> 1) Разработка эффективной схемы экологизации производств промышленных предприятий городского округа. 2) Проведение регулярной проверки соблюдения установленных экологических нормативов (технологических, санитарно-гигиенических и пр.) на производствах. 3) Экологическая экспертиза проектируемых промышленных производств. 4) Проведение экологического аудита деятельности предприятий	Снижение негативного воздействия на окружающую среду промышленными предприятиями; снижение уровня наносимого и потенциального экологического ущерба; предотвращение будущих негативных экологических последствий производственной деятельности

3.1.3. Обеспечить экологизацию транспорта	<u>Мероприятия по экологизации транспортных средств</u> 1) Перевод части транспортных средств городского округа на экологические виды топлива (газ), а также внедрение использования транспортными средствами антидетонационных присадок. 2) Организация движения крупнотоннажного транспорта внегородской черты	Снижение объема выбросов транспортом загрязняющих веществ в воздух
3.1.4. Использовать передовые технологии сбора и утилизации ТБО	<u>Мероприятия по сбору и утилизации ТБО</u> 1) Организация системы селективного сбора твердых бытовых отходов. 2) Выявление и ликвидация несанкционированных свалок, санация их территорий. 3) Разработка ТЭО ПРОЕКТА строительства мусороперерабатывающего предприятия	Уменьшение затрат на бюджетную составляющую в связи с уменьшением объемов вывоза ТБО; получение вторсырья; очистка территории
3.2. Мероприятия по созданию рекреационных зон		
3.2.1. Очистить озера и благоустроить территории зон отдыха	<u>Мероприятия по обустройству зоны отдыха горожан</u> 1) Очистка о.Ильмень и о.Кривуша. 2) Благоустройство территории вокруг озер и поймы р. Чапаевка. 3) Обеспечение транспортного сообщения между зоной отдыха на озерах, пойме р. Чапаевка и микрорайонами городского округа	Создать зону комфортного отдыха горожан

3.2.2. Создать многопрофильную инфраструктуру по обслуживанию зоны отдыха	<u>Мероприятия по созданию многопрофильной инфраструктуры по обслуживанию зоны отдыха</u> Сформировать инфраструктуру обслуживания в зоне отдыха: • транспорт, • торговля, • услуги, в том числе, система аттракционов в зоне отдыха	Улучшить качество среды обитания жителей городского округа. В рамках данного стратегического направления «Формирование безопасной и достойной среды жизнедеятельности» предлагается строительство Парка семейного отдыха «Неизвестная территория», представляющего собой универсальный центр активного отдыха и развлечений, предлагающие различные аттракционы в зависимости от времени года.
--	--	---

10.2. Стратегическое направление «Возрождение и устойчивое развитие уникального экономического потенциала городского округа на основе сочетания инновационно-инвестиционных ресурсов с одновременной диверсификацией экономики городского округа, уход от монопрофильности»

Таблица 10.2.1

<i>Цели и задачи</i>	<i>Средства их достижения (мероприятия и основные проекты)</i>	<i>Ожидаемые результаты (критерии оценки)</i>
I. Содействовать развитию социально ответственного бизнеса и привлечению инвестиций в экономику городского округа		
1. Мероприятия по развитию социально ответственного бизнеса и привлечения инвестиций в экономику городского округа		
1.1. Содействовать повышению инвестиционной привлекательности городского округа	<u>Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности городского округа</u> 1) Разработка научно – обоснованной инвестиционной политики, в том числе разработка и принятие полного пакета нормативных актов по регулированию инвестиционной деятельности в городском округе, определяющих ответственность, права и льготы инвесторов, разработка плана мероприятий («Дорожная карта») по внедрению успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства и положений Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городском округе Чапаевск.	Улучшение инвестиционного климата городского округа

	2) Снижение административных барьеров для потенциальных инвесторов. 3) Обеспечение доступа к информации об инвестиционных возможностях городского округа. 4) Повышение роли муниципального бюджета в финансировании перспективных инвестиционных проектов. 5) Развитие и усиление роли страхования рисков реализации и финансирования инвестиционных проектов. 6) Экологизация производства как основа снижения ограничения развития инвестиционной конкурентоспособности городского округа (по экологической обстановке). 7) Формирование позитивного имиджа городского округа	
1.2. Развивать необходимую для привлечения инвестиций инфраструктуру	<u>Мероприятия по развитию необходимой для привлечения инвестиций инфраструктуры</u> 1) Содействие развитию информационно-коммуникативной инфраструктуры (телекоммуникаций и Интернет). 2) Продолжение обустройства индустриального парка «Чапаевск», модернизация и развитие инженерной, транспортной и обслуживающей инфраструктуры. 3) Обустройство освобождающихся производственных площадок в соответствии с современными требованиями. 4) Содействие созданию и развитию инфраструктуры инновационной деятельности. 5) Содействие созданию и развитию инфраструктуры торгово-маркетинговой деятельности. 6) Стимулирование функционирования деятельности Союза инвесторов Чапаевска (СИЧ).	Создание системы инфраструктуры как фактора благоприятного инвестиционного климата

1.3. Воспользоваться конкурентными преимуществами в транспортно-логистическом аспектах и возможностью оптимального размещения производительных сил на территории городского округа	<u>Мероприятия по оптимизации транспортно-логистической и производственной инфраструктур городского округа</u> 1) Вхождение городского округа в федеральные и региональные программы развития транспортно-логистической системы страны и области. 2) Размещение новых производств в соответствии с генеральным планом развития городского округа с учетом строящихся и планируемых промышленных зон (индустриальный парк «Чапаевск», технопарк на площадке бывшего ОАО «Средне-Волжский завод химикатов»)	Создание транспортных и логистических объектов в городской черте. Создание в этой связи новых рабочих мест. Размещение производительных сил с учетом экологических норм в новых промзонах. Улучшение экологии городского округа. Мероприятия связанные с оптимизацией размещения транспортно-логистических и производственных объектов приведены в приложении №6
1.4. Сформировать стратегию инвестиционного маркетинга городского округа	<u>Мероприятия по инвестиционному маркетингу городского округа</u> 1) Создание компьютерного банка данных инвестиционных проектов. 2) Разработка, публикация и распространение проспектов инвестиционных проектов. 3) Организация встреч с потенциальными инвесторами в рамках по-	Повышение конкурентоспособности городского округа

	сещения Самарской области экономическими миссиями других регионов РФ и зарубежных стран. 4) Участие руководителей администрации и организаций городского округа в мероприятиях, способствующих установлению прямых контактов с потенциальными инвесторами. 5) Разработка и сопровождение соответствующего раздела сайта городского округа в сети Интернет	
1.5. Увеличить объемы привлечения частного капитала	<u>Мероприятия по привлечению частного капитала</u> 1) Развитие и совершенствование механизмов партнерства (ГЧП) и взаимодействия муниципалитета и деловых кругов в решении насущных проблем производства, создании условий для эффективного бизнеса. 2) Развитие экономических механизмов стимулирования частных инвесторов, в том числе механизмов конкурсного инвестирования, предоставления льгот. 3) Проработка возможности создания в городском округе паевых фондов, объединяющих потенциальных частных инвесторов, в том числе, располагающих небольшими суммами и имеющих возможности инвестирования своих средств с целью получения постоянного дохода. 4) Использование возможностей финансовых структур городского округа для трансформации сбережений в инвестиции на территории городского округа	Рост объемов привлечения частного капитала, участие бизнеса в реализации стратегии развития городского округа

1.6. Содействовать увеличению масштабов и многопрофильности малого бизнеса	<u>Мероприятия по увеличению масштабов и многопрофильности малого бизнеса</u> 1) Развитие и совершенствование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства городского округа. 2) Инициирование создания малых предприятий в приоритетных сферах экономики городского округа, в том числе в сфере науки, социально-культурных услуг. 2) Участие в подготовке соглашения с банками и другими финансовыми институтами на территории городского округа по разработке совместных программ кредитования и страхования малого бизнеса. 3) Развитие новых финансовых технологий для сектора субъектов малого предпринимательства; содействие реализации механизмов беззалогового микрокредитования субъектов малого предпринимательства. 5) Обеспечение участия малых предприятий в конкурсах на государственные и муниципальные закупки. 6) Изучение перспектив внутригородской кооперации, определение направлений взаимодействия малых и крупных предприятий городского округа. 7) Инициирование разработки и реализации инновационных инвестиционных проектов малых предприятий. 8) Организация конкурса на лучшего предпринимателя, внесшего наибольший вклад в развитие городского округа. 9) Развитие предпринимательской инициативы населения	Повышение доли малого бизнеса в общем объеме производства промышленной продукции и оказанных услуг, расширение его многопрофильности. Увеличение плотности количества действующих субъектов малого предпринимательства на 1000 человек экономически активного населения, удельного веса численности занятых на предприятиях малого бизнеса.
1.7. Способствовать продвижению местных товаропроизводителей	<u>Мероприятия по продвижению местных товаропроизводителей на рынках предоставления товаров и услуг</u> 1) Разработка системы продвижения товаров и услуг местных про-	Достойное представление продукции местных производителей

	изводителей. 2) Проведение ярмарок, выставок-продаж, конкурсов. 3) Участие в выставках, ярмарках в других городах. 7) Содействие предпринимателей городского округа в функционировании деятельности Союза инвесторов Чапаевска (СИЧ).	на внешних рынках
II. Сохранить уникальную специализацию с обеспечением устойчивого развития экономики городского округа на новой технологической основе, диверсифицировать экономику, преодолеть монопрофильность городского округа		
2. Мероприятия по обеспечению устойчивого развития базовых отраслей экономики городского округа на новой технологической основе с одновременной диверсификацией, уход от монопрофильности		

2.1. Сохранить уникальную специализацию и обеспечить устойчивое развитие промышленного комплекса городского округа	<u>Мероприятия по развитию промышленного комплекса городского округа</u> 1) Увеличение номенклатуры изделий по государственному оборонному заказу. 2) Освоение новых видов изделий, в том числе пиротехнических изделий на оборонных предприятиях, реализация программы импортозамещения. 3) Продолжение реализации мероприятий по перепрофилированию отдельных оборонных производств, осуществление программ их оздоровления, технической реконструкции и модернизации. 4) Реализация имеющихся и разработка новых инвестиционных проектов с обязательным прохождением вневедомственной экологической экспертизы, осуществление мероприятий по поиску эффективных направлений инвестирования и подготовке инвестиционных проектов. 5) Повышение доли инновационной продукции в общем объеме производства предприятий. АО «Промсинтез»: • 2014-2022 годы - Организация производства метилендифенилдиизоционата (МДИ) мощностью до 60000 тонн в год на промышленной площадке АО «Промсинтез». ЗАО «Химсинтез»: • 2016-2018 годы - Организация производства концентрированного формалина	Обеспечение устойчивого роста в отраслях специализации промышленного комплекса городского округа; создание новых рабочих мест. Среднесрочные и долгосрочные перспективы (цели) развития предприятий, в которых так или иначе отражена их миссия (Приложение №7). Следует отметить, что проектная активность предприятий достаточно низка, не все предприятия представили свои перспективные планы, которые возможно увязать со стратегией развития городского округа.
2.2. Диверсификация	<u>Мероприятия диверсификации экономики городского округа</u>	Обеспечение устойчи-

экономики городского округа, уход от моно-профильности	1) Разработка и реализация проектов развития предприятий с учетом стратегических перспектив развития автомобильного, авиационно-космического, химического и других кластеров Самарской области: ▪ химической и нефтехимической промышленности; ▪ автомобильной промышленности; ▪ машиностроения и металлообработки; ▪ строительных материалов; ▪ электроэнергетики; ▪ промышленности управления технологическими процессами; ▪ и других. ЗАО «ПЭС/СКК» • 2014-2019 годы • - Строительство производственного предприятия по сборке автомобильных жгутов проводов в городском округе Чапаевск. ООО «КНАУФ ГИПС ЧЕЛЯБИНСК» • 2014-2017 годы • - Строительство завода гипсового вяжущего и сухих строительных смесей. ООО «Арго» • 2011-2017 годы - Организация предприятия по производству высокотехнологичных фармацевтических субстанций и предоставлению сервисных услуг для инновационных фармацевтических компаний новых фармацевтических препаратов. ООО НВФ «СМС» • 2010-2022 годы - Чапаевский завод автоматизированных систем, создание и поэтап-	вого роста в новых для городского округа отраслях, создание новых рабочих мест
---	--	---

	<u>ная модернизация</u>	
2.3. Расширить экономическую базу городского округа за счет развития непроизводственных видов деятельности	<u>Мероприятия по расширению экономической базы городского округа за счет развития непроизводственных видов деятельности</u> Развитие непроизводственных видов деятельности: - строительство; - инвестиционная деятельность; - транспортно-логистические услуги; - другие виды деятельности	Увеличение количества предприятий непроизводственных видов деятельности, создание новых рабочих мест
III. Развивать систему торговли и многопрофильных услуг для жителей городского округа		
3. Мероприятия по развитию торговли и многопрофильных услуг для жителей городского округа		
3.1. Создать систему многопрофильных услуг для жителей городского округа	<u>Мероприятия по созданию системы многопрофильных услуг для жителей городского округа</u> 1) Разработка и реализация программ по улучшению качества коммунальных, транспортных, медицинских, оздоровительных, социокультурных и других услуг. 2) Содействие и поддержка развития малых и средних предприятий, оказывающих услуги населению. 3) Увеличение объемов и улучшение качества бытовых услуг для населения, услуг в сфере социального обслуживания за счет стимулирования участия частного сектора. 4) Систематическое проведение конкурсов предприятий и организаций, оказывающих услуги. 5) Стимулирование развития консалтингового сервиса, включающе-	Современная структура услуг, повышение качества услуг для жителей городского округа

	го консультационные, инжиниринговые и системно-интеграционные услуги, организацию проектного менеджмента, подготовку и переподготовку персонала	
3.2. Развивать систему розничной торговли	1) Содействие филиализации торговых сетей на территории городского округа. 2) Формирование и внедрение рациональных организационных схем и эффективных экономических механизмов взаимодействия оптовой и розничной торговли. 3) Создание пешеходной зоны, супермаркетов, выполняющих вместе с торговыми функциями общественных мест для населения. 4) Преобразование мини-рынков в современные торговые комплексы. 5) Разработка проектов создания общегородских торговых центров, выполняющих, в том числе, функции изучения потребительского спроса, (мониторинг системы торговли, потребительское поведение горожан и т.д.). 6) Постоянная адаптация системы розничной торговли к интересам различных категорий покупателей, в том числе формирование социально ориентированной торговой сети повседневного периодического и эпизодического спроса. 7) Развитие в продовольственной торговле ассоциативных форм взаимодействия с сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями всех форм собственности. 8) Внедрение современных методов организации торговли на основе автоматизации торговых операций, использования безналичного оборота с помощью современных платежных инструментов и информационных технологий нового поколения	Реализация платежеспособного спроса населения на территории городского округа, улучшение обслуживания населения в системе розничной торговли, повышение ее эффективности

Основные стратегические ориентиры:

1. Восстановление устойчивости развития промышленности, вытеснение у значительной части предприятий идеологии выживания идеологией стратегического развития, расширение сферы использования стратегического планирования и стратегического маркетинга.

2. Сохранение уникальной специализации экономики городского округа, возрождение традиционных отраслей, определяющих реализацию основных направлений миссии Чапаевска:

- уникальный производственно-испытательный центр российского оборонного комплекса;
- европейский центр производства пиротехники;
- межрегиональный центр химического и нефтехимического производства.

3. Диверсификация экономики городского округа, уход от монопрофильности:

- городской округ – поставщик автокомпонентов для автомобильной промышленности страны и ближнего зарубежья; предприятия городского округа партнёры АвтоВазы в рамках регионального разделения труда;

- предприятия городского округа, находящиеся в индустриальном парке «Чапаевск», одни из ведущих предприятий по производству строительных материалов в регионе;

- фармацевтический кластер ООО «Арго» в поселке Нагорный городского округа Чапаевск – прорыв в импортозамещении фармацевтическими препаратами;

- центр по созданию и поддержке систем автоматизации технологических процессов (АСУ ТП), MES и информационных систем; поставки оборудования и программного обеспечения для систем автоматизации; сборки и монтажа шкафов управления, щитов, панелей, пультов; обучения персонала и переподготовки специалистов; сопровождения внедренных систем и консалтинга. Якорный резидент - ООО НВФ «СМС» ведущее предприятие России, «золотой» партнер фирмы Сименс в России;

- городской округ Чапаевск динамично развивающийся населенный пункт Самарско-Тольяттинской агломерации, органически вписывающийся в экономическую систему области.

4. Учет стратегических ориентиров развития автомобильного, авиационно-космического, химического и других кластеров Самарской области, подготовка и реализация возможностей по интеграции предприятий в химический кластер на новой технологической основе.

5. Преодоление негативной тенденции физического и морального старения основных фондов, избыточности имеющихся производственных мощностей, их неэффективной структуры.

6. Повышение инвестиционной привлекательности промышленных компаний и конкурентоспособности их продукции на внутрироссийском и глобальных рынках.

7. Экологизация процессов производства, снижение уровня технологических и экологических рисков.

Основными направлениями достижения стратегических целей выступают: решение проблем инвестиционного и инновационного обеспечения экономического роста, поддержка эффективных собственников, создание новых рабочих мест.

Обеспечение стабильности деятельности предприятий городского округа должно быть основано на внедрении передовых инновационных технологий на всех уровнях создания и производства новой продукции.

10.3.Стратегическое направление «Развитие городского округа как эффективного муниципального образования с позитивным имиджем»

Таблица 10.3.1

<i>Цели и задачи</i>	<i>Средства их достижения</i>	<i>Ожидаемые результаты (критерии оценки)</i>
I. Создать систему формирования и продвижения позитивного имиджа городского округа		
1. Мероприятия стратегического управления имиджем городского округа		
Создать систему формирования и продвижения позитивного имиджа городского округа	1) Выявление факторов, влияющих на имидж городского округа. 2) Изучение этих факторов. 3) Выбор приоритетов для формирования имиджа. 4) Выбор инструментов продвижения имиджа. 5) Корректировка негативных характеристик имиджа	Формирование позитивного имиджа городского округа, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности городского округа
	<u>Мегапроект</u> <u>по оздоровлению городского округа Чапаевск</u> <i>«Чистый город для хороших людей »</i> <i>(«Будущее Чапаевска в наших руках»</i> <i>«Наш город – здоровый город»)</i>	Развитие партнерского взаимодействия и сплочение городского сообщества, формирование позитивного имиджа городского округа

II. Повысить эффективность управления муниципальным имуществом		
2. Мероприятия по реорганизации системы управления муниципальным имуществом		
2.1. Разработка системы мониторинга управления муниципальным имуществом	<u>Формирование системы мониторинга управления муниципальным имуществом</u> 1) Разработка критериев оценки эффективности управления имуществом: рыночных, научно-технических, финансовых, экологических и производственных. 2) Выделение групп муниципальных предприятий по характеру и социальной значимости оказываемых местному сообществу услуг, для которых будут применяться различные критерии. 3) Конечная оценка системы управления имуществом муниципального образования на основании показателя максимальной совокупной эффективности	Формирование основы качественного анализа ситуации в целях последующего принятия целесообразных управленческих решений
2.2. Принятие стратегии управления муниципальным имуществом	<u>Разработка стратегии управления муниципальным имуществом</u> 1) Анализ факторов внешней и внутренней среды, влияющих на текущее и перспективное состояние муниципального имущества. 2) Определение генеральной цели и экономических принципов разработки стратегии. 3) Разработка системы целей и задач стратегии	Определение долгосрочных перспектив эффективного использования муниципального имущества

2.3. Реализация разработанной стратегии управления муниципальным имуществом	<u>Реализация стратегии муниципальным имуществом</u> 1) Формирование гибкой управленческой модели, позволяющей реализовать разработанную стратегию в условиях нестабильной внутренней и внешней среды, возможно на принципах организации корпорации (по зонам ответственности). 2) Кадровое обеспечение управленческой модели на основе современных технологий подбора, обучения и продвижения персонала. 3) Организация в составе органов местного самоуправления контрольного органа, ответственного за аудит целевого и эффективного использования имущества, предложение возможных направлений более социально и экономически целесообразного его использования. 4) Развитие межмуниципального сотрудничества на базе организации межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций, что особенно перспективно в сфере транспорта. 5) Построение системы обратной связи, позволяющей оперативно устранять несовершенства формируемой системы управления муниципальным имуществом	Наличие эффективной и адаптивной системы управления муниципальным имуществом
2.4. Создать условия для формирования эффективных землепользователей, активнее использовать процедуры предоставления земельных участков	<u>Формирование рынка земельных участков</u> 1) Выкуп земель приватизированными предприятиями, а также любыми иными предприятиями, владеющими на правах собственности объектами недвижимости. 2) Конкурсы по продаже в собственность или на правах аренды земельных участков с целью строительного освоения. 3) Продажа земельных участков физическим лицам - собственникам зданий, строений, сооружений	Увеличение поступления платежей в городской бюджет, формирование благоприятного инвестиционного климата

III. Создать эффективную систему управления муниципальным имуществом и финансами		
3. Мероприятия по повышению эффективности бюджетной системы		
3.1. Развитие собственной доходной базы	<u>Мероприятия по увеличению собственной доходной базы</u> 1) Отслеживание бюджетного и налогового законодательства. 2) Мониторинг облагаемой базы по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, планирование налоговых поступлений в рамках трех-летнего бюджета. 3) Выработка комплекса мероприятий, направленных на увеличение фонда оплаты труда занятых в местной экономике. 4) Развитие малого и среднего бизнеса как основного субъекта платежей по единому налогу на вмененный доход. 5) Эффективное управление муниципальной собственностью в целях увеличения базы по земельному налогу. 6) Разработка системы мероприятий по увеличению собираемости налогов на основании инструментов налогового администрирования. 7) Определение стратегии управления муниципальным имуществом	Рост собственных бюджетных доходов
3.2. Включенность в процесс распределения субфедеральных	<u>Увеличение доходов в процессе межбюджетного взаимодействия</u> 1) Отслеживание федерального и регионального законодательства в сфере распределения финансовой помощи муниципальным образованиям из соответствующих фондов.	Рост несобственных бюджетных доходов, возможность в полной мере исполнять свои

трансфертов	2) Повышение качества управления муниципальными финансами в целях получения трансфертов из областного бюджета	расходные обязательства
3.3. Оптимизация системы расходования бюджетных средств	<u>Оптимизации системы расходования бюджетных средств</u> 1) Построение бюджетного процесса на принципах «управления результатом». 2) Выработка общих принципов формирования структуры расходов на долгосрочную перспективу. 3) Повышение эффективности использования бюджетных средств, максимальный переход на программный формат бюджета	Оптимизация бюджетных расходов, рост их экономической эффективности
3.4. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса	<u>Развитие коммуникаций по вопросам формирования и расходования бюджетных средств</u> 1) Представление в местных СМИ максимально полной информации по формированию и расходованию бюджетных средств, финансированию муниципальным образованием наиболее важных проектов и программ, финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и т.д. 2) Организация «обратной связи» с местным сообществом по проблемам исполнения бюджета. 3) Интерактивное использование Интернет-технологий в целях оптимизации коммуникаций с местным сообществом	Формирование позитивной оценки управления муниципальным бюджетным процессом со стороны местного сообщества, потенциальных инвесторов и кредиторов, региональных и федеральных властей

IV. Сформировать систему эффективного управления развитием городского округа		
4. Мероприятия по формированию эффективной системы управления развитием городского округа		
4.1. Сформировать систему стратегического управления развитием городского округа	<u>Формирование системы стратегического управления развитием городского округа</u> 1) Совершенствование работы организационных структур и механизмов стратегического управления развитием городского округа. 2) Создание механизма постоянного обновления и общественного обсуждения стратегии. 3) Включение всех сил местного сообщества в реализацию стратегии на основе развития современных форм общественного участия и взаимодействия органов местного самоуправления, бизнеса и общественности. 4) Разработка и внедрение процедуры проведения общественного конкурса стратегически ориентированных проектов. 5) Содействие проектам общественных объединений. 6) Обеспечение освещения стратегического процесса в СМИ. 7) Развитие кадрового потенциала стратегического развития городского округа	Внедрение функций по стратегированию в деятельность администрации, скоординированность программных механизмов реализации стратегии и осуществление общегородских мега-проектов, достижение политической стабильности, развитие социального партнерства
4.2. Повысить эффективность управления разви-	<u>Формирование единой информационной среды и внедрение информационных технологий в управление муниципальным образованием</u>	

тием городского округа на основе формирования единой информационной среды и внедрения информационных технологий		
4.2.1. Содействие созданию в городском округе современной информационной инфраструктуры	1) Создание благоприятных условий для предприятий и организаций, предоставляющих в установленном порядке населению услуги телекоммуникационного и информационного характера (в том числе по телефонии, предоставлению справок и консультаций, связи с библиотеками, поиску данных и знаний, разработке Web-страниц и т.п.). 2) Оказание поддержки компаниям, занимающимся созданием в городском округе развитых мультисервисных сетей связи, позволяющих осуществлять высококачественный прием телевизионных и радиопрограмм по кабельным и спутниковым каналам, обеспечивать высокоскоростной доступ к сетям передачи данных и Интернет, развивать в городском округе интерактивное телевидение («видео по заказу»), предоставлять возможности пользоваться особо качественной и защищенной телефонной связью.	Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, формирование рынка информационных и телекоммуникационных услуг
4.2.2. Формирование единой системы муниципальных информационных ресурсов	1) Формирование единой системы муниципальных информационных ресурсов с общей картографической и лингвистической основой, коммуникационной средой: разработка и внедрение общих правил и процедур формирования, использования и защиты муниципальных информационных ресурсов; поддержка системы государственных отраслевых и терри-	Интеграция информационных ресурсов муниципального образования, повышение качества деятельности

сов	ториальных кадастров, регистров и баз данных; формирование открытых информационных ресурсов для реализации прав граждан и хозяйствующих субъектов. 2) Формирование организационных структур, реализующих политику органов местного самоуправления в вопросах создания и использования муниципальных информационных ресурсов. 3) Обеспечение взаимодействия держателей и потребителей информационных ресурсов	органов управления и должностных лиц всех уровней
4.2.3.Формирование информационной культуры у населения городского округа	1) Содействие широкому распространению в домашнем обиходе Интернет-технологий, в том числе выход в системы электронной торговли и биллинга. 2) Использование и обучение современным информационным технологиям во всех звеньях образовательной системы городского округа. 3) Создание общешкольной сети Интернет, системы дистанционного обучения, в том числе для детей-инвалидов	Рост числа Интернет-пользователей, увеличение числа Интернет-технологий, внедренных в образовательный процесс

Далее приведены развернутые рекомендации по следующим направлениям:

1. Формирование имиджа городского округа Чапаевск, в том числе концепция Проекта по оздоровлению городского округа Чапаевск
2. Стратегия управления муниципальным имуществом.

Формирование имиджа городского округа Чапаевск

Поскольку общее развитие последних десятилетий в условиях глобализации предполагает все большую стандартизацию объективных показателей деятельности территории, то можно предположить, что в условиях конкуренции примерно равные по социально - экономическим или демографическим характеристикам городские округа будут сопоставлять именно по впечатлению, задаваемому образом, имиджем.

С одной стороны, имидж оказывает все большее влияние на предпочтения инвесторов. С другой стороны, имидж определяет идентичность внутрирегиональной общественности, формирует самосознание и влияет на поведение внутренних стейкхолдеров³. В связи с этим, имидж региональной системы, и в частности городского округа, становится экономической категорией, напрямую связанную с объективными экономическими показателями. Исходя из важности имиджа, целесообразно при разработке стратегии развития территории учитывать стратегическое управление имиджем.

Стратегическое управление имиджем – непрекращающийся процесс изучения сложившегося образа городского округа у различных аудиторий; сегментирования и выявления целевых аудиторий; позиционирования неповторимых характеристик таким образом, чтобы они поддерживали желаемый имидж; распространения информации в целевых группах. При верной реализации стратегии имидж укрепляется в общественном сознании и даже существует некоторое время после того, как перестает поддерживаться реальной ситуацией. При грамотном выстраивании имиджа у инвесторов и других стейкхолдеров создается впечатление самостоятельно сформированного ненавязанного образа территории.

Стратегическое управление имиджем предполагает:

1. Исследование факторов, влияющих на имидж территории.
2. Изучение этих факторов.
3. Выбор приоритетов для формирования имиджа.
4. Выбор инструментов продвижения.
5. Корректировку негативных характеристик имиджа.

Выявление факторов, влияющих на формирование имиджа городского округа Чапаевск опирается на исследование, проведенное с помощью опроса

³ Стейкхолдер - человек или организация, чьи интересы существенно связаны с данным муниципальным образованием, и чьи ресурсы позволяют существенно влиять на его развитие.

горожан, рабочих совещаний и собеседований с представителями власти, бизнеса и общественных организаций, мониторинга СМИ, а также опроса внешних экспертов.

Исходя из мониторинга СМИ и опроса внешних экспертов, можно сделать однозначный вывод о том, что связанный с Чапаевском устойчивый стереотип экологически опасного места проживания уходит в прошлое.

В последнее время появились публикации, выражающие негативное отношение к чрезмерной драматизации ситуации в городском округе Чапаевск, написанные ярко, доступно, с учетом фактов и они повлияли на корректировку устойчивого негативного стереотипа по отношению к городскому округу.

Экологическая ситуация в городском округе Чапаевск была предметом обсуждения не только на уровне региональном, но и федеральном. Областная программа «Социально-экономическое развитие и экологическая реабилитация г. Чапаевска Самарской области» до 2010 года, привела к реальному улучшению экологической обстановки. Прежний имидж и устойчивые стереотипы способствовали гарантированному вложению средств и отслеживанию реальных экологических показателей.

Выходцы из Чапаевска отмечают, что им всё меньше приходится сталкиваться с негативными стереотипами и это следствие реальной ситуации в городском округе Чапаевск, которая за последние годы в результате целенаправленной политики улучшилась. Снизился объем загрязненных сточных вод, с каждым годом снижается количество вредных выбросов в атмосферу, с 2003 года Чапаевск вышел из списка городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха, осуществляется комплекс лечебно-профилактических мероприятий для жителей городского округа, подвергшихся неблагоприятному воздействию окружающей среды. Это позволяет менять мнение о Чапаевске, основываясь на фактах.

Основным ресурсом для формирования позитивного имиджа, кроме фактов об экологическом состоянии является трансляция воле мнения самих горожан о позитивной ситуации, имидж самих горожан, как проживающих в Чапаевске, так и выходцев из Чапаевска.

Основными принципом такой деятельности должен стать комплексный подход к экологизации местного сообщества, который в свою очередь рассматривается в двух аспектах: экологичность и партнерство.

Под экологичностью понимается экологичность развития личности, отношений, социума. Суть принципа – достижение максимального человеческого комфорта для себя и других людей, умение не наносить вред окружающим, начиная с близких, заботливое отношение к развитию своей личности, духовной ее стороны, экология среды, зависящая от каждого жителя.

Суть партнерства заключается в умении учитывать совместные интересы и получать синергетический эффект от взаимодействия. Власть, бизнес и

НКО не предъявляют друг другу претензии, а реализуют совместные проекты, решая как свои, так и общие проблемы; политические движения объединяют свои усилия по решению проблем городского округа; представители бизнеса воспринимают друг друга не только в качестве конкурентов, но, прежде всего, рассматривают себя как партнеров по лоббированию общих интересов.

С целью реализации этих принципов в городском округе уже созданы организационные структуры стратегического планирования, реализации и мониторинга выполнения стратегического плана – общественный совет при Главе городского округа Чапаевск по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата на территории городского округа Чапаевск (далее – Общественный совет).

- Следует выделить следующие направления по улучшению коммуникативной среды на всех уровнях городского округа:

- Формирование идеологии, связанной с патриотизмом по отношению к собственному городскому округу и необходимостью его улучшать. В основу идеологии должна быть положена социальная ответственность представителей всех социально-демографических групп, профессий. Объединение жителей строится на основе активной позиции горожанина, болеющего за свой городской округ и желающего его улучшить.

- Формирование позитивной коммуникативной среды. Горожане должны иметь возможность обмениваться информацией на официальном и неофициальном уровне. При этом культура коммуникаций, невысокая на данный момент в городском округе Чапаевск будет формироваться на опыте.

- Чапаевск на данный момент не имеет коммуникативных площадок, центров, где жители могли бы обмениваться информацией даже на бытовом уровне. В городском округе отсутствуют традиции партнерских коммуникаций.

- Для населения следует обратить внимание на благоустройство мест для общения, проведения мероприятий массового характера. Для представителей бизнеса, политических партий следует проводить мероприятия, круглые столы, где они могли бы обсуждать проблемы своей деятельности на регулярной основе.

- Необходимо подключить к работе по формированию коммуникаций представителей местного журналистского сообщества, чтобы их работа носила целенаправленный характер работы с населением и имиджем городского округа. Коммуникации призваны также транслировать общую идеологию.

- Развитие совместной проектной деятельности как в отношении профессиональных и отраслевых сообществ, так и на уровне взаимодействия субъектов с разнонаправленной деятельностью (например, формирование деловых клубов предпринимателей).

○ Проведение социально значимых конкурсов и других массовых мероприятий, в которые включаются широкие слои населения городского округа.

• Предлагаемые направления могут быть реализованы в общегородском проекте по оздоровлению городского округа. Надо заметить, что Чапаевску не следует стремиться к тому, чтобы в качестве его основной ценности (предназначения) была обозначена экологичность. Экологичность здесь является реабилитирующим принципом, на основе которого строится проект. Не следует превращать Чапаевск в зеленую зону отдыха или центр экологического туризма. Такой позиции скорее соответствует миссия Похвистневского района.

Для Чапаевска наряду с экологической реабилитацией важно опираться на собственную миссию уникального производственного центра химической отрасли стратегического назначения и монопрофильного развития. И поскольку предложенная в стратегии миссия Чапаевска несовместима с созданием зеленой зоны (либо совместима только созданием такой зоны локального уровня) при реабилитации и корректировке имиджа, улучшении позиционирования кадрового потенциала Чапаевска, других его ресурсов, в первую очередь связанных с производством, получится позитивный эффект существующего имиджа.

Основные выводы и рекомендации:

1) Для городского округа Чапаевск наиболее актуальным является вопрос корректировки имиджа. В данном случае мы можем говорить об антикризисном характере формирования имиджа.

2) Антикризисный характер не связан с жесткими временными рамками, как это бывает при катастрофах, значит, корректировка может выстраиваться одновременно с созданием позитивного имиджа и формироваться постепенно.

3) Негативный имидж, связанный с экологией не входит в противоречие с основными направлениями экономического развития (например, с развитием химической промышленности) и миссией. Следовательно, не предполагается полное перепозиционирование городского округа.

4) Для успешного выстраивания позитивного имиджа необходима активизация взаимодействия всех групп общественности, что предполагает развитие PR-коммуникаций и партнерского взаимодействия.

5) Устойчивый негативный стереотип по отношению к городскому округу самих горожан и внешней среды может быть разрушен только с помощью целенаправленной стратегической PR-деятельности. Представляется целесообразной реализация проекта по оздоровлению городского округа с учетом всех направлений: экологии, экономики, социума, личности.

6) Реализация политики по оздоровлению городской среды должна подкрепляться коммуникативной политикой, в первую очередь, связанной с информированием и трансляцией позитивного образа. В связи с этим обязательно проведение публичных мероприятий с присутствием представителей различных групп общественности, организация сообщений в СМИ, создание системы постоянного доступа к информации через сайты и другие информационные каналы.

7) Мероприятия и коммуникативная политика по корректировке имиджа должны носить интерактивный характер с целью привлечения ресурсов всех заинтересованных сторон.

Мегапроект по оздоровлению городского округа Чапаевск
 « Чистый город для хороших людей »
 «Будущее Чапаевска в наших руках»
 «Наш город – здоровый город»
 (рабочие названия)

Идея и цель проекта: На Чапаевске в какой мере стоит клеймо экологически неблагоприятного городского округа, которое переносится на личность жителей.

Цель проекта – включить горожан в деятельность по оздоровлению городского округа, показав, что сами чапаевцы играют первостепенную роль в формировании будущего города.

В свою очередь внешняя общественность, получая информацию по ходу проекта, убеждается в том, что Чапаевск – «нормальный» городской округ с пригодной средой проживания. Эффект усиливается при личном взаимодействии представителей внешней общественности с жителями Чапаевска, которые будут подтверждать позитивный образ, заявленный в СМИ.

Оздоровление при этом должно иметь широкий контекст и включать следующие направления:

- Оздоровление экологии;
- Оздоровление экономики;
- Оздоровление отношений;
- Оздоровление личности.

Содержание направлений:

- Оздоровление экологии – в рамках программы происходит улучшение экологических показателей. Об этом должны знать и горожане, и внешняя общественность.

- Оздоровление экономики – важно показать уникальность Чапаевска для страны, перспективу, но для этого важно определиться с развитием. Если выбранное направление экономического развития совпадает с интересами бизнеса, то важно внедрять позитивный образ предпринимателей и предпри-

нимательской деятельности, в любом случае, важно показать позитивные стороны действующего бизнеса.

- Оздоровление отношений – оздоровление отношений на всех уровнях взаимодействия – актуально для Чапаевска, так как бытует мнение о том, что в городской округ Чапаевск стекается маргинальное население из-за дешевого жилья, а это сказывается на взаимоотношениях на уровне городского сообщества.

Поэтому необходимо демонстрировать культуру отношений и партнерства на уровне властных структур, бизнеса, общественных организаций. На уровне населения важно повышение культуры общения и убеждение людей в том, что их общение, поведение – это витрина городского округа. Экологичность отношений – один из принципов современности. Если Чапаевску удастся выстроить экологичные отношения и убедить в этом общественность – это изменит отношение к городскому округу и его населению.

- Оздоровление личности – экологичность личности связана с ее духовностью и созидательностью. С одной стороны, в этом могут помочь религиозные концессии, присутствующие в Чапаевске.

С другой стороны, созидательность личности должна проявляться через инициирование творчества всех слоев населения не только на уровне различных конкурсов местного значения, но и участия чапаевцев в мероприятиях за пределами городского округа. Это позволит показать развитость и инициативность жителей Чапаевска.

Этапы развития проекта

1. Подготовительный этап

Население подготавливается к проекту. Происходит акцентирование проблем и фокусирование на экологичности как на выходе из кризиса. Вопрос оздоровления в позитивной формулировке выносится на повестку дня. Важна массированная подача информации из разных источников: общественные мероприятия, их освещение в СМИ, публикации о проблеме, выступления администрации. При этом формируется запрос к населению: что делать? Открывается интерактивность взаимодействия. Обобщаются важные предложения граждан, показывается их значимость. На этом этапе очень велика роль СМИ. Продумывается предполагаемая символика проекта. При составлении медиаплана следует учитывать внешние и внутренние СМИ.

2. Презентационный этап (открытие)

Доведенный до плана конкретных мероприятий проект с запоминающимся слоганом (например: «Чистый город для хороших людей») презентуется на публичном мероприятии. При презентации рекомендуется включение конкурентности, желания чапаевцев сделать среду в городском округе луч-

ше, чем в других муниципальных районах. Презентуются основные мероприятия проекта, учитываются замечания жителей, чтобы у чапаевцев сложилось впечатление, что в их активности заинтересованы, их мнение важно. В проект обязательно должны быть включены мероприятия, связанные с:

- оздоровлением семьи (семейные конкурсы, связанные с каким-либо практическим делом для городского округа, семейные ритуалы, например, каждая семья при рождении ребенка сажает дерево в каком-либо парке и таким образом создает семейный парк);
- патриотизмом горожан (поиск и создание банка данных знаменитых выходцев из Чапаевска и настоящих жителей городского округа, которыми можно гордиться, продвижение этих фигур, распространение информации об их жизни, как пример положительного образа чапаевцев, создание Чапаевского братства по типу землячества и т.п.);
- партнерством власти и остальной общественности (проведение общественных слушаний, брифингов, круглых столов, встреч, где власть авторитетно отчитывается о решении наиболее острых проблем и где общественности позволяют высказаться (важнейшее условие при этом – соблюдение статуса власти)). Среди самых актуальных проблем слушаний можно назвать экологию и развитие производства;
- партнерством между представителями местного бизнеса (создание бизнес-клуба, где предприниматели могут общаться и реализовывать как собственные интересы, так и помогать городскому округу);
- привлечением внешней общественности в Чапаевск (проведение на территории городского округа конференций, например экологической, где есть повод рассказать о реальном Чапаевске),
- молодежью, которая должна быть заинтересована в перспективах развития городского округа;
- партиями (создание регулярных встреч общественности с партийными лидерами на площадке администрации, где партии рассказывали бы о своей деятельности в направлении того, что они сделали для городского округа и его оздоровления);
- профессиональными сообществами (поддержка профессиональных клубов, гильдий, инициация их создания и т.п.).

Параллельно идут публикации в СМИ, освещающих эти события для горожан и для внешней общественности. Многие мероприятия могут дублироваться на виртуальном уровне, например круглый стол в СМИ как продолжение круглого стола в администрации. Особое внимание следует уделить сайту администрации и сайтам партнерских организаций (клубы предпринимателей, профессиональных сообществ).

В процесс должны быть включены все ключевые стейкхолдеры. Все направления и корректировки документируются, вносятся изменения и дополнения с конкретными исполнителями.

Параллельно составляется медиаплан. Намечаются конкретные сроки оценки проекта с учетом обратной связи при презентации. На этом этапе следует привлекать к обсуждению всех заинтересованных стейкхолдеров с разными интересами и пытаться их совместить или хотя бы найти точку соприкосновения в одном деле – улучшении обстановки в Чапаевске. Важным компонентом презентационного этапа может быть проведение конкурса эмблемы проекта, который должен быть хорошо подготовлен и в случае пассивности групп, должен быть предложен подготовленный вариант. На презентации важно указать каковы цели работы и конкретные сроки.

3. Этап реализации

На этапе реализации особым образом поддерживается команда проекта, в состав которой должны входить консультант со стороны и PR-служба или временная внутренняя команда местных PR-специалистов. Желательно включение в команду специалистов разного профиля с умением работать с различными группами общественности. Команда проекта должна регулярно собираться на брифинги и совещания с администрацией, в администрации должно быть назначено лицо, курирующее проект. На данном этапе лидеру команды должны быть даны полномочия корректировки команды и некоторых мероприятий, не являющихся опорными для проекта. На этапе реализации проекта рекомендуется:

- предоставить руководителю проекта полномочия для полноценной реализации проекта вместе с полной ответственностью по его реализации;
- следить за соблюдением поступлений всех видов ресурсов: информационных, финансовых, материальных, согласно утвержденному бюджету в наглядной форме;
- осуществлять мониторинг СМИ в процессе реализации, при возникающих проблемах выходить на обсуждение с представителями СМИ сути и хода реализации проекта, проведения дополнительных мероприятий для СМИ;
- оперативно контролировать все публичные мероприятия, проводимые в рамках проекта с помощью личного присутствия руководителя или уполномоченных лиц;
- заменять членов команды, не справляющихся с поставленными задачами не доводя ситуацию до критической коллегиальным решением или решением лидера;
- обеспечить информационную поддержку заинтересованным сторонам и участникам проекта, реализуемую в предоставлении качественных информационных материалов по сути проекта, характеристикам социально-культурной среды, истории и текущей деятельности городского округа (например, статистические материалы, материалы об интересных личностях, культурных достопримечательностях и т.д.).

- обеспечить оперативное управление проектом путем налаживания эффективного минимального документооборота (обязательное протоколирование совещаний, договоры со СМИ, совещаний в администрации, мозговых штурмов, брифингов), создание системы оперативного взаимодействия, желательно создание памятки для участников проекта различных групп;
- активно вовлекать в проект новые лица и организации как в пределах городского округа, так и за его пределами, даже если вовлечение серьезных стейкхолдеров сопряжено с коррекцией проекта;
- производить промежуточную оценку хода реализации проекта с использованием не только опросов и анализа объективных показателей, но и экспертных оценок; приглашение к оценкам экспертов является вовлечением их в реализацию;
- вести жесткий контроль расходования бюджета.

При реализации постоянно в фокусе должны удерживаться принципы партнерства, коммуникативности и учета мнения внутренней и внешней общественности. Тщательно отслеживаются публикации во внутренних и внешних СМИ. В мероприятия органично внедряются ритуалы (например, процедура награждения почетных жителей). Сами мероприятия должны иметь особый живой смысл, рассчитанный на несколько поколений. Ритуалы должны действовать и после окончания проекта. Необходимы ритуалы, связанные с рождением семьи, детей, творческих и деловых успехов чапаевцев, достижений городского округа (награждение лучшего предпринимателя, внесшего наибольший вклад в развитие городского округа и т.п.).

4. Оценочный этап

На данном этапе нужно произвести социологический опрос по изменению отношения к Чапаевску в первую очередь жителей городского округа. Проект можно считать успешным, если изменится в положительную сторону мнение жителей о городском округе и появятся яркие позитивные оценки.

Обязательна оценка мнения внешней общественности, хотя, стоит заметить, что внешняя общественность может отреагировать на проект позже. Обязательно отслеживание непроплаченных сообщений в СМИ.

В качестве постпроектного эффекта важно продолжение работы по указанным направлениям после окончания проекта. Внешняя общественность должна запомнить проект и то, что Чапаевск реализует программу оздоровления городского округа. Понятно, что Чапаевск не станет символом экологической чистоты, но важно, чтобы он считался пригодным для жизни, городском округом с нормальными жителями, стремящимся к развитию.

Опрос в конце проекта может проводиться по той же анкете, что и в начале работы по сбору данных для удобства сопоставления, также можно добавить дополнительные вопросы, помогающие выявить новые ресурсы развития городского округа.

2. Стратегия управления муниципальным имуществом

Необходимым условием достижения максимально возможного эффекта от использования муниципального имущества является системное управление муниципальным имуществом, складывающееся из следующих основных групп методов: организационно-правовых, организационно-экономических и учетно-аналитических.

Организационно-правовой метод заключается в издании органами и должностными лицами местного самоуправления правовых актов, регулирующих вопросы управления муниципальным имуществом. Как представляется, в целом данный метод является универсальным, поскольку не только организационные, но и экономические методы управления имуществом муниципального образования объективизируются и формализуются посредством принятия правовых решений. На сегодняшний день в городском округе Чапаевск данный метод получил достаточно широкое распространение, так как по вопросам управления муниципальным имуществом принята необходимая для организации системы управления имуществом нормативная база.

Организационно-экономический метод, к которому относят ведение реестров имущества, планирование его использования, его инвентаризацию, аудит и т.п., на сегодняшний день достаточно развит в городском округе Чапаевск.

Учетно-аналитический метод позволяет определить, какого рода деятельность муниципального образования и какого рода объекты собственности приносят доход, а какие — влекут расходы, спрогнозировать их соотношение и с учетом этого предложить оптимальный план развития муниципального образования. При этом достижение оптимального распределения объектов имущества по различным вариантам их функционального предназначения относится к числу основных задач, решаемых в процессе управления имуществом муниципального образования.

Сегодня учетно-аналитические методы играют все более важную роль в процессе построения эффективной системы управления муниципальным имуществом, а потому их развитие в городском округе Чапаевск является требованием времени, необходимым условием повышения конкурентоспособности территории.

Первым шагом на пути внедрения указанных методов в практику управления муниципальным имуществом является разработка системы мониторинга и оценки эффективности управления имуществом на основании следующих групп критериев: рыночных, научно-технических, финансовых и производственных. Среди показателей должны присутствовать: экономическая (конечные производственные результаты), социальная и экологическая (совместное воздействие всех участников на здоровье населения, социальную и экологическую обстановку) эффективность. Необходимо учитывать также

косвенные финансовые результаты, обусловленные осуществлением проекта; изменения доходов сторонних предприятий и граждан, рыночной стоимости земельных участков, зданий и иного имущества, а также затрат на обусловленную реализацией проекта консервацию или ликвидацию производственных мощностей; потери природных ресурсов и имущества от возможных аварий и других чрезвычайных ситуаций.

С точки зрения социальной значимости в интересах эффективного управления муниципальной собственностью все организации могут быть разделены на две группы:

1) оказывающие социально-значимые услуги населению (учреждения образования, здравоохранения);

2) выполняющие социально-значимые функции с точки зрения интересов муниципального образования как социального сообщества.

Соответственно оценка эффективности функционирования организаций каждой группы должна проходить по различным критериям.

Для первой группы представляется целесообразной разработка системы натурально-вещественных показателей обеспечения населения необходимыми товарами и услугами. На основании указанного подхода должны быть разработаны нормативы, определяющие потребность в объектах недвижимости для выполнения социальных функций и являющиеся основанием для выделения соответствующего количества объектов недвижимости организации.

Для второй группы решения принимаются на основе признания органами местного самоуправления социальной значимости отдельных видов деятельности, не связанных с удовлетворением потребностей населения, проживающего на определенной территории, и имеющих существенное значение для развития муниципалитета как социального сообщества. В данном случае установление обязательных нормативов не представляется возможным. Здесь представляется обоснованным использовать так называемые производственные и потребительские оценки продукции и услуг. Производственные оценки характеризуют затраты на производство продукции и эффективность их использования в производственных целях. Потребительские оценки характеризуют оценки полезности товаров и услуг со стороны населения, проявляющиеся в его потребительском поведении.

В процессе планирования и контроля за деятельностью по управлению недвижимостью должна быть сформирована взаимосвязанная система технико-экономических и финансовых показателей, адекватно отражающих состояние и основные тенденции в использовании недвижимого имущества муниципального образования. В рамках системы используются две основные группы показателей: структурно-функциональные показатели и показатели эффективности.

Основной целью построения системы структурно-функциональных показателей является динамическая оценка структуры имущества муници-

пального образования, а также выявление взаимосвязей между функционированием последнего и формированием доходов и расходов от этого имущества. В состав структурно-функциональных показателей входят показатели объема и структуры недвижимого имущества муниципального образования и показатели объема и структуры доходов и расходов от недвижимого имущества муниципального образования.

Основной целью расчета показателей эффективности является оценка и анализ результатов деятельности по управлению имуществом муниципального образования. Она предполагает анализ следующих показателей эффективности: показателей бюджетной эффективности муниципального образования и показателей эффективности расходов по содержанию и эксплуатации недвижимости муниципального образования.

Главным критерием оценки эффективности управления имуществом как всего муниципального образования, так и отдельных организаций должно стать достижение максимальной совокупной эффективности.

Разработка и нормативное оформление системы мониторинга и оценки эффективности управления муниципальным имуществом является основой качественного анализа ситуации и, как следствие, последующего принятия целесообразных управленческих решений. Однако в современных условиях усиления межмуниципальной конкуренции и возрастающего значения муниципальной собственности как основы местного самоуправления этого уже недостаточно. В целях эффективного использования муниципального имущества как частной цели стратегии муниципального образования, а также удовлетворения потребностей и предоставления возможностей развития населения местного сообщества как цели генеральной, органам местного самоуправления необходимо разработать и последовательно реализовать стратегию управления муниципальным имуществом.

В наиболее общих чертах разработка стратегии управления муниципальным имуществом сводится к определению целевого рынка и выбору методов конкуренции. Наиболее естественны в этом отношении стратегии низких издержек, дифференциации и фокусирования, а также структурная оптимизация динамики развития, выражающаяся в стратегии роста или сокращения отдельных деловых фаз. Успех в выборе стратегии базируется на глубоком анализе факторов внешней и внутренней среды, которые в значительной мере определяют успех или неудачу избранной стратегии. Она является решающей предпосылкой для составления проектов, а впоследствии - и для реализации системы долгосрочных и среднесрочных планов органов местного самоуправления по воспроизводству муниципального имущества.

Стратегия управления муниципальным имуществом должна включать ряд целей, для достижения которых нужно будет сформировать гибкую управленческую модель, которая допускает внесение изменений в управленческую стратегию и методы ее осуществления. Здесь крайне важной

задачей является определение внутренней структуры аппарата управления, упорядоченность функций, ролей, полномочий и ответственности посредством которых организация осуществляет свою деятельность. Подобно корпорации, структура органов местного самоуправления должна строиться в зависимости от предоставляемых ими услуг, тогда будут четко определены конкретные зоны ответственности каждого из них.

На сегодняшний день острейшим образом стоит проблема поиска и подбора квалифицированных кадров для муниципальных организаций. Эти кадровые потребности могут быть удовлетворены посредством реализации технологии формирования и использования кадрового резерва, сущность которой заключается в заполнении вакансий руководителей высшего и среднего звена за счет внутренних кадровых ресурсов организации.

Данная технология обладает рядом преимуществ. Во-первых, такая система является мощным мотивирующим фактором, повышающим лояльность всех работников организации, вырабатывающим у них положительные установки по отношению к труду и стремление к самосовершенствованию. Во-вторых, она способствует формированию благоприятного имиджа муниципальных унитарных предприятий на рынке труда, что позволит привлечь квалифицированные кадры, и в том числе молодых специалистов.

Необходимым условием формирования стратегии управления муниципального имущества должна стать действующая система оценки эффективности расходования бюджетных средств на содержание объектов муниципальной собственности. Основы методики ее формирования представлены выше.

В рамках создаваемой стратегии обязательно должен быть решен вопрос о допустимых формах стратегического управления и контроля за деятельностью предприятия со стороны его собственника — муниципального образования. Наиболее перспективной формой такого управления и контроля является создание так называемых наблюдательных советов при органах местного самоуправления. Создание наблюдательных советов не противоречит действующему законодательству, так как указанные советы к числу органов предприятия не относятся, и, хотя наблюдательный совет не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность предприятия, их создание какой-то мере позволит компенсировать недостатки, внутренне присущие унитарным предприятиям.

Стратегия должна предусматривать максимально возможное использование новейших инструментов управления муниципальной собственностью на базе действующего законодательства, в частности создание для совместного решения социальных задач межмуниципальных хозяйственных обществ в форме акционерных обществ (АО), а также межмуниципальных некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

Межмуниципальное сотрудничество в социальной сфере в условиях ограниченных финансовых ресурсов муниципалитетов и неразвитой соци-

альной инфраструктуры приобретает сегодня особое значение. Межмуниципальная хозяйственная кооперация позволяет снизить стоимость продукции для муниципальных нужд за счет сооружения и эксплуатации более крупных совместных объектов, получения одними муниципальными образованиями продукции и услуг с предприятий и учреждений, расположенных на территории близлежащих муниципальных образований, увеличения масштабов производства товаров и услуг. Необходимо отметить, что в зарубежной практике межмуниципальная хозяйственная кооперация получила широкое развитие и осуществляется в различных формах. Совместное строительство и эксплуатация хозяйственных объектов и создание управляющих компаний особенно эффективно в сферах инфраструктуры, требующих крупных инвестиций, при этом государство не осуществляет контроль такой кооперации.

Нехватка финансовых ресурсов должна стать побудительным мотивом организации как можно более широкого круга прибыльных муниципальных предприятий в жестких рамках действующего законодательства. Из проведенного нами анализа явно прослеживается недостаток таких организаций на территории городского округа Чапаевск. Весьма перспективной представляется здесь организация межмуниципального общества, что позволит увеличить территорию предоставления услуг и решить транспортные проблемы как населения городского округа Чапаевск, так и близлежащих населенных пунктов. На сегодня отсутствуют регулярные рейсы автобусов как в окрест лежащие небольшие населенные пункты, так и в крупные, например Безенчук и Новокуйбышевск, в то время как перемещение трудовых ресурсов между ними характеризуется существенной величиной.

Разработанная стратегия должна получить соответствующее нормативное закрепление и быть постепенно реализована в установленные сроки. В условиях, когда налоговые доходы местных бюджетов имеют тенденцию к резкому сокращению эффективное использование муниципального имущества становится, по сути, единственной альтернативой финансовой зависимости от регионального центра.

11. ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Эффективность реализации стратегии определяется достижением к 2022 году (первый этап реализации стратегии), 2030 году (второй этап реализации стратегии) поставленных целей и пороговых показателей, соответствующих целям и задачам не ниже (не выше) средних значений по городским округам Самарской области.

В качестве таких показателей могут выступать:

1. увеличение численности населения городского округа (человек);
2. увеличение рождаемости (промилле);

3. сокращение смертности (промилле);
4. увеличение числа врачей на 10000 жителей;
5. установление уровня официально зарегистрированной безработицы, в % от трудоспособного населения;
6. увеличение среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий городского округа (рублей);
7. увеличение объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства по совокупности разделов С, Д, Е, по городскому округу на душу населения (рублей);
8. увеличение доли малых предприятий в общегородском объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства организаций (процентов);
9. увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на 1 жителя (рублей);
10. увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя (кв. метров);
11. уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (процентов);
12. увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа (без учета субвенций) (процентов);
13. увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов);
14. увеличение доли населения, участвующего в культурно - досуговых мероприятиях (процентов).

Целевые индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск Самарской области на период до 2030 года представлены в таблице 11.1.

Таблица 11.1

Целевые индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск Самарской области на период до 2030 года

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Годы		
			2014	2022	2030
			факт	прогноз	прогноз
1.	Численность населения городского округа*	человек	72614	72990	73100

2	Коэффициент рождаемости	промилле	13,2	13,9	225 14,1
3	Коэффициент смертности	промилле	18,9	17,5	16,8
4	Число врачей на 10000 жителей	человек	26,6	28,5	31,0
5	Уровень зарегистрированной безработицы в городском округе на отчетную дату	%	1,0	0,94	0,8
6	Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий городского округа	рублей	21051,4	43173,8	62021
7	Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства по совокупности разделов С, Д, Е, всего по городскому округу на душу населения	рублей	107296,0	166904,0	235981,0
8	Доля малых предприятий в общегородском объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства организаций	%	21,9	26,0	28,0
9	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на 1 жителя	рублей	21560,6	25015,4	30211,0
10	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м.	22,0	25,5	30,5
11	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженно-	процентов	36,5	34,1	30,0

	сти автомобильных дорог общего пользования местного значения				
12	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа (без учета субвенций)	процентов	36,55	48	52
13	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	24,3	34	40
14	Доля населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях	процентов	30,8	40,2	50,1

* среднегодовая численность населения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа Чапаевск на период до 2030 года были сформированы и реализованы следующие методологические подходы:

1. Положения современной концепции устойчивого развития.
2. Принцип комплексного подхода к экологизации местного сообщества, который в свою очередь рассматривается в двух аспектах: экологичность и партнерство.
3. Маркетинговый подход для обоснования выбора стратегических целей и задач.
4. Выявление и учет интересов, а также проблем основных групп населения городского округа.
5. Рассмотрение городского округа как целостной, но многофункциональной и многоаспектной системы.
6. Структуризация стратегических ориентиров на основе метода дерева целей.

7. Проектный подход, позволивший предложить концепцию муниципальных программ и общегородских мегапроектов.

В качестве объектов углубленного исследования, в процессе разработки Стратегии были выделены следующие приоритетные сферы социально-экономического развития городского округа:

1. Качество жизни населения.
2. Жилищно-коммунальное хозяйство.
3. Муниципальное имущество.
4. Имидж городского округа.

В ходе разработки стратегии развития городского округа Чапаевск были практически использованы все необходимые элементы современной технологий муниципального стратегического планирования:

1) Созданы организационные структуры стратегического планирования, реализации и мониторинга выполнения стратегического плана.

2) Выявлены стейкхолдеры и вовлечены в процесс формирования стратегии.

3) Для исследования конкурентных преимуществ городского округа применены методы стратегического анализа (SWOT -анализа и конкурентного позиционирования).

4) Сформулированы сценарии развития городского округа и определены точки его роста.

5) Структурированы стратегические ориентиры: определена миссия городского округа, обоснована стратегическая цель и приоритетные направления развития.

6) Сформирована система стратегических задач.

7) Определены программные средства и механизмы реализации стратегии развития городского округа: программы и общегородские мегапроекты.

Для анализа стартовых условий социально-экономического развития, оценки исходной ситуации и выявления проблем наряду с привлечением имеющихся данных органов государственной статистики и информацией, предоставленной подразделениями администрации городского округа, выполнен комплекс социологических исследований: «Качество жизни населения городского округа Чапаевск», «Состояние и перспективы развития предприятий городского округа Чапаевск».

Разработка стратегии развития муниципального образования важна не только для осознания приоритетов и задач, стоящих перед соответствующими органами управления. Это еще и постоянно действующая переговорная площадка между различными уровнями власти, представителями различных групп городского сообщества, бизнеса и населения. В этой связи, в ходе разработки стратегии развития городского округа организована и проведена: «Стратегическая неделя городского округа Чапаевск» (ноябрь 2015).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- 1.1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 1.2. Федеральный закон РФ №172-ФЗ от 28.06.2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:
- 1.3. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
- 1.4. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского Совета 15 октября 1985 года.
- 1.5. Стратегия развития Самарской области до 2030 года.

2. СПИСОК ОСНОВНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Королева Е.Н. Стратегическое управление развитием муниципальных социально-экономических систем в условиях глобализации: теоретико-методологические аспекты: монография - М.: ВГНА Минфина России, 2006. - 288 с.
2. Королева Е.Н. Концептуальные основы разработки стратегии развития муниципального образования // Региональное развитие в России: перспективы, конкурентоспособность, политика: материалы междунар. науч. форума, 16-18 мая 2005г. Ч.1. – Самара: Изд-во Самарской государственной экономической академии, 2005. С. 48-52.
3. Петров М.В. Конкурентоспособность территории: инвестиционные аспекты (на примере Самарской области) / Диссерт. уч. степ. канд. экон. наук, Самара, 2007, С.168.
4. Факторы развития производительных сил сельской территории в условиях конкурентной экономики / Под ред. Г.Р. Хасаева, Е.Н. Королевой. - Самара: Изд-во Самарской государственной экономической академии, 2004. – 228 с.
5. Агеев А.И., Зайцева Ю. С, Зендриков К.Р. Сценарный подход в стратегическом управлении муниципальным образованием // Экономические стратегии. 2008. №5-6. С.134-141.
6. Груздев А. Стратегия развития региона: цели, преимущества, технология разработки // Общество и экономика. 2008. №1. С.115-120.
7. Парахина В.Н. Муниципальное управление: Уч. пособие. - М.: КНОРУС, 2007. - 496 с.
8. Стратегический менеджмент. / А.А. Томсон, А. Дж. Стрикленд М.: ЮНИТИ, Закон и право, 2008 г. - 575 с

9. Региональная экономика: Учебник / под ред. В. И. Видяпина и М. В. Степанова. М.: ИНФРА-М, 2007. - 666 с.
10. Управление социально-экономическим развитием региона: проблемы, подходы, технологии / под ред. Д. А. Гайнанова; ИСЭИ УНЦ РАН. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. - 264 с.

Перечень муниципальных программ по городскому округу Чапаевск
на 2015 год

№	Наименование программы	Ответственный (координатор) программ
1.	«Улучшение условий и охраны труда в городского округа Чапаевск на 2016-2018 годы»	Администрация городского округа Чапаевска (служба охраны труда)
2.	«Развитие добровольной пожарной охраны на территории городского округа Чапаевск на 2015-2017 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (МБУ «Управление по делам ГО и ЧС»)
3.	«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Чапаевск на 2015-2017 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (Управление торговли, транспорта, связи и содействия развитию малого и среднего предпринимательства)
4.	«Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Чапаевск на 2013-2017 годы»	

5.	"Молодой семье - доступное жилье" на 2016-2020 годы	Администрация городского округа Чапаевск (жилищный отдел)
6.	«Ремонт и содержание муниципального имущества городского округа Чапаевск на 2014-2015 годы»	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск
7.	«Инвентаризация имущества муниципального образования городского округа Чапаевск на 2014-2017 годы»	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск
8.	Муниципальная программа развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Чапаевск на 2016-2020годы"	МКУ «Управление городского хозяйства»
9.	"Комплексное благоустройство территории городского округа Чапаевск и поддержка функционального состояния стратегически и социально-значимых объектов городского округа Чапаевск" на 2015-2017 годы	МКУ «Управление городского хозяйства»
10.	«Переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, либо аварийными и подлежащими сносу на территории городского округа Чапаевск на 2014-2017 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (жилищный отдел)
11.	«Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан и их социальная интеграция в общество на 2015-2016 годы»	МКУ «Управление социальной защиты населения»

12.	«О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы в городском округе Чапаевск» на 2016-2018 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (отдел учета финансово-хозяйственных операций)
13.	«Об оказании единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории городского округа Чапаевск на 2016-2018 годы»	МКУ «Управление социальной защиты населения»
14.	«Ветераны Чапаевска на 2016-2018 годы»	МКУ «Управление социальной защиты населения»
15.	«Модернизация и развитие транспортной инфраструктуры городского округа Чапаевск Самарской области на 2016-2020 годы»	МКУ «Департамент строительства»
16.	«Развитие системы образования городского округа Чапаевск на 2012-2017 годы»	МКУ «Управление городского хозяйства»
17.	«Развитие системы детского загородного отдыха и оздоровления детей в летнее каникулярное время на 2016-2018 годы»	МКУ «Комитет по вопросам семьи, опеки и попечительства»
18.	«Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории городского округа Чапаевск Самарской области на 2011-2018 годы»	МКУ «Департамент культуры и молодежного развития»
19.	«Развитие физической культуры и спорта в город-	МКУ «Департамент физической культуры и спор-

	ском округе Чапаевск» на 2016-2018 годы»	та»
20.	«Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности в городском округе Чапаевск на 2014-2016 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (комитет безопасности)
21.	«Развитие культуры городского округа Чапаевск на 2013-2017 годы»	МКУ «Департамент культуры и молодежного развития»
22.	«Молодежь городского округа Чапаевск на 2015-2020 годы»	МКУ «Департамент культуры и молодежного развития»
23.	«Противодействие коррупции в городском округе Чапаевск на 2016-2018 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (комитет безопасности)
24.	«Программа мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Чапаевск на 2016-2018 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (комитет безопасности)
25.	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории городского округа Чапаевск на 2015-2016 годы»	Администрация городского округа Чапаевск (МБУ «Управление по делам ГО и ЧС»)
26.	«Организация социальной защиты населения в городском округе Чапаевск на 2015-2017 годы»	МКУ «Управление социальной защиты населения»

27.	«Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Чапаевск Самарской области на 2015 – 2017 годы»	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск
28.	«Реализация мер поддержки за счет средств бюджета городского округа Чапаевск юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производителей товаров, работ, услуг, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Чапаевск, в целях возмещения указанным лицам затрат в связи с осуществлением социально значимой деятельности на 2015-2016 годы"	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск
29.	"Улучшение социально-экологической обстановки на территории городского округа Чапаевск Самарской области на 2015-2017 годы"	МКУ «Департамент строительства»

30.	"Обучение должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы"	Администрация городского округа Чапаевск (МБУ «Курсы гражданской обороны»)
31.	"Оптимизация предоставления муниципальных услуг в области архитектуры и градостроительства городского округа Чапаевск на 2015-2017 годы"	МКУ «Департамент строительства»
32.	"Исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству и развитие системы социальной поддержки детей, проживающих на территории городского округа Чапаевск , на 2015-2016 годы"	МКУ «Комитет по вопросам семьи, опеки и попечительства»
33.	«Повышение качества и доступности медицинской помощи населению городского округа Чапаевск на 2012-2016 годы»	ЦГБ г.о. Чапаевск
34.	Муниципальная программа " Приобретение имущества в муниципальную собственность муниципального образования городского округа Чапаевск" на 2016-2018 годы	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Чапаевск

Плановые показатели ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории городского округа Чапаевск до 2031 года:

2014 -2015 г. - 32 многоквартирных дома;
2015 -2016 г. - 26 многоквартирных домов;
2016 -2017 г. – 34 многоквартирных дома;
2017 -2018 г. - 60 многоквартирных домов;
2018 -2019 г. – 37 многоквартирных домов;
2019 -2020 г. – 42 многоквартирных домов;
2020 -2021 г. - 49 многоквартирных домов;
2021 -2022 г. - 67 многоквартирных домов;
2022 -2023 г. - 64 многоквартирных домов;
2023 -2024 г. – 26 многоквартирных домов;
2024 -2025 г. – 4 многоквартирных дома;
2025 -2026 г. – 2 многоквартирных дома;
2030-2031 г. -1 многоквартирный дом.

Итого 444 многоквартирных дома.

За период реализации мероприятий по ремонту планируется выполнить работы капитального характера по:

- ремонту крыши, в том числе переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю в 332 многоквартирных домах;

- утеплению и ремонту фасада в 89 многоквартирных домах;

- ремонту внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу собственников в 23 многоквартирных домах.

Объем финансирования работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах ежегодно определяется на основе фактических смет, разработанных для каждого многоквартирного дома, включенного в муниципальную программу, и указывается в краткосрочном плане реализации региональной программы капитального ремонта на территории городского округа Чапаевск.

Плановые мероприятия по развитию теплоснабжения населения
на период до 2030 года

Предприятие	Вид деятельности	Среднесрочные перспективы (цели) развития (2016-2018гг.)	Долгосрочные перспективы (цели) развития (2019-2030 гг.)
АО «Теплоэнергокомпания»	Производство, передача, распределение и реализация энергоресурсов	Обеспечение надежности и повышение энергоэффективности в работе котельных, тепловых сетей	
1.Районная котельная	Обеспечение надежности работы районной котельной	1.1Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № -3 ПТВМ -30 М газовой автоматики безопасности, согласно (Правил безопасности сетей газораспределения и газопотребления и Технического регламента о безопасности	

		сетей газораспределения и газопотребления) срок выполнения : 2016г.- проектные работы 2017г.-выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы районной котельной	1.2 Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 5 ПТВМ -30 и газовой автоматики безопасности, согласно (Правил безопасности сетей газораспределения и газопотребления и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления) срок выполнения : 2017г.- проектные работы 2018г.-выполнение мероприятия	
	Обеспечение	1.3 Техническое пере-	

	надежности работы районной котельной	вооружение резервного топливного хозяйства районной котельной, расположенной по адресу: г. Чапаевск ул. Алексея Толстого срок выполнения : 2016г.-выполнение мероприятия	
2.Тепловые сети от районной котельной	Обеспечение надежности работы тепловых сетей районной котельной	2.1 Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм. L-1100м от швейной фабрики ул. Таганрогская до АЗС ул. Ленина 61,61 «А» срок выполнения : 2017г.- проектные работы 2018г.- выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы тепло-	2.2 Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей с при-	2.2.1 Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм. L-1100м

	вых сетей районной котельной	менением труб в ППУ изоляции D-500мм. L-1400м от АЗС ул. Ленина 61 ,61 «А» до котельной 24 «В» срок выполнения : 2018г.- проектные работы	от АЗС ул. Ленина 61 ,61 «А» до котельной 24 «В» срок выполнения : 2019г.- выполнение мероприятия
			2.3 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции устройство перемычки D-500мм.L-1600м Районной котельной до сети в районе Запорожской 33 «А» срок выполнения: 2024г.- проектные работы 2025г.- выполнение мероприятия
			2.4 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-400мм.L-425м От АТС Таганрогская по ул. Инициативной до Железнодорожной срок выполнения : 2023г.- проектные работы 2024г.- выполнение мероприятия

			2.5 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от теплового пункта в районе магазина Лидер ул. Ленина до сетей по ул.Павлова,7 D-300-200мм. L-550м срок выполнения: 2025г.- проектные работы 2026г.- выполнение мероприятия
			2.6 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от дома по ул.Запорожская ,37 переход через ул. Щорса до домов Ветеранов. D-300-250-200-150 мм. L-485м срок выполнения : 2026г.- проектные работы 2027г.- выполнение мероприятия
			2.7Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от дома по ул.Запорожская ,25 переход через ул.Ленина до дома по ул. Запорожской,14 до пересечения с ул Ярославской. D-400-300 мм. L-455м срок выполнения : 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия
			2.8 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от Ул.Почтовой до ул.Ленина 66,Сафонова 6

			D-300мм. L-478м срок выполнения : 2028г.- проектные работы 2029г.- выполнение мероприятия
			2.9 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции дома по ул. Силикатная 19 с уменьшением диаметра с D-500мм. на D-200мм L-200 срок выполнения: 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
			2.10 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции дома по ул. Щорса 124 с уменьшением диаметра и установкой компенсатора с D-500мм. на D-200мм L-65м срок выполнения : 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
			2.11 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции дома по ул. Щорса 120-122 с уменьшением диаметра с D-500мм. на D-300мм L-265м срок выполнения : 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
			2.12 Техническое перевооружение тепловых сетей с

			применением труб в ППУ изоляции от дома по ул.Жуковского до ул. Щорса 94 с увеличением диаметра с D-377 на D -400мм. L-110м срок выполнения : 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы тепловых сетей районной котельной		2.13 Техническое перевооружение системы теплоснабжения в районе Педагогического колледжа ул.Озерная Вариант №1 а) замена ветхих тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции D-500мм на D-250мм Вариант №2 б) Проектирование и монтаж модульной котельной на 2,8 МВт срок выполнения 2020г.- проектные работы 2021г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы тепловых сетей районной котельной		2.16 Техническое перевооружение системы теплоснабжения в районе школы №21 ул. Мирная,38. Проектирование и монтаж модульной котельной на 0,6 МВт срок выполнения 2020г.- проектные работы 2021г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности		2.17 Техническое перевооружение системы теплоснабжения в районе ул. Алексея Толстого 78. Проектирова-

	работы тепловых сетей районной котельной		ние и монтаж модульной котельной на 0,6 МВт срок выполнения 2021г.- проектные работы 2022г.- выполнение мероприятия
3.Котельная 24 «В»	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24 "В"		2.18 Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 1 ТВГМ -30 и газовой автоматики безопасности, согласно (Правил безопасности сетей газораспределения и газопотребления и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления) срок выполнения 2019г.- проектные работы 2020г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24 "В"		2.19 Техническое перевооружение котельной, замена котла ст. № 2 ТВГМ -30 и газовой автоматики безопасности, согласно (Правил безопасности сетей газораспределения и газопотребления и Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления) срок выполнения 2021г.- проектные работы 2022г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы ко-	2.20Техническое перевооружение резервного топливного хозяйства	

	тельной 24 "В" при отсутствие газа	котельной 24 «В» расположенной по адресу: ул.Производственная,4 срок выполнения: 2018г.- выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24 "В"		2.21 Техническое перевооружение котельной, по адресу: ул.Производственная,4 проектирование и монтаж хим-водоподготовки со складом приема соли , солерастворителем , деаэратором, водопроводом исходной воды , канализации срок выполнения : 2022г.- проектные работы 2023г.- выполнение мероприятия
3.Тепловые сети от котельной 24 «В»	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24 "В"		3.1 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от дома по ул.Ленина, 53 до ул.Красноармейская,5 D-500мм. L-630 срок выполнения: 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
			3.2 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от дома по дома ул.Куйбышева, 7 до дома по ул.Куйбышева,10 D-300мм. L-250 срок выполнения: 2028г.- проектные работы 2029г.- выполнение мероприятия

			3.3 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от ул.Производственная, через инфекционную больницу до ул. Пионерская,4 D-300мм. L-550м срок выполнения: 2027г.- проектные работы 2028 г.- выполнение мероприятия
			3.4 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от ул.Производственная до ул.Рабочей,3 D-500-400мм. L-870м срок выполнения: 2026г.- проектные работы 2027 г.- выполнение мероприятия
			3.5 Техническое перевооружение тепловых сетей с применением труб в ППУ изоляции от теплосети ул.Рабочая11 до ул.Ленина 4-6 D-300-250мм. L-15м-219м срок выполнения: 2026г.- проектные работы 2027 г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24		Соединение систем теплоснабжения 2-го и 3-го ж/районов срок выполнения 2023г.- проектные работы 2024г.- выполнение мероприятия

	"В"		
	Обеспечение надежности работы районной котельной и котельной 24 "В"		Техническое перевооружение системы теплоснабжения в районе ул. Дорожной. Проектирование и монтаж модульной котельной 0,4 МВт срок выполнения 2024г.- проектные работы 2025г.- выполнение мероприятия
4. Котельная СВЗХ	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ"	Техническое перевооружение котельной, замена водогрейного котла ст. № 1 КВ - ГМ - 50 на котел №1 КВ-ГН-12,0 МВт с газовой автоматикой безопасности системы газоснабжения котельной «СВЗХ», расположенной по адресу: г. Чапаевск, ул. Орджоникидзе,1 срок выполнения: 2015г.- выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы котельной	Техническое перевооружение котельной, замена водогрейного котла ст. № 2 КВ - ГМ -	

	"СВЗХ"	50 на котел №2 КВ-ГН-12,0 МВт с газовой автоматикой безопасности системы газоснабжения котельной «СВЗХ», расположенной по адресу: г. Чапаевск, ул. Орджоникидзе,1 срок выполнения: 2016-2017г.- выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ"	Техническое перевооружение резервного топливного хозяйства котельной «СВЗХ», расположенной по адресу: ул. Орджоникидзе,1 срок выполнения 2016-2017г.- выполнение мероприятия	
	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ"		Техническое перевооружение электроснабжения котельной по 6 КВ. от ГПП-1. срок выполнения 2021г.- проектные работы 2022г.- выполнение мероприятия

	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ"		Техническое перевооружение котельной , ликвидация железобетонной дымовой трубы Н-120м. срок выполнения 2022г.- проектные работы 2023г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ"		Техническое перевооружение химводоподготовки Q-200 м ³ /ч котельной с сокращением производительности до Q -50 м ³ /ч. срок выполнения 2023г.- проектные работы 2024г.- выполнение мероприятия
5.Тепловые сети от котельной «СВЗХ»	Обеспечение надежности работы котельной "СВЗХ" и тепловых сетей		Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей D-273 от развилки по ул. Короткой до ул. Спортивной ,3 с применением труб в ППУ изоляции D-325мм L-1750м срок выполнения 2024г.- проектные работы 2025г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Клиническая 18, ул. Спортивной ,2 с применением труб в ППУ изоляции. D-250-200-150мм L-150-193-126м срок выполнения 2025г.- проектные работы 2026г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Клиническая 15, ул.Тарасова ,2 с применением труб в ППУ изоляции. D--200-150 мм

			L-291-114м срок выполнения 2025г.- проектные работы 2026г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Клиническая 5, ул.Дзержинского ,18 с применением труб в ППУ изоляции. D--250 мм L-150м срок выполнения 2025г.- проектные работы 2026г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Строительная 1,Калинина,17 Вокзальная ,10 с применением труб в ППУ изоляции. D—300мм L--1853м. срок выполнения 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Строительная 1,Строительная,2 Калинина ,36 с применением труб в ППУ изоляции. D—250 мм L-1253м. срок выполнения 2026г.- проектные работы 2027г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Строительная 16,Вокзальная,10 Калинина ,36 с при-

			менением труб в ППУ изоляции. D—300-250 -200 мм L-265-344-253м. срок выполнения 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул. Калинина,34, Калинина ,38 с применением труб в ППУ изоляции. D-150мм L-153м. срок выполнения 2028г.- проектные работы 2029г.- выполнение мероприятия
6.Котельная по ул. Текстильщиков	Обеспечение надежности работы котельной		Техническое перевооружение котельной с установкой модульной котельной на 2,4 МВт и перевод потребителей на закрытую схему теплоснабжения с установкой теплообменников в домах срок выполнения 2026г.- проектные работы 2027г.- выполнение мероприятия
7.Котельная по ул. Радищева	Обеспечение надежности работы котельной		Техническое перевооружение котельной с установкой модульной котельной на 0,4 МВт и перевод потребителей на закрытую схему теплоснабжения с установкой теплообменников в домах срок выполнения 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия
8.Котельная по ул. Са-	Обеспечение		Техническое перевооружение котельной с установкой

довая	надежности работы ко- тельной		модульной котельной на 0,4 МВт и перевод потреби- телей на закрытую схему теплоснабжения с установкой теплообменников в домах срок выполнения 2028г.- проектные работы 2029г.- выполнение мероприятия
9.Котельная №5 ул. Школьная	Обеспечение надежности работы ко- тельной		Техническое перевооружение котельной с установкой дополнительной модульной котельной на 0,6 МВт для домов по ул.Каховская,38,Монтажная,12, Школьная 2 «А» срок выполнения 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
	Обеспечение надежности работы ко- тельной		Техническое перевооружение котельной с установкой дополнительной модульной котельной на 0,6 МВт для Школы №12 ,ул. Радищева,28, Детского Сада № 5 ул. Циолковского,11 срок выполнения 2029г.- проектные работы 2030г.- выполнение мероприятия
10. Тепловые сети от котельной «ЧОЗИП»	Обеспечение надежности работы ко- тельной		Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул.Гостинная,1 до Гостинная, 11 с применением труб в ППУ изоляции. D-400-300-250мм L-553-58-60м. срок выполнения 2028г.- проектные работы 2029г.- выполнение мероприятия

			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул.Гостинная,1 до Котовского,36 с применением труб в ППУ изоляции. D—250мм L-322м. срок выполнения 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия
			Техническое перевооружение ветхих тепловых сетей от ул.Гостинная,1 до Мячина,6 с применением труб в ППУ изоляции. D—150-125мм L-322-30м. срок выполнения 2027г.- проектные работы 2028г.- выполнение мероприятия

Плановые мероприятия по развитию водоснабжения населения на период до 2030 года.

<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Цель мероприятия</i>	<i>Ед. измер</i>	<i>Объемный показатель</i>	<i>Среднесрочные перспективы (2015-2022гг)</i>	<i>Долгосрочные перспективы (2022-2030гг)</i>
2	3	4	5	7	8
Реконструкция стального водовода Ø500мм с заменой на полиэтиленовый Ø300мм по ул. С.Щедрина- Фрунзе от ул. Орджоникидзе до ул. Чапаева	Освоение площадки под новое строительство №1. Секционная застройка	км	1,05	2015-2016	
Реконструкция водопровода Ø 150мм с увеличением диаметра до Ø200мм по ул. Фрунзе от ул. Клинической до ул. Спортивной		км	0,49	2016-2017	
Строительство водопровода Ø 300мм по ул. Красина от ул. Фрунзе до ул. Кирова		км	0,4	2015	
Реконструкция водопровода Ø150мм с увеличением диаметра до Ø300мм в районе ул. Карьерной- Железнодорожной		км	0,357		2023
Строительство канализационного коллектора Ø250мм по ул. Фрунзе от ул. Красина до ул. Л.		км	0,2	2016	

Толстого					
Реконструкция водопровода Ø 150мм по ул. Крестьянской от ул. Гражданской до ул. Народной с увеличением диаметра до Ø200мм	Реализация планов секционной застройки площадки №2; 12,85Га, 21 пятиэтажный жилой дом	км	1,73	2018-2019	
Реконструкция водопровода Ø200 по ул. Гражданская – Кооперативная – Вокзальная от ул. Советской до ул. Орджоникидзе	Реализация планов секционной застройки площадки №2; 12,85Га, 21 пятиэтажный жилой дом	км	1,41	2015-2020	
Реконструкция канализационного коллектора Ø300мм по ул.Кирова от ул. Чапаева до ул. Гражданской с увеличением диаметра до Ø 400мм		км	0,575	2015-2020	
Реконструкция водопровода Ø150мм по ул. Расковой от ул. Ярославской до ул. Маяковского с увеличением диаметра до Ø 200мм	Секционная застройка площадки №3, 35 пятиэтажных дома	км	0,885	2015-2017	
Реконструкция водопровода Ø150мм по ул. Молодогвардейской и Пархоменко от ул.Запорожской до ул. Расковой с увеличением диаметра до Ø200мм		км	0,685	2016-2018	
Реконструкция водопровода Ø150мм по ул.Ватутина и ул. Севастопольской от ул.Запорожской до ул. Расковой с увеличением диаметра до Ø200мм		км	0,51		Расчетный срок до 2030

Реконструкция водопровода Ø300мм по ул. Железнодорожной от ул. Железнодорожной, 63 до ул. Железнодорожной, 73		км	0,99		Расчет- ный срок до 2030
Реконструкция КНС 12 т.м³/сутки с заменой напорных коллекторов		м³/сут км	12000 1,99		Расчет- ный срок до 2030
Реконструкция коллектора Ø400мм по ул. Севастопольской от ул. Расковой до ул. Осипенко с увеличением диаметра до Ø600мм		км	0,27		Расчет- ный срок до 2030
Реконструкция коллектора вдоль Куйбышевской железной дороги от платформы 1053 км до ул. Озерной с увеличением диаметра до Ø 600мм		км	1,2		Расчет- ный срок до 2030
Строительство коллектора Ø 300мм по ул. Молодогвардейской от ул. Щорса до ул. Расковой		км	0,24		Расчет- ный срок до 2030
Строительство водопровода Ø 125мм по площадке №1 индивидуальной жилой застройки	Освоение площадки №1 индивидуальной жилой застройки; 1,78Га. 16 участков	км	0,17	2016	
Строительство канализационного коллектора с устройством КНС 2000м³/сутки от ул. Суворова до МОУ СОШ №22		м³/сут	2000	2015- 2016	
Строительство распределительных сетей водоснабжения по площадке №3 индивидуальной жилой застройки	Освоение площадки №3 индивидуальной жилой застройки	км	2,649		2020- 2023
Строительство распределительных канализационных сетей по площадке №3	1 очередь строительства, 5,5Га, 69 участков	км	1.035		2020- 2023

Строительство сетей водоснабжения по площадке №4 индивидуальной жилой застройки	Освоение площадки №4 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 4,7Га, 36 участков	км	0,83	2017-2018	
Строительство водовода Ø200мм от водозабора «Северный» до ул. Суворова		км	2,663	2014-2017	
Строительство водопровода Ø100мм от ул. Жуковского до площадки №7 индивидуальной жилой застройки	Освоение площадки №7 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 0,75Га, 5участков	км	0,39	2016-2018	
Строительство водопровода Ø 150мм по площадке №8 индивидуальной жилой застройки по ул. Степная от ул. Карьерной до ул. Озерной	Освоение площадки №8 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 10,5Га, 86участков	км	2,11	2016-2018	
Строительство канализационных сетей Ø150мм от площадки №8 до ул. Озерная, 5	Освоение площадки №8 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 10,5Га, 86участков	км	1,214	2016-2018	
Строительство КНС по ул. Озерная,5 с напорными коллекторами		м³/сут км	200 0,675	2017	
Строительство кольцевого водопровода Ø150мм по ул. Восточная – Кубанская	Освоение площадки №9 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 4,82Га, 46участков	км	1,251	2015-2017	

Строительство водопроводных распределительных по ул. Долгова, С.Тюленина, У. Громовой	Освоение площадки №10 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 6,1Га, 53участка	км	1	2016-2018	
Строительство водопровода Ø150мм от водозабора «Южный» до ул. С. Тюленина	Освоение площадки №9, 10 индивидуальной жилой застройки;	км	1,1	2016	
Строительство распределительных сетей водоснабжения на площадке №12 индивидуальной жилой застройки	№12 индивидуальной жилой застройки; расчетный срок 232,8Га, 1600участков	км	12		Расчетный срок 2030
Строительство канализационных сетей от площадки №12 до коллектора Ø500мм пос. Нагорный		км	2,5		Расчетный срок 2030
Реконструкция водопровода Ø150мм по ул. Нахимова от ул. Народная до ул. Гражданская		км	2,175	2016-2018	
Реконструкция водопровода Ø200мм по ул. Гражданской от ул. Первомайской до ул. Озерная	Освоение площадки №13 индивидуальной жилой застройки; 1 очередь строительства. 4Га, 40участков	км	0,75	2015-2016	
Строительство распределительной сети водоснабжения на площадке №13 индивидуальной жилой застройки		км	0,78	2016	
Реконструкция водозабора «Титовский»		м³/сут	5600	2017-2019	

Реконструкция водопровода Ø300мм от водозабора «Титовский» до ул. Куйбышева	Обеспечение водоснабжения участков №1,2,4 секционной застройки	км	3,3	2015-2020	
Реконструкция водопровода Ø 200 по ул. Ленина от ул. Володарского до ул. Комсомольской с увеличением диаметра до Ø300мм		км	0,82	2018-2020	
Реконструкция водопровода Ø 200мм от водозабора «Титовский» до ул. Володарского с увеличением диаметра до Ø 300мм		км	1,25	2016-2020	
Реконструкция водопровода Ø500мм по ул. Чапаева-Кирова – Вокзальной с уменьшением диаметра до Ø 300мм		км	3,2	2015-2018	
Реконструкция водовода Ø 500мм по ул. Орджоникидзе от ул. Железнодорожной до распределительной камеры в районе ул. Строительной		км	0,95	2016-2020	
Реконструкция водопровода по ул. Пролетарской с увеличением диаметра до Ø 300мм	Повышение надежности работы распределительной сети	км	0,4	2014-2016	
Реконструкция водопровода Ø150мм по ул. Чапаева		км	1,5	2016-2018	
Реконструкция водопровода Ø250мм по ул. Черняховского		км	0,51		2022
Реконструкция водозабора «Южный»		м³/сут	1200		2020-2022

Реконструкция водозабора «Северный»		м³/сут	5000	2016-2019	
Строительство канализационного коллектора с устройством КНС от пос. Садово-Дачный до к/т «Радуга» мощностью 1 тыс.м³/сутки	Повышение производительности водозаборов, КНС	м³/сут	1000	2017-2018	
Реконструкция канализационного коллектора Ø1200мм по ул. Вокзальной от ул. Советская до ул. Кооперативная	Обеспечение герметичности трубопровода	км	0,53		Расчетный срок 2030
Реконструкция главного канализационного коллектора Ø900мм с увеличением диаметра до Ø1200мм		км	0,83		Расчетный срок 2030
Реконструкция коллектора промышленных стоков Ø900мм	Обеспечение пропускной способности расчетного расхода стоков	км	0,53		Расчетный срок 2030
Реконструкция канализационного коллектора Ø500мм в районе ул. Железнодорожная, 53		км	0,24		Расчетный срок 2030
Реконструкция биологических очистных сооружений		тыс.м³/сутки	40	2015-2023	2015-2023
Установка локальных систем очистки воды на социально-значимых объектах	Повышение качества предоставления услуг по водоснабжению	ед	29	2014-2019	
Расширение централизованной системы водоснабжения по улицам:	Строительство водопроводов по территории г.о. Чапаевск, не охваченных центрами				Расчетный срок 2030
Ул. Кирова		км	1,1		
Ул. Пятигорская		км	1,6		

Ул. Расковой	зованной системой водоснабжения	км	0,97		
Ул. Репина		км	0,71		
Ул. Молодежная		км	0,5		
Ул. Победы		км	0,81		
		км	1,21		

Концепция развития жилых зон городского округа Чапаевск
на период до 2030 года

Современная структура жилых территорий вполне характерна для современных Российских городов и представлена территориями со среднеэтажной и малоэтажной многоквартирной застройкой, с индивидуальной жилой застройкой, а также территориями с расположенными на них дачными участками. Границы жилых образований достаточно компактны, обусловлены природными и сложившимися историческими условиями. Ввиду ограниченности территориальных ресурсов городского округа и создания условий для более разнообразного образа жизни горожан наиболее перспективным можно считать интенсивный путь развития элементов градостроительной структуры, который направлен на преобразования в существующих границах городских районов с созданием более комфортной среды обитания.

Результатом реализации данной стратегии на период до 2030 года, в части развития территорий жилых планировочных районов городского округа, следует ожидать следующие изменения:

- Центральный район. Полное замещение ветхого жилого фонда и коммунально-складских территорий многоквартирным жильём с активным включением объектов делового, культурного, образовательного и досугового назначения. Что приведёт к созданию в центральной части городского округа высокоурбанизированной многофункциональной территории, т.е. общегородского центра – ядра градостроительной структуры территории.

- VI жилой район, Северо-западный район, Район «Проспекта» будут развивать функции, характерные для срединных зон городского округа, с преобладанием многоквартирной жилой застройки с развитой системой повседневного и периодического обслуживания, в том числе учреждениями специального и высшего образования.

- Посёлок Владимирский, Рыбачий, Титовка, Губашево, Садово-Дачный оставят за собой функции переферийных территорий с соответствующим характером застройки и функциональными зонами. И будут по прежнему являться переходной территорией между высокоурбанизированной городской тканью и зонами естественного природного ландшафта.

- Территории садово-дачных товариществ в основной массе оставят свой статус и возьмут на себя функции городских ферм по производству сельскохозяйственной продукции для обеспечения нужд городского округа.

Концепция оптимизации транспортно-логистической и производственной инфраструктуры городского округа Чапаевск на период до 2030 года

Реализация положений «Меморандума о развитии транспортного коридора «Центр-Поволжье-Урал», целью которого является укрепление территориальной связанности регионов России путём формирования национальной сети межрегиональных автомобильных дорог. В реализации меморандума участвуют:

Рязанская, Пензенская, Самарская и Челябинская области, так же республики Мордовия, Башкортостан. Меморандум одобрен Федеральной дорожной службой Российской Федерации. Ведется работа по реализации транспортного коридора Запад – Восток, который в сегодняшней схеме ПФО получил название «центральный» маршрут «Центрального» широтного коридора.

Проект под названием «магистраль Центральная» принят к реализации. Для ликвидации транзитных транспортных потоков через Национальный Природный парк «Самарская лука», разгрузки плотины ГЭС и участка Самара-Тольятти Самарской областью была выдвинута идея провести автодорогу южнее Самарской Луки со строительством Сызранского (Октябрьского) мостового перехода через р.Волгу. Согласно данной концепции вводится южное направление автодороги федерального значения Сызрань-Безенчук-Чапаевск, которое через восточное обводное (вокруг г. Самары) направление будет выходить на существующую трассу автодороги Самара-Уфа-Челябинск, как части М-5, а с вводом восточного направления пойдёт по новой трассе к северо-восточной границе области. В деталях трассировки данное решение – это более короткое подключение Самары к Москве; более рациональная увязка дорожно-транспортной структуры областного центра с инфраструктурным каркасом региональным, всероссийским и трансконтинентальным; оптимизация планировочной структуры ряда территорий Самарской области, в том числе территории городского округа Чапаевск.

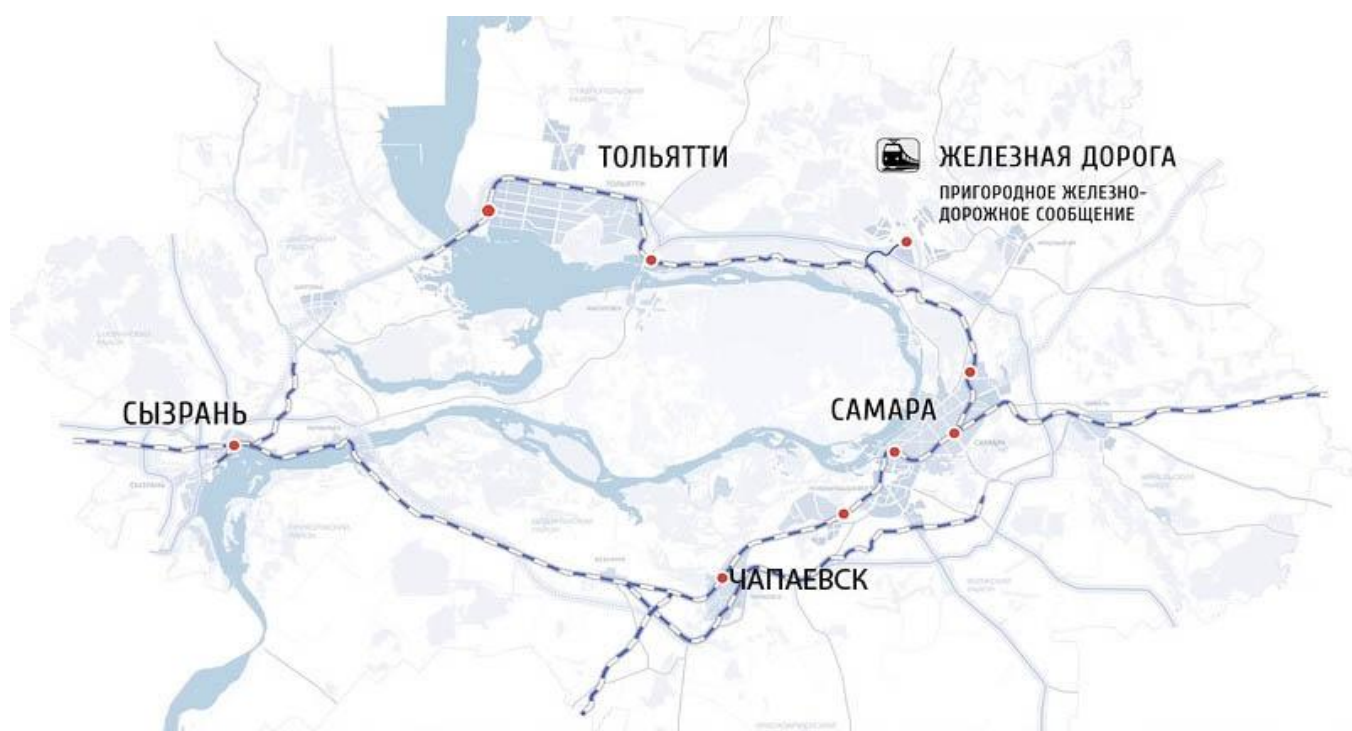
Данная концепция заложена в основные действующие документы Самарской области, которые утверждают первоочередные перспективы её развития, а именно: «Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030года» и «Схема территориального планирования Самарской области».

Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года неразрывно связана с решением задачи включения региона в систему евроазиатских транспортных связей. Самарский транспортный узел является транспортными воротами России, через которые грузы и пассажиры следуют в Европу, на Урал, Сибирь, Дальний Восток, Среднюю и Юго-

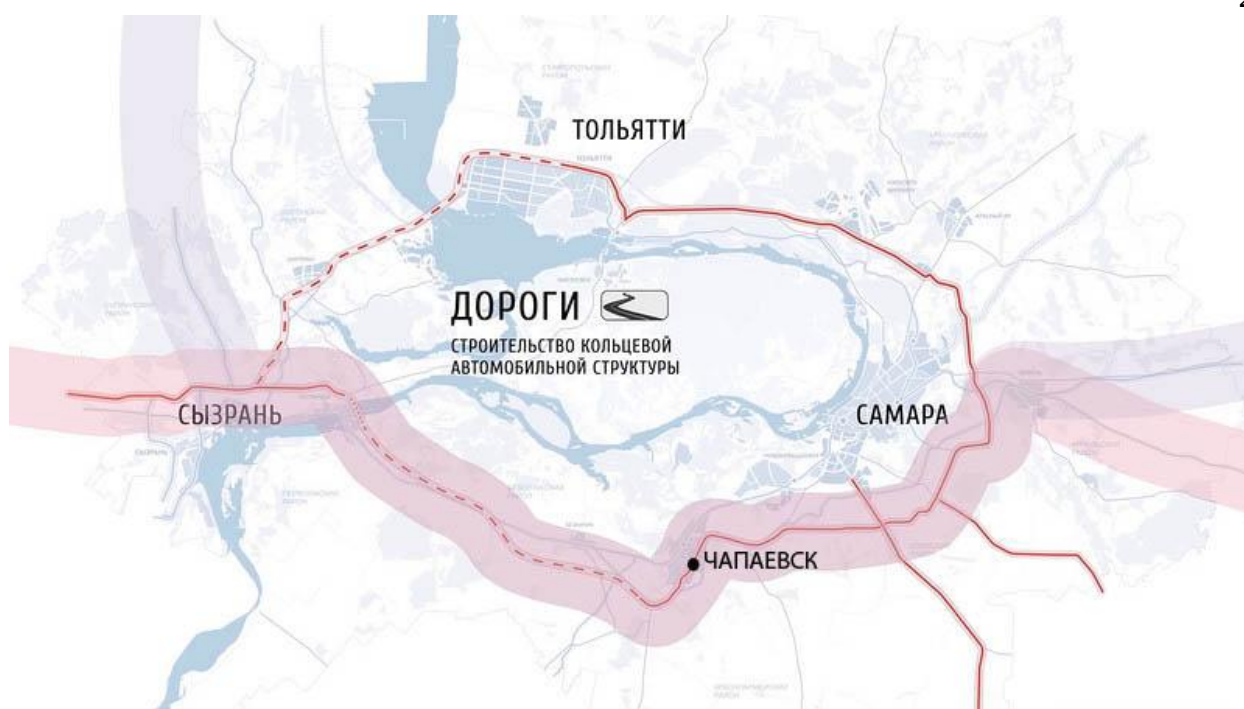
Восточную Азию, в Каспийский бассейн. Конкурентное преимущество Самарской области - выгодное географическое положение.

В рамках развития системы международных транспортных коридоров по территории России Самарский транспортный узел способен стать одним из основных центров грузопереработки и консолидации транзитных и экспортно-импортных грузопотоков в евроазиатских связях.

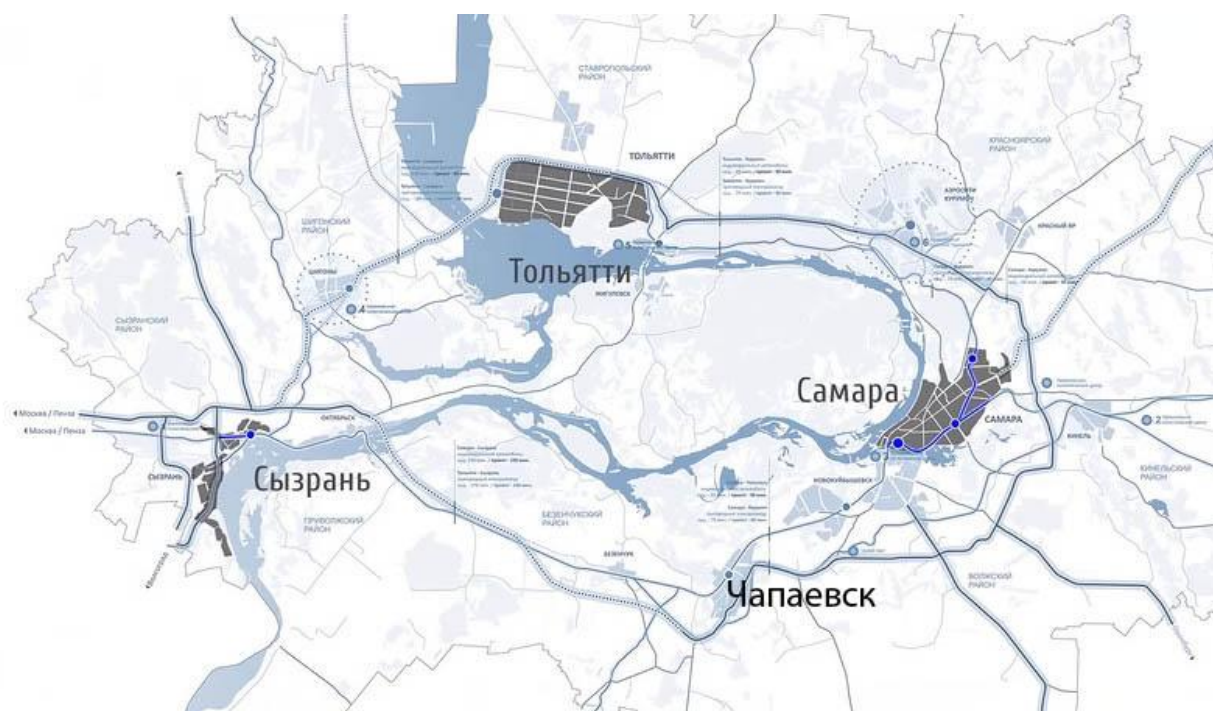
Развитие связывающей дорожно-транспортной инфраструктуры – одно из стратегических направлений в рамках развития Самарско-Тольяттинской агломерации, одной из важнейших составляющих в рамках реализации стратегии. Определяющее значение для успешного развития городского округа Чапаевск имеет его интеграция в глобальную транспортную систему агломерации. Проект высокоскоростной железнодорожной магистрали позволит обеспечить постоянное пассажирское сообщение с Москвой со скоростью 400 км/ч. Время в пути сократится до 5 часов. Запуск скоростных электропоездов значительно улучшит пригородное железнодорожное сообщение.



Основная идея проекта создать замкнутую кольцевую структуру с центральной осью Самара-Тольятти-Сызрань-Чапаевск. Особая роль в развитии агломерации отводится транспорту.



Ключевая задача проекта придать импульс территориальному сближению городского округа Чапаевск и «вписать» его в единое экономическое пространство агломерации.



Развитие транспортно-логистической системы региона является важным фактором повышения конкурентоспособности региона и городского округа Чапаевск в частности в долгосрочной перспективе. Наличие базовых структурных элементов (выгодное географическое положение, развитая физическая инфраструктура, транспортные организации, крупные складские помещения и др.) создает условия для формирования транспортно-логистического кластера.

Ключевыми объектами данного кластера являются: информационно-аналитический логистический центр, который планируется создать в районе городского округа Самара и системы грузовых терминалов. С учётом выгодного положения в системе транспортных связей один из комплексов таких терминалов целесообразно создать в городском округе Чапаевск.

Строительство такого комплекса в купе с уже реализованными мероприятиями по развитию промышленных территорий городского округа (строительство Индустриального парка) дают возможность решения главной задачи в развитии городского округа - реновации градообразующей базы, основными проблемами которой является:

- количество предприятий не соответствующее потребностям городского округа в рабочих местах, следствием чего является активная трудовая миграция населения;
- размещение промышленных объектов в структуре городских территорий с грубыми нарушениями санитарных норм и правил, что является основным источником создания не благоприятной, а порой смертельно опасной экологической обстановке в городском округе.

Итак, выведение с территории городского округа предприятий химической промышленности, создание новых высокотехнологичных отраслей промышленности приведёт городской округ в соответствие с современными градостроительными, социально-технологическими, санитарно-гигиеническими, эстетическими требованиями и позволит реализовать градостроительный потенциал городского округа Чапаевск.

Обновлённая градообразующая база остановит отток коренного населения городского округа и станет точкой притяжения новых трудовых ресурсов, что в свою очередь отразится на всей градостроительной структуре территории. Данный процесс даст толчок развитию жилых территорий и, как следствие, всей структуре культурно бытового обслуживания населения.

Сводная информация по предприятиям городского округа Чапаевск, указавшим цели развития

Предприятия	Вид деятельности	Среднесрочные перспективы (цели) развития (2016-2018 гг.)	Долгосрочные перспективы (цели) развития (2019-2030 гг.)
АО «Промсинтез»	Производство прочих органических химических веществ, не включенных в другие группировки	1. Организация производства ЭВВ Эмуласт II – ДП. Объем инвестиций – 4,1 млн. рублей. 2. Реконструкция производства нитробензола, являющегося сырьем для производства метилендифенилдиизоцианата (МДИ). Объем инвестиций – 280,0 млн. рублей.	
ОАО «Полимер»	Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, оказание услуг промышленного характера	1. Увеличение объема производства вооружения и военной техники в 3 раза, выпуска гражданской продукции в 1,5 раза по отношению к 2013 году. 2. Снижение себестоимости продукции и увеличение рентабельности с 0,4% – в 2013 году до 12,5% – в 2018 году. 3. Переход на собственное энергообеспечение теплом, паром, технической водой. 4. Погашение задолженности в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды.	Глубокая модернизация производства
ФКП «Чапаевский механический завод»	Производство взрывчатых веществ	1. Выполнение государственного оборонного заказа качественно в срок. 2. Увеличение доли гражданской продукции и продукции двойного назначения в общем объеме производимой продукции. 3. Повышение квалификации и уровня	1. Расширение номенклатуры выпускаемой продукции. 2. Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей, в том числе замена устаревшего оборудования многопозиционным высокоточным, внедрение

		заработной платы работников предприятия.	локальных производственных линий, реконструкция и капитальный ремонт зданий и инженерных коммуникаций. 3. Повышение конкурентоспособности, снижение себестоимости выпускаемой продукции без ухудшения качества. 4. Увеличение доходности за счет увеличения объема выпуска.
ЗАО «ПЭС/СКК»	Сборка автомобильных жгутов проводов	Привлечение новых заказчиков, повышение эффективности, снижение себестоимости продукции	
ФКП «ПГБП»	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук	Увеличение объема выпуска товарной продукции	
АО «Теплоэнергокомпания»	Производство, передача, распределение и реализация энергоресурсов	Обеспечение надежности и повышение энергоэффективности в работе котельных, тепловых сетей	
ОАО «Водоканал»	Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению	Техническое перевооружение водопроводных сетей	